

黑龙江自贸试验区： 创新制度，奋力推动高水平对外开放

本报记者 吴齐强 张艺开



中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区

资料图片

新气象 新作为

松花江畔春风拂面，夜幕之下流光溢彩。隔江北望天际线，大楼拔地而起，吊塔施工正忙，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区建设正酣。

习近平总书记指出，建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。

作为我国最北自贸试验区和首批在沿边地区布局的自贸试验区之一，黑龙江自贸试验区获批两年多来，坚持统筹“为国家试制度、为地方谋发展”，正成为制度创新的“试验田”、开放合作的“桥头堡”、优势和特色产业的“集聚地”。

创新优化营商环境

“公司的经营许可证马上要到期了。”“谢谢提醒，我们准备材料过去一趟。”不久前，哈尔滨完达山奶牛养殖有限公司总经理刘春东接到审批局工作人员王清斌的电话通知时，忙问到手续流程。

“您啥也不用准备，也不用亲自跑了。”王清斌回答，只要确认一下信息，在旧证到期之前，企业就会自动收到新证。

“过去，更换和延续企业经营许可证，需要企业的相关负责人亲自前来办理，而就在2021年，哈尔滨片区实行了‘无感续证’的审批新模式。”黑龙江自贸试验区哈尔滨片区管理局审批处处长刘惟乔介绍，片区通过大数据分析和系统主动研判主体资格，主动推送确认信息，让企业办理许可证延续或换证时“无需主动申请”“无需提交材料”“无需来回跑腿”。

走进哈尔滨新区暨自贸试验区哈尔滨片区政务服务大厅，一排排智能化设备服务正忙：自助填单台、自助照相亭、发票申领自助终端、智能文件柜……

“它们让服务全天候，无死角。”刘惟乔举例说，不论什么时间，自助填单台的屏幕一点就亮，线上进行申报后，一旁的智能文件柜便弹开小门，申办人将材料放在柜格内，工作人员会在上班时间内进行处理。

“晚上下班之后也能来办业务，不用在白天的工作时间请假了。”常来办理业务的市民姜女士说。

制度创新、技术赋能，加速服务升级，与此同时，简政放权也为审批流程“加速度”。

“6年前，开第一家店时，办卫生许可证折腾了三四次，等了一个多月。”哈尔滨市松北区新艺美发沙龙店长王海英笑着说，“但这次，几乎全程线上操作，办证过程没超过20分钟。”

为啥变化这么大？王海英指了指墙上的《公共场所卫生告知和承诺书》，这便是“卫生许可证”——印有适用范围、法律规定、经营条件、承诺时限等承诺事项以及登记二维码，经营者下载打印、扫码登记后，将承诺书同营业执照一起挂出，便可展开经营。

这种“以照为主，承诺代证”的方式，将四类小型公共场所的该项审批时间从15个工作日缩短为几十分钟。

目前，自贸试验区534项涉企经营许可事项实现“证照分离”改革全覆盖，3个片区被赋予省级行政权力589项，带来审批服务提速增效。在哈尔滨片区，企业开办时间已压减至4小时，不动产登记证压减至1个工作日。2021年，哈尔滨片区新设立企业5049户，同比增长26%。

“自贸试验区以制度创新为核心，对标高标准经贸规则，实施创新发展3年行动方案和营商环境3年行动计划，积极开展压力测试和差异化探索，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，释放开放发展新动能。”黑龙江商务厅副厅长王东介绍，自贸试验区累计生成超200项制度创新成果，其中全国首创案例19项。

“其他地区有的政策，自贸试验区都可以有；其他地区没有的政策，自贸试验区都可以谈。”黑龙江自贸试验区哈尔滨片区管委会主任代守仓介绍，为使招商专业化，片区引入企业化管理模式，组建市场化、专业化的招商集团公司，强化对产业招商项目的全生命周期服务，构建起“谋、选、招、落、服”一体化招商新体系，“政府以企业的需求为需求，为企业的需求而改变。”

截至2021年底，正威新材料产业园、深哈金融科技城等一批超百亿项目投资落地，优势产业加速集聚，战略性新兴产业蓬勃发展。

深化对外贸易合作

“瞅这夹心，爆浆多汁！”在黑河跨境电商园区，主

播张颖神采飞扬，边吃边说，门外的快递箱缠着胶带，转得像陀螺……5个小时的直播下来，张颖带动销售额近10万元。

2020年，听说自贸试验区黑河片区一系列优惠政策接连落地，本在国外做生意的“80后”张颖决定返乡，加入黑龙江洋品多商贸有限公司。两年多来，自贸试验区每月统一组织电商培训课，让张颖的主播技能节节拔高，收入也跟着水涨船高，“回来就对了！来公司两年，薪水翻了七八倍！”

黑河片区跨境电商直播产业集群自2020年8月开建以来，已经孵化直播企业20余家，主播超200人，培训成熟直播运营人才200余人。

“‘多仓联动’让物流时间减了半，成本打八折。自贸区成立后，库房、直播间、办公室都免费，成本低了，人才多了。”黑龙江洋品多商贸有限公司总经理张庆斌直言，从2018年到2021年，公司销售额翻了3倍以上，带动就业人数从不足10人增长到40余人，张颖就是其中之一。

“跨境电商从无到有、由小变大，成长性、活力和市场适应性持续增强。两年来，跨境电商产业园交易额年均增长20%。”黑龙江自贸试验区黑河片区对外贸易与合作中心主任张波介绍，快速发展的背后，黑河片区推出了《自贸片区十条招商政策》《互市贸易九条优惠政策》等“政策包”，释放“多区叠加”政策效应，片区打造的跨境电商物流“多仓联动”新模式，让“境外仓”“边境仓”“中継仓”智慧联动，交付客户时间大幅缩短。

黑河片区跨境电商的快速发展，是自贸试验区更高层次的对外开放的缩影，3个片区正加速整合自贸试验区、综合保税区、互市贸易区、边境经济合作区等功能区优势，形成多区联动。

一大批互联互通基础设施建设也在快速推进，通过加强基础设施建设、布局跨境集群，自贸试验区为对外合作发展蓄势赋能。

在黑河市利源达专用车制造有限公司，车间中焊切电弧此起彼伏，一排排半挂车整装待发，准备出口。公司总经理宋泽南表示，“黑龙江大桥的合龙、自贸试验区的获批，让我们降本增效，迎来了新的发展机遇。”

自贸试验区成立以来，在巩固传统对外合作基础上，积极拓展能源、矿产、装备制造等领域的投资合作，实现境内境外园区互动、跨境产业链条延伸。在黑河片区，形成了跨境电商及物流、跨境机电制造、跨境农产品加工、进口能源综合利用等产业体系。在绥芬河片区，建立了7个境外园区，形成资源回运、储备、加工、集散的多条跨境产业链。

“黑龙江自贸试验区建设以全省万分之三的面积，贡献了全省约1/3的实际使用外资和1/7的外贸进出口。”王东介绍，2021年全年，自贸试验区实际使用外资1.94亿美元，同比增长1015.8%，高于全省增幅1005个百分点；进出口总额269.32亿元，同比增长48.7%，高于全省增幅19.1个百分点。

优势产业集聚发展

吊机轰鸣，货起箱落，一列列中欧班列在绥芬河口岸往来穿梭。绥芬河有“百年口岸”之称，良好的区位优势和高效率的通关服务，吸引了大量企业集聚发展。

“如今，足不出户就能线上办理海关业务，遇到问题有指导，还会跟进解决。这让我们心里踏实多了。”绥芬河华运国际物流有限公司报关员表示，疫情期间，该站推行“非接触”查验模式，通过“监控检查箱体、镜头采集资料、远程传输对比、备案资料后台复核、证件分区录入”等措施，不仅大幅缩短列车查验时间，还降低人员染疫风险。

2021年，该站共服务保障中欧班列通关549列次，同比增长152%。哈尔滨海关所属绥芬河海关全力服务保障多条中欧班列线路高效畅通，让亚欧大陆间的“钢铁驼队”在绥芬河口岸不断壮大。

绥芬河海关关长赵城臣表示，绥芬河海关主动对接班列货代公司，及时通报海关最新政策和通关手续办理流程，掌握班列运行周期、货物装载、运抵目的地等情况；实施预约通关、线上申报、转关自动核放等便利措施，深化舱单归并、自主选择报关地等海关业务改革；复制推广中欧班列运费分段结算估价管理改革，不断降低企业国际贸易成本。

机声隆隆，42岁的绥芬河市曲美木业公司锯工赵忠海娴熟地操作着单片锯机，身后木屑飞溅。4年前，他还守着老家的5亩地，一年总收入不过三四千元。

2019年夏天，自贸试验区成立后，赵忠海决定将土地流转出去，来绥芬河片区“试试运气”。

在企业得到了专业培训，3年来，收入从3000多元涨到了5000多元，“咱这每年都扩招工人，我今年又介绍了两个同乡来！”

“之前运到广东卖的初加工板材，如今到隔壁公司就卖掉了。”曲美木业公司经理褚美歌对绥芬河片区的产业集聚发展和区位优势感受颇深，“从我国西南地区，到欧洲国家，我们的产品都能运过去。中欧班列形成一个国际大通道，让咱企业的运输成本增效。”自贸试验区成立后，通关时间大幅缩减，进出口产品种类更加丰富，带动该企业快速发展。

在绥芬河片区，木业规模以上企业约占全省同行业的46%，阔叶单板年产量约占国内市场70%份额。目前，木业、粮食、水产、中药材、清洁能源等五大生产加工型产业体系已具雏形。

营商环境改善、体制机制创新、高水平开放发展的叠加优势，迅速带动产业集聚发展、提档升级。

哈尔滨片区先后靶向出台的“黄金30条”“助企上市10条”等系列政策，围绕新材料、生物医药、高端装备、冰雪旅游等行业，加快完善开放型产业体系，一批开放型功能平台项目先后落户。片区批复以来，已引进产业项目310个，协议引资额4714亿元。

营商环境优化和多重政策叠加优势正加速“最北自贸区的创新高地虹吸效应”。截至2021年12月底，黑龙江自贸试验区累计新设企业13845家，比挂牌前增长81.1%。2021年新签约项目162个，同比增长305%。

“黑龙江要扩大高水平对外开放，加快建立全方位对外开放新格局。”黑龙江省商务厅厅长、自贸办主任康翰卿表示，今年要以更大力度谋划和推进自贸试验区高质量发展，实施自贸试验区2.0版行动计划，抓好自贸试验区制度创新、营商环境、产业集聚、协同发展等工作，奋力推动高水平对外开放。



图为中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区“大门”。张涛摄（新华社发）

新实践 新思考

大开放带来大发展

闫明星

进一步扩大开放，以大开放促进大发展，这是黑龙江全面振兴全方位振兴的必由之路。

实践证明，谁对外开放意识强，谁就发展得快。黑龙江正处于爬坡过坎、转型发展的关键期，必须树立“开放才有机遇、开放才能发展”观念。近年来，黑龙江深入分析国际国内形势，深度融入共建“一带一路”，深化对外经贸合作；加快哈尔滨国际航空货运枢纽建设，打造国际物流集散枢纽……

大开放需要改革创新的勇气和智慧。近年来，黑龙江坚定走改革创新之路，对标对表、找准病灶，深入解放思想、转变观念、勇闯新路。2021年，黑龙江自贸试验区新设企业6467家，同比增长8.8%。缩短审批流程、优化营商环境，发力多方联动、促进产业集聚……制度创新，正助推黑龙江自贸试验区实现高质量发展。

大开放需要务实高效的举措和作风。“喊破嗓子不如甩开膀子”。推动黑龙江全面振兴全方位振兴，要进一步砥砺干事创业的精神，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以言必信行必果的态度、踏石留印抓铁有痕的力度，做最拼的赶路人、最实的奋斗者，把各项工作抓紧抓实抓细抓到位。2022年，黑龙江开展全省机关“能力作风建设年”活动，坚决打好能力作风建设攻坚战，推动机关党员干部能力全面提升、作风向严务实，为振兴发展提供重要保证。

走特色发展之路

春暖花开，绿树青葱。一大早，迎着薄雾，云南省普洱市镇沅县东镇马邓村尚品茶园负责人刘清，扛着锄头到茶园采春茶。早些年出去打过工，然后回家创业，创业失败后又出去打工，还完债后再回家创业，如今刘清成了十里八村有名的致富带头人。

像刘清这样的“潜力股”，是镇沅县的“宝贝”。镇沅县通过摸底调查，建立起乡土人才信息库，让乡土人才充分发挥作用，带动村民致富，引领乡村振兴。

招揽人才

2008年以前，刘清四处打零工，几年下来没存到什么钱，后来他回乡创业，收购村民的茶叶到市场上卖。但村民制茶技术不到位，茶叶卖不上价，刘清经营不下去，再次外出打工。“本就是白手起家，创业失败后还背上了6万元的债。现在看不多，放在当时却是不小的数字，足足花了7年时间才还完。”刘清说。

2015年，刘清再次创业。和上次不同，这次他做足了准备，听说县里的农民技术学校免费培训想干事创业的人，他专程跑到县里学习古茶树管护知识。

学成后回村，刘清开始打理自家古茶树。第二年，他家古茶树亭亭玉立，新吐的嫩叶煞是好。村民们看到刘清家茶树比自家长得好，纷纷上门咨询，刘清爽快地传授他们修剪技术。

不久后，刘清牵头成立合作社，村民们既可以把自家茶叶卖到合作社，也可以到合作社务工，边学技术边赚工钱。

刘清不满足，又到农民技术学校学习网络直播带货。如今，合作社茶叶远销广西、广东一带，形成了茶叶种植、管理、销售一条龙的服务链。

后来，刘清被村里推选出来，加入到县里的乡土人才信息库。

聚拢人才

乡土人才信息库是啥？镇沅县人社局局长艾崇水说，就是把村里的能工巧匠、致富能手拢到一起，带着村民干。

为啥要成立乡土人才信息库？“乡村振兴，人才是关键，但农村人才短缺。”艾崇水说，因此从2019年底开始，镇沅县发文，在征求个人意愿的基础上，由村里报送本村的乡土人才。

“报送的人才要有3个条件：要有一技之长，有上进心，且受村民认可。”艾崇水说，村里报送的乡土人才，乡镇筛选一道，县里再择优筛选，分门别类建立乡土人才信息库。

经层层筛选，镇沅县1.5万多人入库，他们虽大多不是高学历，做的事也不是“高精尖”，但个个身怀绝技。

当地对乡土人才按技能类别分类，共分20多个大类，50多个小类，实行动态管理。每个类别中，人数少的有三四十人，比如竹编；多的如制作黑陶，有100多人。

“乡土人才信息库建立后，按照技术娴熟程度和已取得的成绩，我们把乡土人才划分为致富带头人和需要技能培训的人两类。”艾崇水说，镇沅县通过选人与育人结合，不断提升乡土人才整体素质和带动能力。

提升人才

如何让乡土人才这些“金疙瘩”甘心带着村民致富？关键要有支持其长远发展的好政策。艾崇水说，“成为乡村致富带头人，可享受政府贴息贷款等政策，帮助其扩大产业。”

杨瑞堂今年30多岁，来自镇沅县古城镇，先后在县里的农民技术学校接受过两次培训，第一次学电焊，第二次学汽车维修。后来，他依靠政府贴息贷款，在县城开了汽车维修铺。贷款还清后，还在县城买了房子。最近通过动态管理，他被纳入到乡土人才信息库。

对于杨瑞堂这样的乡土人才，技能培训结束后，县人社部门会不定期进行后续跟踪，了解其产业发展中遇到的困难，并想办法帮忙解决。

近年来，镇沅县从“选才、留才、育才”长效机制上下功夫，厚植乡村人才“金种子”。2020年至今，当地先后对近10万人次进行农村实用技术培训。经过培训，这些人在全县乡村振兴中发挥着“中流砥柱”的作用。

被纳入到乡土人才信息库后，刘清有了新的烦恼。“我只有小学学历，知识储备量不够，有时和客户沟通，老是感觉跟不上节奏。”

“我们与普洱学院建立产教融合人才培养基地，成立新型职业农民学院，打通了中等职业教育与高等教育通道，实现劳动力学层次和技术技能水平‘双提升’，推动乡村振兴和农民素质提升工作再上新台阶。”艾崇水说。

艾崇水表示，接下来，镇沅县会制定一对一培养方案，将合适的乡土人才发展培养为党员、村干部、创业领军人才等，全面发挥人才作用，服务经济社会发展。

云南省镇沅县：

建起人才信息库 带动村民共致富

杨文明 程浩