

中国基本实现城镇化后，仍会有4亿左右的人口生活在农村——

“以城带乡”还将在何处发力？

本报记者 王俊岭

缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，需要在促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置方面大力改革探索，以工补农、以城带乡。

近日，国家发展改革委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《任务》），在推进以县城为重要载体的城镇化建设、推进城镇公共服务向乡村覆盖、推进城镇基础设施向乡村延伸等方面作出明确部署。

当前，城乡融合发展现状如何？农村群众享受到了哪些城镇化便利？“以城带乡”的发力空间还有多大？

“家门口就业”含金量高

目前，中国生活在城镇的人口已达9亿多人。专家指出，未来，全国基本实现城镇化后，仍将有4亿左右的人口生活在农村。

“缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，需要在促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置方面下大力气改革探索，以工补农、以城带乡，为农业农村现代化提供制度保障。”国家发改委有关负责人说。

如何实现“以城带乡”？在发展布局上，《任务》强调促进大中小城市和小城镇协调发展，推动形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局；在发展重点上，《任务》要求推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城发展。

在这一过程中，不少地方积极推动城市资源向县乡辐射，提升乡村发展水平，帮助农村劳动力实现“家门口就业”。有的依托交通便利，发展特色旅游。云南省腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村距腾冲市区12公里，是一个有着500多年历史的原生态佤族聚居村落。近年来，腾冲加大交通基础设施建设辐射力度，投资数亿元建设的司莫拉美丽公路、中寨过境道路、驼峰路等一大批连接城市的交通动脉建成通车。当地同时积极投资建设芭蕉关、大寨田园风光、虞家营茶海、清水峡谷等文旅景点，引导村民开办旅游专业合作社就业增收。

“来我们村特色景点‘打卡’的游人越来越多了。我加入合作社后，不仅每月能在家门口上班拿固定工资，年底还有分红！”司莫拉幸福佤族乡村旅游专业合作社理事会成员赵兴双开心地说。

有的发力园区经济，打造产业集群。早上7点半，山东省聊城市郑家镇蔡庄村村民李保忠骑上电动车，去附近的天信保持器有限公司上班。相比单纯务农，去工厂上班让李保忠对未来日子更有底气，“一般下午5点半就能下班，中午还可以在在公司里吃饭、休息，每个月工资能有4000多呢。”李保忠说。

郑家镇党委书记姜志建告诉本报记者，聊城市轴承产业发达，有生产加工销售体系完整和配套能力强的轴承产业链。近年来，为更好提升城镇承载力，郑家镇积极推动工业企业向园区集聚、居民向社区集聚、耕地向规模经营集聚，帮助农民就近就业、就近消费，扎实推动乡村振兴。“随着产业集聚效应越来越大，来我们镇里就业创业的人将会越来越多。”姜志建说。

公共服务扩大乡村覆盖面

促进城乡融合发展，不仅要推进城镇基本公共服务均等化，更要推进城镇公共服务向乡村覆盖。为此，《任务》提出了“积极建设城乡学校共同体”“推动城市优质医疗资源向县域下沉”“健全县乡村衔接的养老服务网络”等多方面措施，这让不少农村居民备受鼓舞。

生活选择会更多。54岁的傅士土曾长期在长三角地区打工。近几年，随着年龄增长，他选择回到福建省泉州市金涛镇的老家，准备过“慢生活”。“外出打工是为了多赚点钱。现在，外出打工机会依然不少，但这几年老家发展也

浙江嘉善加快推进农业集聚片区建设

“浙北粮仓”，水稻产业旺起来

本报记者 顾春

古镇西塘白墙黛瓦的江南民居，门前绿树成荫；宽阔整洁的马路两旁，大云镇稻田与花海向远方延伸……春日的浙江嘉善，美景如画。

在嘉善干窑镇范东村，村民们长期以水稻种植为主要收入来源。这几年，村里通过组建合作社、打造“范东大米”品牌，把水稻产业做成全产业链，不仅村民的收入稳定了，村集体经常性收入也从2010年的97万元增长至2021年的500余万元。今年，范东村还联合周边几个村，共同搞起了草莓、蓝莓等特色农业。

“我们紧盯现代化的生产模式和

农业发展规律，农业生产各环节已基本实现机械化，延伸水稻全产业链，把‘范东大米’‘醉范东米酒’直接送到超市货架上。”干窑镇范东村党支部书记梅其伟说。

近年来，嘉善深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”方针，聚焦现代化、优质化，打造稻米全产业链模式，引领水稻产业高质量绿色发展。2021年，粮食播种面积32.31万亩，总产量14.42万吨，总产实现六连增，荣膺“2021年度浙江省产粮大县”。数据显示，2021年，嘉善县农村居民人均可支配收入44324元，同比增长8.8%，全年村均经常性收入达到435万元，

城乡居民收入倍差缩小到1.59:1。

在主动融入长三角一体化发展的背景下，嘉善深入推进省级粮食绿色高产高效创建，加快建设西塘稻米全产业链项目，推进浙粮“数字”粮仓建设，加快形成5个10000亩以上和10个5000至10000亩的农田集聚片区，打造“浙北粮仓”核心区。

“我们将积极发展生态高效农业、数字农业、科技农业和全链农业，建设一批高品质农业公园，构建‘农业+’多业态融合的产业体系，多渠道促进乡村振兴，带动农民持续增收。”嘉善县农业农村局副局长吴舒羽说。



▲近年来，河南省驻马店市西平县不断加快城乡一体化建设，努力打造花海旅游城市新名片。图为3月26日，西平县百万株海棠花迎春盛开，吸引市民拍照留念。
赵永涛摄（人民视觉）

▶3月24日，甘肃省张掖市山丹县“扶贫车间”内，工作人员正在赶制近万套工作服。
王将摄（人民视觉）



不错，我就不想再出去了！”傅士土说，别看老家属于村镇，现在什么好东西都能买到，一点不比南京、杭州等大城市差。特别是医疗条件比以往好了很多，这也是自己决定回到家乡的重要原因。

生活品质更高。家住河北保定的陈美华发现，原本富集于城市的5G网络、交通道路、教育等资源向广大乡村地区延伸，正在快速提升着乡村生活的质量。“你看，不少人在新建的广场跳舞健身，村里的图书馆藏书越来越丰富，连茶余饭后人们聊天的内容也更加新潮、贴近社会热点了。”她说，国家积极推进城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，无疑会让乡村生活品质进一步接近城市，对老百姓是实实在在的利好。

“根据《任务》要求，未来县城在公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施、商业体系建设等方面将进一步加强。这有利于返乡农民工在县城安家，进一步巩固和加强县城经济发展。”贝壳研究院市场分析师刘丽杰对本报记者表示，这有利于刺激乡村人口消费，释放4亿左右农村人口的消费潜力。随着农村老龄化程度加深，留在农村地区的老年人口收入、养老金、医疗卫生服务等水平还有很大的提升空间。“《任务》中提到发展乡村互助式养老服务，有助于改善农村居民养老面临的各种难题。”她说。

提升乡村自身“造血功能”

以城带乡，产业发展是关键。企查查数据显示，截至3月22日，在县级及以下行政单位（乡、镇、村）的在册企业数量，江苏省最多，共881.53万家，广东（703.88万家）、山东（669.11万家）、浙江（520.88万家）、河南（517.82万家）等省份紧随其后。从增量看，近3年此类企业注册量，海南、江西、江苏、福建、重庆等地增速较快；从行业分布看，2021年此类新增企业主要分布在零售

业、批发业、餐饮业、居民服务业和畜牧业。

产业发展起来，乡村经济才有活力。专家表示，《任务》提出的“建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络，建设重要农产品仓储设施和城乡冷链物流设施”等举措，聚焦的正是提升乡村经济“造血功能”这一关键点。

在陕西武功，标准化程度不高、生产管理技术参差不齐、冷链运输无法匹配等问题一度阻碍当地猕猴桃产业健康发展。京东集团副总裁冯全普表示，去年9月，京东与武功县联合打造了集果品采购、冷藏、加工、分选、包装、物流配送于一体的智能供应链中心。该中心配备了国际最先进的自动分选设备，不仅具备每小时10吨的分选能力，还支持对猕猴桃重量、大小、糖度、外观瑕疵在内的多种质量指标监测。“县里的猕猴桃产业发展得更好了，有力提高了当地农民的市场议价能力。”冯全普说。

在山西阳曲，农民数字技术应用能力弱是制约当地高质量发展的一大短板。如今，城市数字化、网络化基础设施加速向乡村渗透，阳曲县与大城市的“数字鸿沟”正在迅速缩小。据联想集团相关负责人介绍，针对阳曲县10个有机旱作农业封闭示范区在农业生产过程中的数字化短板，企业通过基于“端—边—云—网—智”的新IT架构和服务能力，提供了智慧农业解决方案。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥在接受本报记者采访时表示，随着农业生产机械化、智能化程度不断提升，农村将释放出更多劳动力。促进新型城镇化，就要顺应经济发展规律，实现要素在大都市、小城市、县城、乡镇、农村之间更合理流动以及产业链的更合理布局，通过发展县域产业、支持乡村经济，实现以城带乡、城乡融合，同时避免农村人口空心化。他认为，接下来，落实好《任务》要求，更好释放“以城带乡”的潜力，还需要在交通、物流、网络通信等方面进一步下功夫，引导原本聚集在大城市的产业链更多向县乡村延伸、下沉。

二〇二二年中央部门预算出炉，支出下降，中央部门带头过紧日子

本报记者 汪文正

近日，2022年中央部门预算出炉，财政部、自然资源部等102个中央部门（单位）晒出“明白账”。各部门的“账本”有哪些新变化？中央部门“带头过紧日子”如何体现在部门预算中？

2022年中央部门公开的部门预算包括部门收支总表、部门收入总表、部门支出总表、财政拨款收支总表、一般公共预算支出表、一般公共预算基本支出表、政府性基金预算支出表、国有资本经营预算支出表、财政拨款预算“三公”经费支出表等9张报表，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。财政部有关负责人介绍，各部门在公开上述预算报表的同时，还对预算收支增减变化、机关运行经费安排、“三公”经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理、提交全国人大审议的项目等情况予以说明，并对专业性较强的名词进行解释。为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部门户网站设立的“中央预算公开平台”集中展示。

2022年财政预算报告要求，中央部门带头过紧日子，重点保障刚性支出、急需支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本。此次中央部门在公开预算时，继续公开贯彻落实过紧日子要求压减支出等情况。数据显示，102个中央部门全部说明了贯彻落实过紧日子、压减支出等情况。比如，中国银保监会一般公共预算支出压减500万元，降幅达33.3%。根据2022年财政预算报告，2022年，扣除中央国防武警支出、国债发行付息支出、储备支出后，中央部门支出下降2.1%。在连续多年严控中央部门支出基础上，继续压减非刚性非重点项目支出，同时，全力保障部门履职需要，教育、科技不纳入压减范围。

在“三公”经费方面，2022年安排中央本级“三公”经费财政拨款预算53亿元，比2021年同口径减少0.59亿元，下降1.1%。其中，因公出国（境）费6.64亿元，减少0.11亿元；公务用车购置及运行费43.61亿元（包括购置费8.26亿元、运行费35.35亿元），减少0.4亿元；公务接待费2.75亿元，减少0.08亿元。

今年，中央部门在公开预算时，继续对提交全国人大审议的项目等情况进行说明。公开的项目内容包含项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排、绩效目标等。“推进项目支出预算公开，有利于督促各部门改进预算编制、优化支出结构、提高资金使用效益。”财政部有关负责人说。

在预算绩效管理方面，项目支出绩效目标的公开数量大幅增加。今年组织中央部门公开预算时，大幅增加了一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算项目支出绩效目标公开数量。对于提交全国人大审议项目的中央部门，还需同步公开提交审议项目的文本。在102个中央部门中，有82个部门公开了131个项目的项目文本，比上年增加27个项目；有100个部门公开了727个项目的绩效目标，比上年增加599个项目。



花海踏青

3月27日，江苏省启东市圆陀角海边的郁金香花海五彩斑斓，吸引游客赏花踏青。
许丛军摄（人民视觉）