

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》提请审议——将“坚持全过程人民民主”写入总则

本报记者 张天培

第十三届全国人民代表大会第五次会议5日上午在北京人民大会堂开幕，会上听取了关于《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》的说明。

修改地方组织法是新时代坚持党的全面领导，保证党领导人民依法有效治理国家的必然要求；是不断发展全过程人民民主，保证人民当家作主的重大举措；是深入贯彻党中央全面依法治国战略部署，推进全面依法治国的制度保障；是坚持和完善人民代表大会制度，深化党和国家机构改革，推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。此次修法具有重要意义。

就此，全国人大常委会法工委国家法室相关负责人对此次修法的目的、背景、内容、意义等作了介绍和解读。

记者：这次修改地方组织法的目的、背景和重大意义是什么？主要内容涉及哪些方面？

答：贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央重大决策部署，为进一步完善地方人大和地方政府的工作制度和组织体系，更好地坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，坚持全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，有必要总结实践经验，适应新形势新要求，对地方组织法进行修改完善。

地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作的基本法律。这部法律于1979年制定，到现在已经过5次修改，是修改次数最多的法律之一。本次修正草案共48条，主要修改内容有：一是明确坚持党的领导和地方人大、地方政府工作的指导思想和原则，包括坚持以人民为中心原则、依法治国原则、民主集中制原则。二是适当增加省、设区的市两级人大常委会组成人员名额。在现有的基础上，名额上下限和最高限分别增加10名。三是完善地方人大及其常委

会的职权，完善地方人大议事制度。四是进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，充实完善专门委员会的职责。五是规范常委会工作机构的设置，明确常委会设立法制工作委员会、预算工作委员会、代表工作委员会等工作机构，县、自治县的人大常委会可以比照有关规定在街道设立工作机构。六是明确区域协同立法和建立区域协同发展工作机制。七是明确法治政府建设的原则和要求，包括建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府，明确坚持政务公开，坚持科学决策、民主决策、依法决策，明确地方政府应当依法接受监督。八是完善地方政府职权和工作制度，完善基层治理体系和治理能力建设。九是明确地方人大对地方监察委员会的监督相关制度。十是充实铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流的相关内容。

记者：这次修改地方组织法将“坚持全过程人民民主”写入总则，这一理念在修法过程中有哪些体现？

答：人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这次修改地方组织法，充分体现了全过程人民民主的要求。主要体现在以下几个方面：一是在总则中明确地方人大和地方政府“坚持以人民为中心，坚持全过程人民民主”。二是完善地方人大及其常委会的职权，强化地方人大对“一府一委两院的监督”。三是规定地方各级人大代表应当“充分发挥在发展全过程人民民主中的作用”，明确县级以上地方各级人大常委会和各专门委员会、工作机构应当建立健全常委会组成人员和各专门委员会、工作机构联系代表的工作机制，支持和保障代表依法履职，扩大代表对各项工作的参与，充分发挥代表作用。四是完善代表联系人民群众制度，代表的建议、批评和意见的办理情况，向本级人大常委会或者乡镇人民代表大会报告，并予以公开；明确代表应当向原选区选民或者原选举

单位报告履职情况；通过建立基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系；五是完善地方政府制定规范性文件的程序，明确要求应当公开征求意见。六是明确乡镇人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

记者：在加强基层治理体系和治理能力现代化方面，地方组织法修正草案有哪些规定？

答：为深入贯彻落实党中央决策部署，总结地方实践经验，地方组织法修正草案作出以下修改完善：一是强化乡镇人大的职权。明确乡镇人大“监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算”；听取乡镇人大主席团的工作报告。二是明确街道办事处的职责。这次修改地方组织法增加规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。三是明确基层政府与基层群众性自治组织的相互关系。增加规定：乡、民族乡、镇的人民政府或者街道办事处对基层群众性自治组织的工作给予指导、支持和帮助。基层群众性自治组织协助乡、民族乡、镇的人民政府和市辖区、不设区的市的人民政府或者街道办事处开展工作。四是完善基层民主协商制度。增加规定：乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

残奥越野滑雪中国队包揽两金

▲郑鹏在比赛中。 新华社记者 侯昭康摄
▼杨洪琼在比赛中。 新华社记者 李博摄



据新华社北崇礼3月6日电(记者刘宁、季嘉东、郑直)北京冬残奥会残奥越野滑雪比赛6日在国家冬季两项中心开赛。中国队包揽当日决出的两枚金牌，郑鹏夺得男子长距离(坐姿)冠军，这也是中国队残奥越野滑雪项目的首枚金牌。随后进行的女子长距离(坐姿)比赛中，杨洪琼以43分06秒7的成绩夺冠，为中国队再添一金。

全国人大代表施家伦：澳门亟待步入适度多元发展快车道

本报澳门3月6日电(记者富子梅)“今年最关注的还是澳门如何步入适度多元发展的快车道。”澳区全国人大代表施家伦日前接受记者采访时表示，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》围绕发展新产业、建设新家园、构建新体系、健全新体制作出部署，开启粤澳和珠澳合作新篇章。“相信随着方案的落实，到澳门回归二十五周年即2024年的时候，横琴将会成为澳门多元产业发展的重要载体。

体，澳门居民融入国家发展大局的重要平台。”施家伦信心十足。“在世界各地疫情蔓延的情况下，中国常态化疫情防控机制高效运作，保持‘动态清零’，为经济发展和社会稳定创造了安全环境。在这样的背景下如期召开两会，彰显了我们国家强大的制度优势。”施家伦感慨。疫情肆虐，澳门支柱产业博彩业客源和收入都大幅下降，适度多元发展迫在眉睫。“我认为，当务之急

是处理好澳门旅游博彩业健康发展与促进经济多元发展之间的关系。”施家伦强调，“必须借助横琴粤澳深度合作新载体，用好国家给予的支持政策和创新空间，加快高新技术、中医药、特色金融等多元产业的发展，建立起多元支撑的产业格局、税收渠道和就业结构。”澳门土地资源高度紧张，生活空间狭小，产业发展缺少腹地支持。“必须用好横琴粤澳深度合作

区先行先试的创新优势，发挥粤港澳大湾区腹地广阔的空间优势、经济发达的带动效应，携手广东、珠海，努力做大澳门城市量级，做好产业协调，实现优势互补。”施家伦说。

与此同时，施家伦认为，澳门特区政府要进一步完善便民便商举措，吸引各方投资者。社会各界也要以更开放包容的思维方式，接纳世界各地的高端人才。“只有与强者携手，向强者学习，积极融入国内大循环，借助国内大市场，不断巩固提升行业实力和竞争优势，才能在服务国家发展战略的大局中，发挥更大作用。”施家伦恳切表示。

早春时节，南海之滨一片生机勃勃。

中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》，至今公布已满3周年。3年多来，大湾区建设取得阶段性显著成效，综合实力显著增强，合作更加深入广泛，区域内互联互通不断取得新突破、新进展，三地民众获得感更加充实，充分展现出“一国两制”的制度优势，迸发出蓬勃活力。

大湾区之“大”，谓其发展意义重大、经济总量庞大、综合实力强大、挖掘潜力巨大。建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。3年多来，中央接连出台一系列相关支持政策举措，粤港澳三地不断凝聚力量，让这片5.6万平方公里、覆盖约8600万人口的热土，呈现出前所未有的勃勃生机。

2021年大湾区经济总量约13万亿元，进入世界500强的企业达25家，拥有超50家“独角兽”企业、1000多个产业孵化器和近1.5万家投资机构；2021年大湾区累计培育高新技术企业6万多家，启动超过30个粤港和粤澳科技合作资助项目；2021年横琴粤澳合作区实有澳资企业4761户，粤澳合作中医药科技产业园已集聚医药企业220家，前海深港合作区累计注册港资企业1.19万家，实际利用港资占前海实际利用外资的93.2%……在中央的擘画下，横琴、前海两个合作区成为创新“试验田”，充分挖掘市场潜力，激发市场活力。

大湾区之“湾”，谓其向海而生、包容开放、连接国际、对标一流。“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”，实现跨境协同创新，推进区域深度合作，这是前所未有的探索，国际上没有先例。在这里，国家给予最有力的政策支持、赋予最宽松的制度环境，要求大胆闯、大胆试，开出一条新路来。3年多来，粤港澳三地积极推动各类规则衔接、机制对接、基建连接，提升市场一体化水平，努力打造高水平对外开放的门户枢纽。怎样实现化“制度之异”为“制度之利”？答案写在一串串数据中：高速路网跨江达海，轨道上的大湾区加速驶来，覆盖11个城市的立体交通网络越织越密，“1小时生活圈”基本形成，“硬联通”打通了有形空间，提振了人流、物流的活力；“跨境理财通”、债券通“南向通”等业务相继落地，截至2021年底，“跨境理财通”业务共办理资金汇划5855笔、金额4.86亿元；402名港澳医师获得内地医师资格证，707名港澳律师参加大湾区律师执业考试，金融、税务、建筑、规划及文化旅游、医疗卫生、律师、会计等16个领域的港澳专业人士享受跨境执业便利……

基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”，加速了粤港澳大湾区人员、货物、资金、信息等要素便捷、高效流动。拥有衔接两个市场、两种资源的独特优势，粤港澳大湾区正以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，更好发挥示范引领作用。

大湾区之“区”，谓其区域协同、错位发展、功能互补、各展所长。粤港澳大湾区的11个城市都有自己的“独门功夫”，香港是国际金融中心、深圳是科技创新中心、广州是全球商贸中心、东莞等地是制造业中心、澳门是文化旅游中心……3年多来，大湾区城市都已找准定位，正在抓住机遇、加速培育新兴产业。尤其是香港、澳门两个特别行政区，既有自身的优势，也面临发展挑战。融入国家发展大局，推进粤港澳大湾区建设，是“一国两制”的应有之义，也给香港、澳门提供发展新路径、开拓发展新空间、增添发展新动力。

区域的协同联动不仅体现在经济发展产业布局上，也体现在人员往来、生态治理、社会民生方方面面。3年多来，粤港澳大湾区持续打造宜居宜业生活圈，出台诸多政策便利港澳居民在内地求学、就业、创业，为他们在内地发展提供教育、住房、养老、社保等服务保障，越来越多港澳同胞融入湾区生活，开启奋发有为的新篇章。

在世界夜景卫星图上，从广州到深圳再延伸至香港、澳门，璀璨的灯光已连成一片。这片曾经见证国家民族百年沉浮的土地，又将书写大湾区建设发展的锦绣华章。踏上新征程，昂扬奋进、乘势而上，粤港澳大湾区正向着国际一流湾区和世界城市群的目标，奋力前行！

昂扬奋进，大湾区建设动能澎湃

本报记者 汪灵犀

油菜花开

仲春时节，广西南宁宾阳县“稻花香里”田园综合体园区内，连片种植的油菜花迎来最佳观赏期，吸引大批游客前来赏花游玩。图为游客在花田中拍照。 喻湘泉摄 (人民视觉)



第二批两架接返自乌克兰撤离中国公民临时航班安全回国

新华社北京3月6日电 3月6日，第二批共两架接返自乌克兰撤离中国公民的临时航班先后安全回到国内。

当日下午2时15分，第三架临时航班抵达兰州。下午2时48分，第四架临时航班抵达济南。

此前一日，首批两架接返撤离中国公民的临时航班已安全抵达杭州和郑州。