

## 国家发改委印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》——

# 提高新型城镇化建设质量

本报记者 汪文正

国家发展改革委近日印发的《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《重点任务》）提出，今年中国将坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，重点针对存量未落户人口深化户籍制度改革，健全常住地提供基本公共服务制度，提高农业转移人口融入城市水平。日前，国家发展改革委有关负责人就《重点任务》有关问题答记者问。

### 去年常住人口城镇化率达64.72%

2021年，中国新型城镇化和城乡融合发展取得新成效。国家发展改革委有关负责人介绍，2021年中国常住人口城镇化率达64.72%，户籍人口城镇化率提高到46.7%，比上一年提高了1.3个百分点，高于常住人口城镇化率0.83个百分点的提高幅度，这是“十三五”以来两个城镇化率首次缩小差距。

据介绍，2021年中国城市落户门槛继续降低，城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消，城区常住人口300万以上城市的落户条件有序放宽。常住人口享有更多更好的城镇基本公共服务，90.9%的义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读或享受政府购买学位服务。此外，市民化配套政策有序实施，中央财政农业转移人口市民化奖励资金下达350亿元，依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

2021年，以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的中国城镇化空间布局持续优化。全国铁路网对20万人口以上城市覆盖率达到99.1%，“八纵八横”高铁网对50万人口以上城市覆盖率达到89.9%。同时，城市建设品质逐渐提高，治理能力不断增强。2021年新开工改造城镇老旧小区5.6万个，40个城市新筹集保障性租赁住房近100万套。城市轨道交通运营里程超过7000公里，城市公共供水普及率和污水处理率均超过97%，生活垃圾无害化处理率超过99%。乡村生产生活条件持续改善，城乡居民收入比从上一年的2.56降至2.5。

### 着力推进农业转移人口市民化

《重点任务》提出，今年中国将坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务。

据介绍，今年将持续深化户籍制度改革，城区常住人口300万以下城市全面取消落户限制政策。实行积分落户政策的城市确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。鼓励人口集中流入城市区分中心城区和新区郊区等区域，制定差异化落户政策。推动具备条件的都市圈和城市圈内户籍准入年限同城化累计互认。



近年来，江西省赣州市会昌县紧扣新型城镇化发展目标，以城市建设提升城市品质，持续推进城市生态保护和园林绿化。该县还通过实施城区路网优化、老旧小区改造等项目，不断优化人居环境，让生态效益和社会效益实现共赢。图为该县俯瞰图。朱海鹏摄（人民视觉）

推进城镇基本公共服务均等化。积极扩大公办学位资源，以流入地政府为主、公办学校为主，保障农民工随迁子女平等接受义务教育，落实以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，优先将随迁子女占比较高的民办义务教育学校纳入政府购买学位范围。

加强农民工就业服务和技能培训。稳定和扩大农民工就业岗位，拓宽灵活就业渠道，规范平台企业用工，建设一批规范化零工市场。推进劳务品牌建设，健全劳务品牌质量体系和评价标准。深入实施“技能中国”行动，开展农民工补贴性培训600万人次以上。

此外，还将加大中央财政农业转移人口市民化奖励资金支持力度，进一步发挥中央财政市民化奖励资金激励作用。推动省级财政建立健全农业转移人口市民化奖励机制，重点支持吸纳跨市域农业转移人口落户多的城市。健全城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

### 打造人民高品质生活的空间

国家发展改革委有关负责人表示，目前中国生活在城镇的人口已超9亿人，今后还将继续增加，“要优化城市发展理念，建设宜居宜业城市，打造人民高品质生活的空间”。

在优化城镇化空间布局、城市建设治理、促进城乡融合发展等方面，《重点任务》提出一系列举措，建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。

《重点任务》明确，要加快推进新型城市建

设，有序推进城市更新。加快改造城镇老旧小区，力争改善840万户居民基本居住条件。更多采用市场化方式推进大城市老旧小区改造。因地制宜改造一批大型老旧街区 and 城中村。以人口净流入的大城市为重点，扩大保障性租赁住房供给，着力解决符合条件的新市民、青年人等群体住房困难问题。以县城为基本单元推动城乡融合发展，推进城镇基础设施向乡村延伸，因地制宜推动供水供气供热管网向城乡郊区和规模较大中心镇延伸，农村自来水普及率达到85%。

在优化城镇化空间布局方面，《重点任务》提出依托城市群和都市圈促进大中小城市协调发展，特别是抓好超大特大城市和县城这“一大一小”的发展。“一是提升城市群和都市圈承载能力，培育发展现代化都市圈。二是推动超大特大城市转变发展方式，合理控制人口密度，疏解非核心功能，完善郊区新城功能，促进多中心、多层次、组团式发展。三是推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持一批条件较好的县城重点发展，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。”前述负责人说。



## 中国外汇市场运行总体平稳

本报北京3月21日电（记者邱海峰）国家外汇管理局日前公布的数据显示，2月份，我国外汇市场运行总体平稳。其中，银行结汇1601亿美元，售汇1559亿美元，结售汇顺差42亿美元。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示，2月份，银行结售汇顺差42亿美元，综合考虑远期结售汇、期权交易等其他供求因素，境内外汇市场供求基本平衡。企业等非银行部门涉外收支趋向均衡，呈现小幅逆差65亿美元。截至2月末，外汇储备余额为32138亿美元，与1月末相比保持基本稳定。

贸易投资方面，王春英介绍，2月份，贸易投资等实体经济相关跨境资金净流入。货物贸易跨境收支顺差257亿美元，同比增长41%；直

接投资跨境收支顺差88亿美元，其中外商来华直接投资资本金净流入保持较高规模，同比稳步增长。对于上述贸易投资活动带来的外汇流入，境内主体一部分结汇，另一部分以外币存款形式持有。1—2月，结汇率（客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比）为62.4%，同比下降3.2个百分点；售汇率（客户从银行买汇与客户涉外外汇支出之比）为61%，同比下降0.5个百分点。

王春英表示，当前，外部环境依然复杂严峻，疫情和通胀高企加大各国货币政策调整难度，高估值增加国际金融市场脆弱性。我国坚持稳中求进工作总基调，国民经济持续稳定恢复，基本面因素将继续成为国际收支基本平衡、外汇市场总体稳定的坚实基础。



近日，各地农民抢抓农时开展农事活动，田间地头一派繁忙景象。图为宁夏银川市贺兰县岗镇新平设施农业园区瑞信果蔬菜农庄温棚内，农民为小番茄打叉。新华社记者 杨植森摄

## 2月份全社会用电量6235亿千瓦时

本报北京3月21日电（记者廖睿灵）国家能源局日前发布的数据显示，2月份，中国经济持续恢复，全社会用电量持续增长，达到6235亿千瓦时，同比增长16.9%。分产业看，第一产业用电量77亿千瓦时，同比增长15.4%；第二产业用电量3756亿千瓦时，同比增长14.5%；第三产业用电量1182亿千瓦时，同比增长17.4%；城乡居民生活用电量1220亿千瓦时，同比增长24.8%。

1—2月，全社会用电量累计

13467亿千瓦时，同比增长5.8%。分产业看，第一产业用电量163亿千瓦时，同比增长12.8%；第二产业用电量8413亿千瓦时，同比增长3.4%；第三产业用电量2488亿千瓦时，同比增长7.2%；城乡居民生活用电量2403亿千瓦时，同比增长13.1%。

据中国电力企业联合会发布的数据，1—2月，全国工业用电量达8257亿千瓦时，同比增长3.6%，占全社会用电量的比重为61.3%。其中，高技术及装备制造业用电量达1272亿千瓦时，同比增长3.9%。

## 海南国际碳排放权交易中心获批设立

本报海口3月21日电（记者孙海天）日前，海南国际碳排放权交易中心（以下简称海碳中心）获批设立，拟注册在三亚。从海南省政府同意，省金融局印发《关于设立海南国际碳排放权交易中心有限公司的批复》，同意设立海碳中心，并开始筹建。

据介绍，海南建设国际碳市场，是完成“双碳”目标的重要途径，同时也是建立市场化生态补偿机制和金融对外开放先行先试的重要一环。

## 前两月上海进出口总值达6745亿元

本报上海3月21日电（记者沈文敏）据上海海关统计，今年前两个月，上海市实现进出口总值6745亿元，比去年同期增长22%。其中，出口2794.9亿元，增长24.5%；进口3950.1亿元，增长20.3%；贸易顺差1155.2亿

元，扩大11.3%。前两个月，上海市以一般贸易方式进出口3861.5亿元，增长22.3%，占同期上海市进出口总值的57.2%，比重提升0.2个百分点。同期，以保税物流方式进出口1561.6亿元，增长21.1%，占23.2%。



近年来，广西柳州市柳南区围绕螺蛳粉全产业链，大力发展螺蛳、竹笋、木耳等螺蛳粉原材料生产基地，加快推进农业供给侧结构性改革，依托螺蛳粉推动一二三产融合发展。图为3月21日，柳南区流山镇大石村村民在大棚里采摘木耳。黎寒池摄（人民视觉）

## 大桥建设稳步推进

日前，由贵州路桥集团承建的金峰乌江大桥建设进展顺利。金峰乌江大桥是贵安金沙至古蔺（贵安古）高速公路项目的重要控制性工程，桥梁全长1473.5米，预计年底建成通车。图为建设中的贵安古高速金峰乌江大桥。新华社记者 陶亮摄



## 前2月全国吸收外资同比增长37.9%

本报北京3月21日电（记者王俊岭）记者日前从商务部了解到，今年1—2月，全国实际使用外资金额2437亿元人民币，同比增长37.9%（不含银行、证券、保

险领域）。商务部新闻发言人高峰表示，吸收外资增速在去年高基数的基础上再创新高主要有三方面原因：一是中国经济长期向好的基本

面没有改变。今年以来，中国经济持续稳定恢复，生产需求增长较快，消费稳步恢复，进一步增强了外国投资者的信心。中国美国商会、中国德国商会近期发布的调查报告显示，83%的美资企业和96%的德资企业持续看好中国市场，66%的美资企业和71%的德资企业计划增加在华投资。今年前两个月，美国、德国实际对华投资分别增长36.4%和109.1%。其他主要外资来源地中，新加坡、韩国在华投资分别增长24.1%和24%，“一带一路”沿线国家、东盟分别增长27.8%和25.5%（含通过自由港投资数据）。

二是稳外资政策效果持续显现。去年，有关部门针对外资企业突出关切，在保障内外资平等参与政府采购、支持外资研发中心享受科技创新进口税收优惠政策、外籍个人所得税减免等方面出台了一系列专项政策措施，特别是修订发布新版外资准入负面清单，进一步放开汽车制造等领域外资股比限制，

有效稳定了外资企业发展预期，有力带动了引资规模增长。

三是中国营商环境不断优化。《外商投资法》颁布以来，有关部门组织开展外商投资法规、规章和规范性文件清理，累计制定和修订200多件、废止300多件法规文件，持续完善外资促进、保护和管理的各项法律制度，落实外资企业国民待遇，加大外商投资合法权益保护力度。同时，商务部还加大了对外资企业的服务力度，重点外资项目工作专班进一步完善工作机制，协调各方加强服务保障，帮助企业排忧解难，推动重点项目落地建设。今年前两个月，全国外资企业总体经营稳定，1亿美元以上外资大项目实际到资同比增长74.3%。

高峰表示，中国将进一步扩大高水平对外开放，欢迎各国投资者来华投资兴业。中方有关部门也将继续努力，为各国投资者提供更好的服务，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。



重庆康明斯发动机有限公司是一家主要生产重载功率和大功率柴油机的中外合资企业。图为该公司的生产车间。孙凯芳摄（人民视觉）