

美国是全球战略稳定破坏因素

本报记者 高乔

环球热点

近日，美国国防部向国会提交2022年国防战略报告，并发布报告情况说明书，此次国防战略报告将《核态势评估》和《导弹防御评估》纳入其中，再度重申中国是美国“最重要的战略竞争对手”，同时表明美国将延续核威慑政策。专家分析指出，美国新版国防战略报告将“应对中国威胁”作为国防战略核心，延续此前核威慑战略，同时加大军事力量建设，将对全球战略稳定和国防核裁军进程造成消极影响。



美国海狼级攻击核潜艇吉米·卡特号。

资料图片

维持和加强威慑

根据公开发布的2022年美国国防战略报告情况说明书，美国提出国防战略的四项重点任务：第一，保卫美国本土，应对中国日益增长的多领域威胁；第二，阻止对美国、盟国和合作伙伴的战略攻击；第三，威慑侵略，准备在可能的冲突中取胜，优先考虑中国在印太地区的挑战，然后是俄罗斯对欧洲的挑战；第四，建立有韧性的联合部队和防御生态系统。报告直接点明，中国是美国“最重要的战略竞争对手”，也是“美国国防部面临的主要挑战”，并称美国国防部“将采取紧急行动，维持和加强威慑”。

新版国防战略报告中关于核威慑政策的表述也引发国际社会广泛关注。据美国《华尔街日报》报道，新版国防战略报告指出，美国核武器的“根本作用”是威慑核攻击，但也保留了“极端情况”下使用核武器的可能性，例如遭到常规、生物、化学和网络攻击等，这与奥巴马、特朗普政府时期保持了连续性。

英国《每日邮报》报道称，美国总统拜登正在放弃他“改变美国长期以来核战略”的竞选承诺，转而接受现有的核威慑政策，即保留美国在“遭到严重非核战略攻击”的情况下首先使用核武器的权力。

新版国防战略报告提交当天，美国总统拜登宣布的2023财年预算提案，为美国国防战略的具体实施打开“钱口袋”。根据预算提案，2023财年开始于2022年10月1日，在这份总额为5.8万亿美元的财年预算中，国防预

算达8133亿美元，其中7730亿美元划拨给美国国防部，403亿美元计划用于原子能防务活动以及其他防务相关活动。

根据美国国防部申请的经费项目，美军将延续“高技术转型”趋势，加快研发和采购高超音速、定向能等新一代武器并更新空基、海基和陆基“三位一体”核武库。美国战略司令部司令查尔斯·理查德近日在国会发表讲话时宣称，“三位一体”核力量及其配套系统的现代化，是美国威慑对手的必要条件，实现核现代化则是最低限度要求。

打造为美服务秩序

据美国有线电视新闻网报道，一名美国国防部高级官员接受采访时表示：“如果你全面审视中国的能力和战略，就会发现，中国仍然是我们最具挑战性的战略威胁。我们的国防战略是这么说的，预算案也是如此。”

有军事专家分析指出，新版国防战略报告对中国的定位基本继承特朗普政府的提法，同时加强了对中国的重视程度。报告四点重要任务中，有两点直接针对中国。其中，首要任务直接将“应对中国威胁”与“保卫美国本土”联系起来，这在美国国防战略报告中可谓前所未有，意义很不寻常。美国认为应对“中国在印太地区的挑战”优先于“俄罗斯在欧洲的挑战”，可见美国已将“加强对华威慑”作为国防战略的核心。

军事观察员王强接受本报记者采访时表示，美国新版国防战略报告和近来美国接连军事举措释放出几大信号。

其一，美国鼓吹所谓“中国多域

威胁”论调，再次清晰说明，美国企图通过对中国实施多领域、多层次、多方式的战略遏制，压制和消耗中国的“大国竞争”实力，以打造由美国主导、为美国服务的“国际秩序”，这将对现有的全球治理体系造成较大冲击。

其二，美国谋算一体化威慑战略。拜登政府将延续此前核威慑政策，以“减少核武器在国家安全中的作用”为借口，通过降低核力量使用门槛，升级迭代核武器载具，加速发展全球导弹防御系统，整合核常力量综合运用等，提升美国战略威慑实力。这或将使国际核裁军进程受到严重负面影响。

其三，美国将继续勾结拉拢所谓盟友伙伴关系，着力打造盟友体系。在亚太地区，美国将继续深化与日本、韩国、澳大利亚等国家和地区的合作，通过整合一体化军事力量，提供军事援助，增强联合军事演习频率和针对性方式，加强联盟体系一体化威慑能力，在国际社会强化阵营划分，进一步形成围堵中国之势。这将加剧亚太地区乃至国际社会的分裂对立。

中国现代国际关系研究院军控研究中心主任郭晓兵接受本报记者采访时也指出，美国虽然宣称降低核武器在国家安全政策中的地位，但核战略并无根本性调整。在已经具备显著常规优势的情况下，美国进一步强化其战略攻防力量，并推进一体化威慑战略，将影响其他核武器国家核力量的生存能力和突防能力，加剧全球军备竞赛势头，冲击全球战略稳定。

充满阵营对抗思维

对于美国新版国防战略报告中

将中国描述为美国“最重要的战略竞争对手”、俄罗斯是“严重威胁”的表述，中国外交部发言人表示，美方上述国防战略报告充满冷战和阵营对抗思维。中俄是两个大国，美国企图遏制打压中俄的图谋是不会得逞的。美方应当反思自己在乌克兰危机中应当承担的责任，对制造假想敌、无视他国正当安全关切、挑动集团对抗的做法进行检讨和纠正。

“事实证明，中国始终是维护国际安全体系的重要力量。”郭晓兵指出，中国一贯主张不首先使用核武器，维持精干有效的核力量。中国积极参与国际核军控机制，签署《全面禁止核试验条约》《不扩散核武器条约》，积极支持《全面禁止核试验条约》核查机制建设和运行。同时，中国积极参与防止核扩散的国际合作，坚持外交优先，积极推动防扩散热点政治解决，在处理印巴、朝鲜半岛、伊朗核问题上，中国都发挥了积极作用。此外，中国坚持对话和合作，主张中美之间应该避免对抗和冲突，反对冲击全球战略稳定的各种举措，坚持维护现有国际核军控机制。

“中国始终坚持不首先使用核武器的承诺，是所有有核国家中唯一坚持该承诺的国家，这对国际安全体系是一个重大贡献。”王强指出，面对美国针对中国的咄咄逼人态势，中国应当坚持底线思维，推进国防现代化建设，确保核力量的有效性和可靠性，不断提高捍卫国家安全的威慑能力。此外，中国应当向国际社会有效传递维护国家利益的坚定决心和强大意志，坚定不移走好自己的路，应对美国遏制中国的策略图谋。

观象台

4月13日，日本政府宣布将福岛核电站核废水排放入海的决定满一周年。一年前，日本政府无视国内外的质疑和反对，单方面决定将东京电力公司福岛第一核电站大量核污水经过滤并稀释后排入大海。该决定计划自2023年春季前后正式实施。

福岛第一核电站发生核事故距今已有11年。11年来，关于该核电站核废水如何处理的问题一直备受国际社会关注。事实上，自日本政府宣布将核废水排放入海后，日本国内外的反对之声便不绝于耳。

日本民众首先无法接受。4月5日，在与日本首相岸田文雄就福岛核废水入海一事进行会谈时，日本全国渔业协会联合会会长岸宏再次明确表示，反对核废水入海的立场不变。3月30日，日本福岛县和宫城县的多个民间组织，向东京电力公司和经济产业省提交了一份18万人联合署名、反对将福岛核电站污水排入大海的请愿信，要求采用其他方法处理。事实上，日本各界民众多次自发举行游行集会，质疑政府并未充分听取民意，单方面实行这一决定。

作为日本近邻和利益攸关方，中韩两国一直对福岛核废水入海一事保持严正关切。中国外交部发言人表示，日方撤销将核污水排海的错误决定，与利益攸关方和相关国际机构充分协商，在认真评估各种核污染水处置方案利弊后再做决策，确保核污染水的安全处置。韩国政府一直在研究如何把日本决定将福岛核污水排放入海的问题提交至国际海洋法法庭。

国际社会普遍认为，日本在未穷尽安全处置手段、未全面公开相关信息、未与周边国家和国际机构充分协商的情况下，执意将核废水一推了之。这种行为极不负责任，不仅会给日本民众的健康福祉和发展权益带来伤害，也会严重威胁全球海洋环境，使国际社会承受不必要的风险。

日本政府为何偏要“一意孤行”？答案很简单：对日本而言，这是最简单且经济的办法。

专家指出，核废水的处理办法包括电解法、化学还原法、蒸馏法和地层空间掩埋法等。但这些办法需要长期技术攻关，投入极高。近两年，因核废水储存空间将满，日本政府显然试图“快刀斩乱麻”，一“排”了之。

为安抚国内民众和国际社会，日本政府极力宣传核废水入海的安全性。但是，专家指出，核废水含有多达60多种放射性污染物，而且，这些污染物的半衰期在30年到5730年之间，基本上无法通过大海自身流动过滤掉。

日本必须明白，太平洋是世界的太平洋，不是日本的“下水道”。福岛沿岸拥有世界上最强的洋流，从排放之日起57天内，放射性物质将扩散至太平洋大半区域，10年后蔓延全球海域。把福岛核电站含氚废水排入海洋，危害和威胁不言而喻。

福岛核废水处置问题事关全球生态环境安全和各国人民生命健康，不是日本的“私事”，而是可能造成重大环境危害的事件。该问题不能由日本单方面作出决定，更不能搞“暗箱操作”，而应秉持公开透明原则，确保国际社会尤其是日本周边国家广泛充分参与，在相关国际组织框架内进行科学评估。

核废水入海，绝不是日本的「私事」

□ 贾平凡

澳大利亚为何急于扩张军力？

张佳济

据《澳大利亚人报》报道，澳大利亚国防部长达顿近日宣布，将斥资35亿澳元升级国防军装备，包括加速采购新型武器和建设军工企业。在接受澳媒采访时达顿还表示，基于美英澳三方安全伙伴关系“奥库斯”协议向美英采购的核动力潜艇有望比预期更早抵达澳大利亚，第一艘核潜艇预计将在本世纪30年代末下水。达顿称：“我认为我们可以缩短交付时间。美国和英国‘理解印太地区的局势’。”有专家分析，澳大利亚当前行为是“过度扩张”，可能引发与其他国家军备竞赛，进一步加剧地区紧张局势。

频频增强军事力量

一段时间以来，澳大利亚以“大国威胁”为借口，多次进行军备升级。综合外媒报道，3月7日，澳大利亚总理莫里森宣布将投资至少100亿澳元用于建设核潜艇基地，便于停靠从美英购买的核动力潜艇；3月10日，澳大利亚国防军宣布开启一项耗资约380亿澳元的扩军计划，预计到2040年，澳大利亚国防军人数将增加30%，达约8万人，该计划为澳大利亚近40年来最大规模的扩军行动；3月22日，澳大利亚太空司令部正式开始运作，达顿称此举是“为保护国家利益及未来对太空部队的需要而作出的必要努力”。

此外，据美国广播公司报道，4月5日，美国、英国和澳大利亚联合发表声明，称将在高超音速、反超音速和电子战能力方面开展新的三边合作，扩大信息共享，深化国防创新合作。

据美国全国公共广播电台报道，澳大利亚决定加速购买远程导弹的计划。根据新计划，澳军部分战斗机将在2024年前装备改进后的美制巡航导弹，比原计划提前3年；同年，澳新军舰队护卫舰和霍巴特级驱逐舰将配备NSM反舰导弹，比原计划提前5年。

企图达到多重目的

中国现代国际关系研究院东南亚与大洋洲研究所

所长助理郭春梅接受本报采访时分析，基于美英澳签署的“奥库斯”协议，三方在军力扩充及军工企业发展方面的一系列动作都显示，美英将成为澳大利亚升级军备的“牵引者”。

澳大利亚为何此时急于升级军备力量？郭春梅分析，一方面，澳大利亚将于5月举行联邦大选，莫里森政府在此时间节点上在国防建设上动作频频，是希望通过炒作国家安全议题，转移澳大利亚国内对经济及社会问题的关注，期望以此赢得选民支持。另一方面，作为美国的“铁杆”盟友之一，澳大利亚借升级军备服务美国。澳大利亚耗巨资向美国购买武器装备，是为了配合美国在印太地区的战略部署，分摊其军事扩张计划成本。

加剧地区紧张局势

《华尔街日报》称，澳大利亚国防开支提升后占GDP比重超2%，达到美国对北约成员国要求。与此同时，与澳大利亚存在矛盾冲突的印度尼西亚先后购买A400M战略运输机和“阵风”战斗机。

郭春梅分析，澳大利亚率先选边站队，使周边国家对其认同感不断下降，瓦解了“融入亚洲”政策此前数十年的努力。此外，澳大利亚军事进攻能力增强引起东南亚国家甚至美国在印太地区其他盟友的不满，对地区紧张局势及军备竞赛趋势产生不利影响，将制造更多对立与不安。可以说，澳大利亚没有恪守维护国家和地区和平稳定的本分。

澳大利亚广播公司网站刊文称，中澳贸易争端对澳大利亚葡萄酒、大麦、龙虾、牛肉和煤炭等货物出口造成不利影响。

“澳大利亚舞动意识形态大旗，是冷战思维作祟。澳大利亚已经成为美方遏制中国的‘马前卒’。”郭春梅称，“当前中澳关系困难局面的责任完全在澳方，其与中国经贸合作受阻，给其他国家提供了反面教材——出于政治私利搞砸与他国关系不利于国家长远发展。”



环球掠影

古巴举办国际农牧业展

古巴国际农牧业展近日在古巴首都哈瓦那开幕，吸引约60家来自古巴、西班牙、意大利、德国、墨西哥、牙买加、荷兰和中国的企业参展。

上图：在古巴国际农牧业展上，一名男子牵着一头牛。

右图：展览上，一名女子观看商家用禽蛋制作的古巴地图。

华金·埃尔德斯摄（新华社发）

