

在第十三届全国人民代表大会第五次会议上的讲话

(2022年3月11日)

栗战书

各位代表：

十三届全国人大五次会议已经圆满完成了各项议程。

会议审议批准了政府工作报告和其他报告，审议通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定，关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，香港特别行政区、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法。会议取得的成果，展现了在全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化新征程上党和国家事业取得的新的重大成就，进一步激发了全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下意气风发、步调一致向前的坚定决心。

各位代表！

本届全国人大及其常委会履职以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党和国家事业大踏步前进的时代背景下，全国人大及其常委会的工作也取得了新的成绩。这从根本上得益于：

——全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结人民代表大会制度建立60多年特别是改革开放40多年的理论和实践，提出一系列新理念新思想新要求，在党的理论上形成了完整系统的人大制度理论。在新的奋斗征程上，必须深入学习和认真贯彻这一全新政治制度理论，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

——坚持党的全面领导这一宪法核心原则。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这是宪法的核心原则。习近平新时代中国特色社会主义思想，是宪法确立的必须长期坚持的国家指导思想。维护习近平总书记

党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是党的一项重要领导制度。全国人大及其常委会监督宪法的实施，最为根本的就是确保党的指导思想、党的领导地位不动摇，确保党中央集中统一领导和人民当家作主、依法治国得以全面实现。

——坚持国家一切权力属于人民。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。国家一切权力属于人民，体现在国家政权组织形式上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。要始终坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——依法正确行使权力、履行职责。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。国家机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大行使立法权、监督权、重大事项决定权、选举和任免权，既支持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

——着力推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是我国根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。中国人民从国家快速发展变化中越来越清楚地认识到，人民代表大会制度具有无与伦比的优越性和强大生命力。要切实增强道路自信、理论自

持“一府一委两院”高效推进各项事业，又确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使；得益于着力推进国家治理体系和治理能力现代化，要把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

栗战书指出，本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，提出高质量、有分量的议案和建议，从不同角度参与重要法律的制定修改，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

栗战书说，今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府

两会探寻到了“中国奇迹”的制度秘诀。“中国遵循着自下而上和自上而下的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就。”

党政军民学，全国一盘棋。3月7日，习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出：“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。”

世界百年变局中，中国“全国一盘棋”所展现的强大治理合力与西方一些国家“否决政治”所导致的社会分裂、政治衰败形成愈发鲜明的对照。正如印度孟买观察家研究基金会前主席苏丁德拉·库卡尔尼所言：“一些西方国家政府总是纠结于为下一次选举该做什么，他们通常只有数年时间。中国则在过去数十年里始终保持着稳定的发展方向和进程。”

毫无疑问，在中国高效稳定的治理体系中，中国共产党发挥了关键作用。今年两会，习近平以5个“必由之路”深刻揭示新时代中国的“成功密码”，第一条就是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“现在中国比过去200年里任何时候都要团结……任何西方式的治理体系都不可能做到这一点。这样的成就需要一种不同的治理方式，能做战略性思考，有历史根基，具有包容性，能动员人民，能成事。”英国学者马丁·雅克说。

立足两个大局，因势而谋
“中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力”

今年两会期间，习近平有一项特殊外事安排：3月8日，上午刚刚在人民大会堂出席十三届全国人大五次会议第二次全体会议，下午又来到大会堂东大厅，同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会。面对国际形势新变化，习近平就谋和平、求发展、促合作提出鲜明中国主张。

立足两个大局，心怀“国之大者”，因势而谋、与时俱进，是习近平治国理政的鲜明特征。卢旺达学者亚历山大·塞布胡拉至今对习近平在2022年两会上阐释的构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局印

信、制度自信、文化自信，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，推动人大制度和运行机制更加完善更加定型，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

各位代表！

本届全国人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，负责地投票表决，决定重大事项；在深入调研的基础上，提出了一批高质量、有分量的议案和建议；发挥各自优势，从不同角度参与重要法律的制定修改；深入实际调研视察，充分汇聚和反映民意；参与执法检查，参与常委会、专委会相关工作，全面展现了忠诚为党分忧、忠实为民履职的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好精神风貌，为党和国家事业发展作出了重要贡献。现在，本届人大履职还有一年时间，我们要一如既往、善始善终，保持永不放松、永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大贡献。

各位代表！

今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神，深刻认识人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新使命新任务，坚持党的全面领导，全面实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，依法监督“一府一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为人民用权、为人民履职、为人民服务，在全面建设社会主义现代化国家新征程上建功立业，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

(新华社北京3月11日电)

一委两院”工作，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，全面提升人大工作质量和水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上午9时42分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马晓光、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

象深刻。在他看来，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是“中国为以后经济实现稳健发展高度重视的方向”。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展形势怎么看？今后工作怎么干？今年两会，习近平深刻揭示中国发展5个“战略性的有利条件”，为应变局、开新局注入强大信心。纳米比亚通讯社特别注意到其中这样一个重要论断：中国经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

2021年年底召开的中央经济工作会议上，习近平提出“稳字当头、稳中求进”总要求。今年两会，“稳字当头、稳中求进”再度成为热词。在约旦学者萨米尔·艾哈迈德看来，中国在综合考虑既有经济发展成果、社会效应等因素基础上制定发展政策 and 目标，符合“一贯坚持的实事求是和与时俱进的原则”。

美国伊利诺伊理工学院教授哈里·图尔克说，中国两会上关于科技创新的讨论有着丰富的信息量。“面对外部压力，中国在很短时间内就制定出应对策略，加大对科研的投入，并在新能源、5G、人工智能、生物工程等领域取得成功，增强了世界对中国发展能力的信心。”

《习近平：正圆中国梦》作者、俄罗斯人民友谊大学教授尤里·塔夫罗夫斯基对习近平治国理政思想有着深入研究。在他看来，中国在内政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力。

古希腊思想家亚里士多德强调“最高的善”，中国春秋时期哲人老子提出“正善治”。自古以来，不同民族、不同国家为实现良政善治进行了各自的探索。毫无疑问，“中国之治”为人类政治文明发展提供了新启示。

正如巴西瓦加斯基金会教授埃万德罗·卡瓦略所言：“中国成功开辟了一条中国式现代化新道路，它不同于历史上西方国家走过的路。未来，作为一个社会主义现代化强国的中国，将推动人类迈向新的历史发展阶段。”

(新华社北京3月11日电 记者郝薇薇、刘健，参与记者：冀泽、孙丁、胡友松、徐静、刘亚南、张墨成、张继业、张代蕾、杜鹃、许凤、谢昊、蒋超、王欢、赵旭、姜磊、吉莉、陈威华、蔡焱、冯俊伟、徐永春、朱婉君、朱雨博、吴昊)

十三届全国人大五次会议11日上午表决通过了关于政府工作报告的决议。今年政府工作报告共补充修改92处。这些修改内容覆盖哪些方面？有何重点亮点？

当天下午，国务院新闻办公室举行的吹风会上，国务院研究室副主任向东和国务院研究室综合一司司长刘日红详解政府工作报告修改情况，阐释字里行间的发展信号。

重点聚焦三方面 多处修改瞄准稳经济

向东介绍，今年报告的92处修改，内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议，主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

今年经济工作要稳字当头、稳中求进。在稳经济方面，报告的修改内容涉及财政、货币、就业政策以及保供稳价、降低企业生产经营成本等。

向东介绍，在加大金融对实体经济有效支持方面，报告将“推进涉企信用信息共享”补充修改为“推进涉企信用信息整合共享”；落实落细稳就业举措方面，补充了“加强灵活就业服务”“大力营造公平就业环境”“加强劳动保障监察执法”等；在确保粮食能源安全方面，补充了“继续做好能源、重要原材料保供稳价工作”“打击哄抬物价等行为”。

值得关注的是，报告在描述当前经济运行面临的问题和挑战时，增加了“输入性通胀压力加大”的表述。

刘日红说，今年以来，国际大宗商品价格继续高位上涨，全球通胀压力进一步上升，客观上加大了国内输入性通胀压力。我国将多措并举稳物价，包括抓好农业生产、做好大宗商品保供稳价工作、依法加强市场监管、切实做好困难群众基本生活保障等。总的来看，我国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，完全有条件、有能力继续保持物价平稳运行。

聚焦激发创新动力 培育新增长点

创新是第一动力。向东介绍，报告围绕促创新的修改，涉及支持基础研究、发挥企业创新主体作用、支持制造业发展等内容。

在提升科技创新能力方面，报告补充了“提高基础研究经费占全社会研发经费比重”“深化科技评价激励制度改革”等。向东说，“十四五”规划纲要提出，基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。

他表示，评价机制是创新活动的“指挥棒”。“重点是在继续破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向的同时，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。”

在加大企业创新激励力度方面，报告补充了“促进科技成果转化转移转化”；推动制造业、数字经济发展方面，补充了“大力推进智能制造”“培育数据要素市场”“提高应用能力”等。

发展冰雪运动和冰雪产业也写入报告。向东表示，通过筹办冬奥会和推广冬奥运动，冰雪运动已经成为百姓特别是年轻人喜爱的休闲、时尚运动项目，“带动三亿人参与冰雪运动”目标已经实现。近年来，我国冰雪产业和装备制造快速发展，冰雪产业链条不断完善。下一步，要进一步提升体育装备产业发展水平，促进冰雪产业和相关产业深度融合，这也是培育新的经济增长点。

回应百姓关切 涉惠民等领域修改近30处

向东介绍，报告涉教育、医疗卫生、社会保障和服务等民生领域的修改近30处。教育是立国之本。报告增加了“解决好进城务工人员子女就学问题”的表述。刘日红说，去年国务院常务会议专门研究这一问题，要求坚持以流入地政府为主、公办学校为主，纳入当地教育发展规划和财政保障，同时为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会。

报告还增加了“发展现代职业教育”“增强职业教育适应性”的表述。刘日红说，这强调了“增强适应性”的导向。发展职业教育，既有利于缓解就业压力，也是解决高技能人才短缺的有效举措。

聚焦百姓关心的看病难题，报告增加了逐步提高肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平的内容。

向东指出，当前，我国居民疾病谱正在发生变化。一方面，慢性非传染性疾病已成为影响我国居民健康的主要疾病；另一方面，肝炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控形势仍然严峻。要继续加强重大传染病防控，努力控制和降低流行水平。

目前，我国有100多万乡村医生，但仍存在数量相对不足、学历水平偏低、待遇保障较差等问题。向东介绍，报告增加了“落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策”的表述，以吸引更多优秀人才到乡村从医，稳定乡村医生队伍。

“一老一小”问题也要统筹解决。“报告在‘发展普惠托育服务’前增加了‘多渠道’三个字，就是要动员各方面资源扩大托育服务供给。”向东说，包括支持社会力量举办托育服务机构、支持有条件的用人单位为职工提供托育服务、加强社区服务设施建设等。

此外，报告补充了“加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”“稳步推进长期护理保险制度试点”“创新发展老年教育”等内容。

向东表示，这些修改就是要让老年人基本生活更有保障，注重对失能失智老年人提供照护服务，更好满足老年人多层次、多样化需求。“老年人拥有幸福的晚年，青年人就有可期的未来。”

(新华社北京3月11日电 记者韩洁、刘红霞、申铨)

2021年中国完成造林种草666.67万公顷

本报北京3月11日电（记者严冰）全国绿化委员会办公室11日发布《2021年中国国土绿化状况公报》显示，全国完成造林360万公顷，种草改良草原306.67万公顷，治理沙化、石漠化土地144万公顷。

重点生态工程深入实施。完成天然林抚育113.33万公顷，退耕还林、退耕还草全面完成38.08万公顷和2.39万公顷，长江、珠江、沿海、太行山等重点防护林工程完成造林34.26万公顷，三北

中国空间站在轨建造任务稳步推进 神舟十三号航天员4月返回

新华社北京3月11日电（李国利、杨欣）记者11日从中国载人航天工程办公室了解到，目前，我国空间站核心舱组合体在轨稳定运行，神舟十三号航天员乘组状态良好，计划于4月返回地面，空间站建造关键技术得到全面验证，后续任务准备扎实推进。

建造空间站，解决有较大规模的、长期有人照料的空间应用问题，是我国载人航天工程“三步走”发展战略中第三步任务目标。2021年以来，我国载人航天工程已成功实施空间站关键技术验证阶段5次飞行任务。

2022年是空间站建造决战决胜之年，根据任务安排，将组织实施空间站问天舱、梦天舱、货运补给、载人飞行

等6次飞行任务，完成空间站在轨建造，建成在轨稳定运行的国家太空实验室。目前，执行空间站建造阶段2次载人飞行任务的航天员乘组已经选定，正在开展任务训练。

中国一贯坚持和平利用、平等互利、共同发展的原则，致力于将中国空间站打造成为面向国际社会的、开放的科技合作交流平台。中国载人航天工程办公室与联合国外空司共同运营的首批空间站应用项目，有望于今年开始陆续上行，在中国空间站开展国际合作实验项目的实施。

据介绍，在实施空间站在轨建造任务的同时，还在开展载人月球探测关键技术攻关和方案深化论证工作。

国务院研究室有关负责人详解政府工作报告九十一处修改