



十三届全国人大五次会议
全国政协十三届五次会议

两会特刊

人民日报海外版

民生共话

代表委员热议社会治理

推进共建共治共享，促进人民安居乐业

本报记者 刘少华 宋爽

更加完善的社会治理，一直是全社会的共同期盼。今年的政府工作报告提出，切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

如何通过创新和完善社会治理水平，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续？对此，代表委员们纷纷建言献策。

关键要在“共”字上做文章

今年的政府工作报告提出，推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。

在接受本报记者采访时，全国政协委员、宁夏社会科学院社会学法学研究所所长李保平认为，推进社会治理共建共治共享，关键是在“共”字上做文章，不能片面强调一个方面，而忽视其他方面。

社会治理，一直是老百姓关注的热门话题。今年，在人民网网友投票选出的“2022年全国两会调查十大热词”中，“社会治理”位列第四。

李保平认为，过去几年，社会治理取得了明显成效。比如，全国各地百姓的安全感大大提升，这得益于加大扫黑除恶专项斗争、“送法下乡”等一系列措施。再如，这几年农村发展环境大为改善，为市场主体去农村投资创造了很好条件。

加强和创新社会治理，必须把法治保障落到实处。

全国政协委员、湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平告诉本报记者，法治是社会治理现代化的重要标志，要善于运用法治思维推进社会治理，运用法治方式破解治理难题。

全国政协委员、江苏省政协副主席朱晓进建议，要加快社会工作专项立法，为社会工作发展提供法治化保障。此举有利于发挥专业社会工作在社会治理中的优势作用，有利于促进社会治理法治化。

创新和完善基层社会治理

今年的政府工作报告提出，创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。

“全村1263户村民都有了网格员！大事小情有人抓，急难愁盼有人管。”全国人大代表、山东省淄博市淄川区双杨镇赵瓦村党委书记、村委会主任李久存告诉本报记者。近年来，赵瓦村坚持做精、做细网格化管理，将全村分为10个网格，村党委书记任总网格长，村“两委”班子成员每人挂包两个网格，由之前的村民小组长任网格长，再从党员、村民代表中选配网格员。

随着“网格”越织越密，李久存发现，村民抱怨诉苦自家事的少了，主动为村庄发展建言献策的多了。网格之上，赵瓦村还逐步构建起法治护航、德治固本、自治强基、智治添彩的基层治理新模式，持续提升村民幸

福感、安全感和满意度。

“上面千条线，下面一根针。社区是党和政府联系服务人民群众的‘最后一公里’。”全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨睿认为，城乡社区治理事关群众切身利益，事关基层和谐稳定。

全国人大代表、浙江更香有机茶业（基地）开发有限公司董事长俞学文建议，人民法院应持续推进社会治理创新，探索数字化改革的更多可能，加强司法资源与社会资源交融共享，助力形成共建共治共享的基层社会治理新格局。

全国人大代表、南京信息工程大学大气物理学院教授银燕建议，将“快递小哥”吸纳至基层社会管理体系中，变成新“网格员”。他认为通过这种方式，可以加强基层社会治理，利于社会和谐稳定。他的建议，与全国人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪不谋而合。

提升社会治理的智能化水平

提升社会治理的智能化水平，是近年来各地努力推进的目标。

全国人大代表、山东省日照市委书记张惠告诉本

报记者，日照市以数字政府建设为引领，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，一体推进数字经济发展和数字社会建设，数据开放“数林指数”在全国地级市中位居第四位。

张惠说，当地大力加强智慧城市建设，坚持强化应用赋能，全面搭建智慧应用系统。张惠认为，城市需要强化数字变革赋能，坚持数字政府、数字经济、数字社会一体推进，倾力发展数字经济，协同推进产业数字化、数字产业化，积极建设数字社会，让老百姓办事更方便、更快捷，努力为城市生活插上“智慧翅膀”。

在广大农村，智能化也为群众带来了越来越多的便利。

“老百姓有啥需求，只要点几下手机，我们第一时间就能给他反馈。”全国人大代表、浙江省湖州市德清县莫干山镇五四村党总支书记孙国文说。

这两年，依托“数字乡村一张图”，五四村治理方式变了样：村民开展垃圾分类，专管员借助在线系统，精准进行远程指导；百姓有事办，各类小程序轮番服务；共同富裕扎实推进，村集体收入数额、土地流转、农业企业项目情况人人可查；还有智慧医疗、智慧物流、异动管理、数智党建……

“这些数字化治理探索，精准高效满足群众需求，给村民带来了实惠和便利。”孙国文说。

履职风华

科技创新引领桥梁行业发展

全国人大代表、中铁大桥局集团有限公司原党委书记 刘自明

作为一名大桥人，我曾先后任职于中铁大桥局和中铁大桥设计院，见证了我国桥梁行业追赶和领先世界的腾飞过程。改革开放以来，我国大量建造公路、铁路、桥梁等交通基础设施，取得了显著成就，桥梁已经成为中国递给世界的闪亮名片。

目前，我们在桥梁全寿命周期设计等方面还有一定上升空间。未来需要在桥梁建设方面进一步推动科技创新，使用数字技术、开展智能建造和智慧服务来提升新建桥梁的品质，提升建造新桥的效率，降低安全风险，使新建桥梁能够持续有效连续地为用户提供服务。

通过调查研究，我了解到，在西部内陆及沿海岛屿之间建造桥梁的环境更加复杂，条件很不方便，这就需要建设者针对具体条件采取相应措施，结合国家重大需求，既要把桥梁建成，更要把桥梁建好。

在未来的桥梁建设当中，我们还需要进一步通过科技创新，改进建造工艺流程，降低能源和材料的消耗，为实现碳中和做出贡献。在新建桥梁的同时，我们也将进一步研究，把智能技术、信息化技术应用到既有桥梁的改造维修当中，尽可能延长既有桥梁的使用寿命、降低资源浪费。

（本报记者 叶子整理）

只有接地气，才能发现真问题

全国政协委员、甘肃省农业科学院院长 马忠明

种子安全，是我近年来持续关注的问题。在我看来，履职和搞农业研究一样，只有接地气，才能发现真问题，提出有针对性的对策建议。过去一年里，作为全国政协委员，我有三分之一的时间是在田间地头、工厂车间等生产一线调研。

每年八九月份是玉米的授粉期，也是我最忙碌的时候。玉米地里潮湿闷热，秸秆、叶子会磨得皮肤火辣辣地疼，但我每次都要钻进地里查看玉米长势，因为只有掌握第一手资料，才能对症下药解决问题。

一次调研期间，一名育种中小企业负责人跟我讲述了企业面临的困境。之后，我与课题组其他同事专门

对同类企业发展过程中面临的人才留不住、市场风险大、机制不灵活等困难进行了详细了解，最终一起形成了一份4万余字的调研报告。

甘肃是种业大省，但还不是种业强省。为此，我们还认真梳理了调研中发现的问题，分析了背后的成因，并就开展种质资源收集保护、推进种子质量检验监测体系标准化建设等提出了建议。

去年，我对种子行业既有政策落实是否到位、如何进一步完善等问题也进行了专门研究，努力提升提案质量。种业发展中面临的深层次共性问题，我会一直关注下去。

（本报记者 付文整理）

观点

全国人大代表、小米集团董事长兼首席执行官雷军：推动新能源汽车产业低碳发展，需要建立和完善碳足迹核算体系。目前我国在新能源汽车领域，尚未形成系统的碳足迹政策管理体系。建议建立系统的碳足迹管理体系，指导新能源汽车产业低碳发展；制定新能源汽车全产业链碳足迹核算标准及方法；建立新能源汽车碳足迹行业数据平台；完善碳足迹认证、评级及激励机制。

全国政协委员、湖南财政经济学院校长刘长庚：建议进一步加大教育投入，增强教育的普惠性、公平性，

培养更多多层次高素质劳动者，把实现更加充分更高质量就业摆在更加重要的位置，保障劳动者收入合理增长，规范企业尤其是平台企业用工行为，完善劳动者的社会保障，维护劳动者权益。

全国人大代表、南通亚萍国际购物广场有限公司董事长陆亚萍：建议出台更多良策，关注实体门店的生存和发展，包括加大对实体店资金信贷支持力度，健全实体店社会服务体系、信用担保体系、信用评估体系，解决实体店融资难问题。（本报记者 徐蕾 刘乐艺整理）

图①：2021年5月26日，在贵州省贵阳市举办的2021中国国际大数据产业博览会上，参会者在了解智慧城市治理中心。

新华社记者 陶亮摄

图②：2021年11月12日，浙江省丽水市景宁畲族自治县鹤溪河畔，工作人员在宣传个人信息保护知识。

李肃人摄（人民视觉）

图③：1月29日，在江苏省宿迁市宿城区双庄街道白堡社区银河花园小区，孩子们在志愿者和网格员陪伴下，参加跳绳等趣味活动。

徐江海摄（人民视觉）