

主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量——

保产量，三大区域一个也不能少

本报记者 廖睿灵



一号文件里的任务清单③

正是春耕备耕时节，在黑龙江北大荒集团襄河农场农机管理中心，几名技术人员忙着清理、检修双轴施肥盘。前不久，农场更新改装了一批施肥机械，今年春耕效率有望再上新台阶。

黑龙江省是中国粮食主产区之一，被视为保障全国粮食安全的重要“压舱石”。伴随城镇化、工业化进程，近年来沿海地区等粮食主销区的种粮面积持续下降，主产区粮食供给压力不断增大，全国粮食安全也面临新的挑战。

今年中央一号文件明确，“主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和增加主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给”。这意味着，三大区域要扛起保障粮食安全的重担，共同端牢14亿多中国人的饭碗。



▲3月23日，山东省荣成市虎山镇北寨子后村小麦田间，农机手们驾驶着大型植保农机对小麦田进行病虫害防控作业。李信君摄（人民视觉）

▶3月22日，黑龙江黑河北大荒农垦集团五大连池农场农机工人正在检修保养机车，为春耕春播做好准备工作。陆文祥摄（人民视觉）

南方地区虽然土地生产率较高，但人均耕地较少，较难维持家庭生活水平。”中国农业大学经济管理学院教授、国务院参事何秀荣告诉本报记者。在此背景下，南方的农户或从事非农产业，或生产高价值的经济作物，这些地区的粮食生产面积逐渐减少。

与此同时，得益于农业技术水平提升和农业装备水平改善，中国北方地区农业综合生产能力显著提高，中国粮食增长的重心逐渐由南转北。“粮食在流通过程中，由盈余区流向短缺区，符合市场规律。”中国农业科学院农业经济与发展研究所教授蒋和平说。

进入新世纪，中国施行粮食流通体制改革，依据各个省份粮食生产和消费的总体特征，综合考虑资源禀赋的差异和粮食生产的历史传统等，将31个省（区、市）划分为粮食主产区、主销区和产销平衡区。

三大功能区分别有哪些？蒋和平介绍，目前中国共有13个粮食主产区、7个主销区和11个产销平衡区。其中，粮食主产区的地理、土壤、气候等自然条件适宜种植粮食作物，粮食产量高、种植比例大，保证自给的同时还能大量调出商品粮，包括黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、河北、河南、山东、江苏、安徽、江西、湖北、湖南和四川。粮食主销区经济相对发达，但人

多地少，粮食产量和需求缺口较大，包括北京、天津、上海、浙江、福建、广东和海南。产销平衡区对全国粮食产量贡献有限，但基本能保持自给自足，包括山西、宁夏、青海、甘肃、西藏、云南、贵州、重庆、广西、陕西和新疆。

连年丰收，但产能仍有差异

——主销区粮食自给率较低，主产区经济发展水平有差距

这几天，吉林省抚松县抚松镇抚生村合作社成员正忙着研究科学选种。去年7月成立合作社以来，村里定时开展科技培训，指导村民在春耕中选购优良种子和化肥。通过规模种植、集成应用高产技术，2021年每亩玉米实现了增产250公斤。

近年来，中国粮食连年丰收，粮食总产量稳步提升。国家统计局公布的数据显示，2021年，全国粮食总产量达13657亿斤，再创历史新高，比上年增长2.67亿斤，增长2%，连续7年保持在1.3万亿斤以上，有力保障了国家粮食安全。

不过，粮食总产量稳步提升的同时，各地区粮食产能仍存在较大差异。尤其在主销区，粮食自给率低的问题仍较突出。比如，2021年，广东省粮食总产量达1279.9万吨，而其总人口超1.2亿，人均粮食产量不足100公斤。福建省粮食年产量约500万吨，但粮食总消费量超过2100万吨，产销缺口达1600多万吨，粮食自给率仅23%左右。

“本世纪以来，主销区以工业化、城市化为主导，不再承担粮食生产的具体任务，其耕地数量和粮食产量快速下滑。”蒋和平分析说，由于城镇化步伐加快，主销区农民对土地的依赖性减弱，大量劳动力外出打工，出现“撂地荒”，有效粮田面积和粮食播种面积不断削减。与此同时，由于种植经济作物比种粮的收益更高，主销区“非粮化”的种植面积也逐年扩大。

为了补充粮食缺口，主销区须从主产区大量调入粮食。“为了保障全国粮食供应，目前中国的粮食主产区承担着较大的粮食输出压力，资源消耗比较大。”何秀荣说。比如，作为中国主要农产区之一的华北平原，就因长期超采地下水而形成了大漏斗区。

此外，主产区对全国粮食安全做出了巨大贡献，但其经济发展水平总体落后于主销

区，部分产粮大县“高产穷县”的状况有待改善。

“在中国，抓粮食生产不能完全按照比较优势和效益优先的原则来考虑。”农业农村部副部长唐仁健说。按照今年中央一号文件的部署，今后，主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和增加主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

“一号文件阐述了粮食分类分区目标，就是要明确粮食安全是全国各省份的责任和任务。”何秀荣说，主产区要继续抓好粮食生产，主销区也要提高粮食自给率、保证种粮面积，产销平衡区则要保持基本自给，不能发展演变为主销区。“这需要财政、金融等经济手段，也需要压实各级责任，将粮食安全作为政治责任，多管齐下以实现目标。”

保障在1万亿斤以上

——三大区域既要保证耕地面积，又要通过政策激励、科技手段让种粮有收益

主产区、主销区和产销平衡区保面积、保产量，就要让农业生产者体会到实实在在的种粮收益，让其愿意种粮。

“每亩补贴9块多，一共收到了100多元补贴。”前不久，贵州省普定县坪上镇石板村的罗朝海收到了“一卡通”上的种粮补贴。去年，中央财政在耕地地力保护补贴年初预算1204.85亿元的基础上，追加下达实际种粮农民一次性补贴资金200亿元，有效调动了全国多地农民的种粮积极性。近日，中央财政再次延续2021年相关政策实施方式，下达资金200亿元，对实际种粮农民发放一次性补贴，稳定农民收入。

除了一次性的资金补贴，专家建议，保证粮食生产，还要在细节上做文章。比如，科学引导农民规划粮食生产布局，遏制农户种植的盲目跟风；对农户农业技术推广和设备引进进行补贴；积极引导减少或退出农业生产的农户进行土地流转等，提高土地利用效率，实现粮食生产规模化运营。

对于主销区而言，提高粮食自给率意味着部分农业生产者从种植经济作物转向种粮，保证后者“有钱赚”尤为关键。蒋和平认为，国内消费者的需求已从“吃饱饭”转变为“吃好吃”，可以通过选择优质的粮食品种实现高产优价。同时应培育粮食生产经营新业态、新模式、新功能，借助良种、良方、良技综合配套和打造粮食品牌等手段，让粮食产业真正有“利”可图。

耕地是粮食生产的命根子，提高粮食自给率必须做好耕地建设。一方面，不断提升耕地质量，另一方面，坚决保护耕地，遏制“非粮化”“非粮化”等问题发生。

目前，多地已开始积极推动。《福建省高标准农田建设专项规划（2021—2030年）》出台，明确了全省新建和改造提升高标准农田的具体目标。广东省印发《关于进一步加强和改进耕地保护工作的若干措施》，提出坚决遏制耕地“非粮化”、严格管控耕地“非粮化”等要求。农业农村部日前明确，到今年底，确保全国累计建成10亿亩旱涝保收的高标准农田，保障粮食产能达1万亿斤以上。

“发展生态高值粮食育种产业是‘十四五’时期中国现代农业发展的一个重点突破领域，也是中国现代粮食种业科技创新重点突破的方向。”蒋和平建议，保障粮食生产的面积和产量，还应适时调整国内粮食安全战略，比如从关注粮食产量连增到转向优质高产与粮食安全和营养价值相结合等，以应对粮食生产面临的新形势、新挑战。

多家支付企业对小微企业、个体工商户等降费让利——

提现费用减免，小微商户受益

本报记者 汪文正

眼下，小生意收款通常离不开扫码支付，但提现要交手续费，让不少商家感觉“不太爽”。随着多家头部支付企业响应监管部门要求，对小微商户实施降费让利，越来越多小微企业、个体工商户和有经营行为的个人从中受益。

“店铺日常流水，还有采购经营所需的原材料，一进一出，都要用到移动支付。虽然方便，但过去提现要交费，时间长了是一笔不小的支出。”李先生在北京市东城区经营着一家小吃店，他表示，支付企业的手续费减免优惠增加了到手收入，减免优惠落实后，每个月能省下不少钱。

近日，腾讯财付通发布通知称，将进一步降低小微商户支付手续费。通知明确，财付通对符合标准的小微商户实行支付手续费优惠，相关优惠举措持续至2024年9月30日：对符合标准的小微商户，微信支付平台上所有支付方式和场景的支付手续费在官网公示标准基础上打9折；有经营行为的个人支付账户零钱推出提现手续费减免活动，个人收款码用户可参加降费让利活动，支持零钱提现手续费减免。通知称，相关优惠举措预计投入

超100亿元。

除了微信，支付宝、度小满、翼支付等多家支付公司也针对个体工商户、小微企业进一步推进降费措施。

此前，支付宝已针对符合条件的小微企业和个体工商户实行网络支付服务费9折优惠，并延续收款码免费提现等降费让利举措。度小满明确，针对符合降费要求的小微企业、个体工商户，网络支付服务费实行基准日起（2021年6月25日）9折优惠，今年1月1日—12月31日额外给予8折优惠，收款账户提现手续费实行零费率。翼支付则在继续免收支付账户提现手续费的基础上，对符合标准的小微企业执行网络支付手续费9折优惠，对同时符合乡村振兴认定的小微企业执行网络支付手续费8折优惠。

一系列降费优惠源自去年年中人民银行等4部门发布的《关于降低小微企业和个体工商户支付手续费的通知》，该通知鼓励商业银行、非银行支付机构等支付主体继续降低手续费。人民银行近日发布的数据显示，自去年9月政策实施以来，已为超过8200万家市场主体减免支付手续费120多亿元，超九成的受访市场主体对降费政

策执行落实情况表示满意。

如何精准界定小微企业？人民银行组织支付服务主体综合运用金融科技手段和信用信息资源，建立小微企业身份动态识别机制，通过人工识别、第三方渠道、客户主动申报等多样化方式动态界定小微企业。截至目前，已累计识别小微企业4600余万户。针对可能存在的小微企业误收费、多收费问题，要求支付服务主体建立误收费容错机制，支持依客户申请或系统差错识别快速退费，做到应免尽免、应减尽减。

同时，为防止政策执行“跑偏走样”，人民银行分支行在全国范围内累计走访110家支付机构，并指导行业协会建立降费工作自律管理机制，将降费工作纳入自律评价管理和自律监督检查范围，组织对31万家小微企业和个体工商户抽样回访，及时掌握政策落地过程中出现的新情况、新问题。

“头部支付企业对小微商户出台降费让利优惠，带动了更多类似平台加入。希望相关优惠能实现常态化，让这种对小微商户友好的行业生态持续下去。”李先生说。

本报拉萨电（记者鲜敏）记者近日从西藏自治区交通运输厅获悉，2021年西藏全区公路通车总里程突破12万公里，长度相当于绕地球3圈。

2021年西藏共落实交通建设资金362.63亿元，完成公路交通固定资产投资201亿元。“世界海拔最高的高速公路”那曲至拉萨高速公路全线通车，建成拉日高速公路控制性工程和贡嘎机场快速路，全区一级及以上公路通车里程达1105公里，实现除阿里地区外全区6个市均有了高速公路。2021年全区新增5个乡镇、67个行政村通硬化路，实现94.55%的乡镇和77.94%的行政村通硬化路。实

施农村公路行政连接线路项目55个。西藏的公路通行能力持续增强，运输服务质量进一步提高。全区共实施公路安防工程2300公里，改造危旧桥梁99座，有序开展长大桥梁监测、隧道提质升级等专项工程。

今年西藏计划完成交通运输投资216.01亿元。新建改建国省干线公路607公里、农村公路1799公里，力争乡镇、行政村通畅率分别达到95%、79%，通客车率分别达到73.7%、45%。西藏交通运输部门将进一步突出进藏大通道、边防公路、“四好农村路”建设三个重点，加快消除西藏高速公路的“孤岛”。



目前，西藏实现了所有县（区）和具备条件的乡镇、建制村通客车的目标。图为西藏公路美景。琼达卓嘎、金阿次仁摄影报道

西藏去年公路通车总里程逾十一万公里