



# 两会特刊

人民日报海外版

民生共话

代表委员聚焦两会

## 民生“大礼包”，分量十足诚意满满

本报记者 潘旭涛 彭训文

2022年，新的征程又将开启，民众对政府工作报告中的民生“大礼包”充满期待。完善三孩生育政策配套措施；使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训；预计全年退税减税约2.5万亿元……代表委员表示，“大礼包”分量十足、诚意满满，充分体现了以人民为中心的发展思想。

### 饱含民生关切之情

悠悠万事，民生为大。今年的政府工作报告，饱含着对民生的关切之情。

“政府工作报告鲜明地体现出向基层倾斜、向市场主体特别是中小微企业倾斜的政策导向，汇聚了众多民生亮点，释放了许多利好消息。”全国政协委员、民盟天津市委专职副主委丁梅说，如新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求等。

就业是最大的民生。近年来，灵活就业人员群体规模逐年增大。政府工作报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。“完善灵活就业人员的社会保障非常有必要。”全国人大代表、TCL创始人李东生表示，“现在灵活就业人员存在‘不知参保’和‘无处参保’的问题，需要完善灵活就业社会保障政策，提升灵活就业人员参保便利性和积极性。”

全国人大代表、西南大学资源环境学院教授谢德体也关注就业工作。他注意到，政府工作报告中多次提到“减税降费”。谢德体说：“这体现了党和政府助企纾困的决心。企业是吸纳就业的‘蓄水池’，稳企业才能稳就业，稳就业才能稳民生。”

住房问题，关系民生、关乎发展。政府工作报告提

出，继续保障好群众住房需求。全国人大代表、中国建设银行湖南省分行行长文爱华认为，在多元化的供应体系下，住房租赁市场能起到平衡供需结构的重要作用，改善广大居民的居住体验。

### 解决急难愁盼问题

围绕解决群众急难愁盼的问题，代表委员建言献策。

如何缓解“看病难、看病贵”？政府工作报告提出诸多举措：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；推进药品和高值医用耗材集中带量采购；强化药品疫苗质量监管……全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，“改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。”

“双减”是今年两会上的高频词汇。2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，拉开“双减”工作的序幕。今年政府工作报告提出，继续做好义务教育阶段减负工作。全国政协委员、上海市教委副主任倪闽景认为，推进“双减”工作，是一次深刻的教育变革，必须在提高学校教育教学质量、深化评价

改革、促进学校多样化、激发学生学习的主动性和转变家长教育观念上多方面下功夫。

我国人口老龄化程度持续加深，养老成为一件民生大事。政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄政荣表示，社区是社会有机体最基本的单元，但不少社区的养老服务有待提高。她建议，加快完善社区功能建设，对于从事社区养老服务的商业机构，可考虑给予政策倾斜或一定补贴，让老年人能够楼上居住、楼下就医。

### 举措务实信心更足

政府工作报告中的民生“大礼包”实实在在、“干货”满满。代表委员表示，期待惠民政策尽快落地实施，提升幸福感。绿色低碳发展理念日益深入人心。政府工作报告提出，持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。全国政协委员、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉对报告提出的“推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设”等举措充满期待。

南存辉在调研中发现，“充电难、充电贵”成为制约很多家庭购买新能源汽车的阻碍之一。由于受城市总

体充电网络规划缺失、小区用电容量紧张等因素制约，充电桩安装困难，充电桩的安装数量跟不上新能源汽车的增长速度。“老百姓呼唤更加智能、安装方便、成本低廉的充电设施。”南存辉建议，尽快研究制定出台充电桩基础设施发展规划，支持推广全域智能充电网发展模式，让新能源汽车更好地服务百姓生活。

当前，国家着力推动新的生育政策落地见效。政府工作报告提出，完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。这些措施让全国政协委员、北京理工大学人文与社会科学学院院长李健印象深刻。他表示，提升生育率是一项系统工程，需要将生育支持融入经济社会各项政策，进一步降低生育成本，实现生育保险法律制度的体系化，妥善解决育龄妇女的后顾之忧等。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。政府工作报告提出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。全国人大代表、贵州省南中源茶旅发展有限公司董事长韦波注意到预算报告提出，2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元、增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。这些举措让韦波的信心更足了：“促进乡村全面振兴还是要靠产业发展。我准备发展茶旅一体化产业，用茶产业、布依族刺绣等助推旅游业发展。”

### 履职风华

#### 强化防病意识 提高早诊水平

全国人大代表、四川大学华西医院院长 李为民

多年来，我一直关注慢性疾病防控。可以说，慢性病已经成为威胁我国居民健康的一类疾病，也是影响国家经济社会发展的公共卫生问题。

我通过长期调研发现，我国慢性病防控存在“三高三低”的问题：“三高”包括发病率高、病死率高、经济负担高；“三低”包括知晓率低、早诊率低、全程规范管理率低。

我建议，要尽快构建三位一体的慢性病协同防控体系。一是医保与商保的协同，支持商业健康保险发展，健全多层次慢性病防控保障体系；二是医院间的协同，以病种为单元建立慢性病专科医联体，形成防、诊、治、康复为一体的慢性病全程管理体系；三

是在线在位的协同，建立线上线下相结合的慢性病防控服务模式。

当前，许多患者的钱花在了慢性病的晚期治疗，因此一定要早期干预，减少重症。在医保与商保协同方面，华西医院已经和太平洋保险公司开展试点，比如说患者体检时发现了有肺结节，他去买了太平洋保险，华西医院就会负责给患者进行系统的随访管理，最终目的是不希望晚期肺癌的发生，使综合治疗费用大大降低。这对病人来讲是节约，对保险公司也是如此。同时，对医务人员来讲，这也是一次转变，不仅要注重治病研究，还要强化防病意识，提高早诊水平。（本报记者 徐蕾整理）

#### 关注教育 贡献力量

全国政协委员、贵州省黔南民族师范学院学生资助管理中心主任 潘晓慧

从2008年开始，我已连续3届担任全国政协委员。作为一名教育工作者，我每年的提案几乎都是与教育话题有关，今年也不例外。

从事学生资助管理工作多年，我一直关心家庭困难学生的健康成长和发展。去年，我跟随全国政协调研组赴江苏，走访了救助管理站、社会儿童福利院和街道社会组织服务中心等单位，收获颇丰。回到贵州后，我又前往当地特殊教育学校进行调研。

我发现，不仅低收入家庭的学生需要资助，边缘户学生也需要帮助，他们的家庭经济条件不一定困难，但在学业、心理等方面面临困难。教育救助的对象大多是未成年人，如果必须像其他社会救助项目一样公示、评议，可能会伤害到孩子们的心理健

康。因此，去年7月，在参加全国政协双周协商座谈会时，我就教育救助保障学生发展权作了发言，提议制定特殊的救助程序等。

此外，我还十分关心教师的工作状况。通过调研，我了解到，有些教师除了教学任务外，还承担了不少无关教学的任务。但许多工作其实是在重复开展，当地职能部门或网格员手中就有现成的信息，只要打通共享渠道就能减轻教师的负担。根据收集的材料，我提出，让中小学教师回归教书育人本职，减轻教师负担，并写成提案。

落后地区要实现后发赶超，人才是关键，教育是基础。我希望在自己履职的过程中，能尽可能地教育贡献力量。（本报记者 程焕整理）

### 观点

全国人大代表、四川省政府文史研究馆馆员何学彬：四川农作物种质资源十分丰富，但是农产品区域公共品牌建设滞后，建议加强西部农产品区域公共品牌培育的资金支持和品牌推广政策支持。同时，加大西部农产品标准化优质生产基地建设投入，为促进乡村振兴作出更大贡献。

全国政协委员、湖南省长沙市人大常委会一级巡视员王国海：建议对就业帮扶车间的生产运营、吸纳就业等情况进行集中摸底，调整完善相关指导意见及具体规划，对面临发展困难的车间延续优惠政策，对运营规范、前景广阔、条件成熟的转型车间，引导并支持它们向企业化、规范化发展，做大做强产业品牌。

全国人大代表、四川省金川县政协副主席新甲旦真：目前，无论是从防疫的角度，还是从保护与管理的角度，都亟待制定关于伴侣动物保护和管理的专门立法，包括养猫养犬人文明饲养、从源头上控制流浪动物的产生并建立救助体系等。

全国政协委员、贵州省政协副主席、省工商联主席李汉宇：政协专家智库有优势、有条件在推动西部地区民营经济创新发展等方面提供决策咨询。建议充分发挥专家智库智力密集优势、联系广泛优势、实力雄厚优势，助力西部地区民营经济发展创新提升，在更高层次为西部地区经济社会发展增添动力。（本报记者 徐蕾 刘乐艺整理）



图①：3月4日，在山东省乳山市南黄镇院后村暖心食堂，一位老人展示自己的互助养老手册。新华社记者 郭绪雷摄

图②：1月20日，在浙江省杭州市余杭区社会治理综合服务中心，工作人员在关注舒心就医大数据。新华社记者 黄宗治摄

图③：2月16日，安徽省合肥市泰山路幼儿园的小朋友在体验“旱地冰壶”游戏。新华社记者 周牧摄