

## 李克强签署国务院令

## 公布修订后的《中华人民共和国水下文物保护管理条例》

新华社北京2月28日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国水下文物保护管理条例》（以下简称《条例》），自2022年4月1日起施行。

文物是一个国家、一个民族历史与文化传承的重要载体和实物见证，是不可再生、不可替代的宝贵资源。水下文物是文物资源的重要组成部分。加强水下文物保护，对于传承中华优秀传统文化，维护国家主权、安全和海洋权益具有特殊重要的意义。党和国家高度重视水下文物保护，国务院于1989年发布《条例》，《条例》在规范水下文物考古、加强水下文物保护管理、遏制盗捞水下文物等方面发挥了重要作用。近年来，水下文物保护领域出现了一些新情况新问题，需要通过修改《条例》予以解决。修订后的《条例》重点从三方面对进一步加强水下文物保护管理工作作出规定。

一是理顺水下文物保护管理体制和执法机制。《条例》明确了国务院文物主管部门，县级以上地方人民政府文物主管部门、其他有关部门在水下文物保护工作中的职责权限；明确了文物主管部门、公安机关、海上执法机关在水下文物保护执法工作中的职责权限；要求各有关部门加强沟通协调和执法协作，共享水下文物执法信息。

二是完善相关制度措施解决水下文物保护实践中的突出问题。《条例》细化水下文物保护单位制度，补充水下不可移动文物保护制度，并增加有关禁止性规定，进一步完善水下文物保护相关制度措施；明确国内外考古机构在中国管辖水域进行考古工作的有关条件、许可程序、实物和资料移交等要求，进一步规范水下文物考古调查、勘探、发掘活动；明确在中国管辖水域内进行大型基本建设工程，应当事先进行考古调查、勘探，规定资源开发、科考、养殖等活动不得危及水下文物安全，进一步加大水下文物保护力度。

三是调动各方力量形成水下文物保护合力。《条例》明确任何单位和个人都有依法保护水下文物的义务，各级人民政府应当重视水下文物保护，正确处理经济社会发展与水下文物保护的关系，确保水下文物安全；规定任何单位或者个人以任何方式发现疑似水下文物的，应当及时报告有关文物主管部门，并有权向文物主管部门举报违反本条例规定、危及水下文物安全的行为；要求有关单位充分发挥水下文物的作用，提高全社会水下文物保护意识和参与水下文物保护的积极性。

此外，《条例》还进一步完善了法律责任有关规定，加大了对违法行为的处罚力度。

## 栗战书主持十三届全国人大常委会第三十三次会议闭幕会并作讲话强调

为各领域改革创新提供更完善的法治保障  
做好各项工作确保十三届全国人大五次会议圆满成功

新华社北京2月28日电 全国人大常委会委员长栗战书28日上午主持十三届全国人大常委会第三十三次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。

栗战书指出，本次会议有3项议程与全面深化改革有关。适应深化国防和军队改革需要，作出关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定，明确士兵军衔的性质、等级、称谓等制度和具体规范；作出关于设立成渝金融法院的决定，服务和保障成渝地区双城经济圈建设；听取审议最高人民法院关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定实施情况的报告。本届以来，常委会坚持把改革发展决策同立法决策更好结合起来，确保国家发展、重大改革于法有据，先后作出20多个改革决定和授权决定，统筹修改80多件法律，为各领域改革创新提供更完善的法治保障。对人大作出的改革决定和授权决定，要继续加强跟踪监督、调研和评估。实践证明行之有效的改革举措，需要上升为法律的，要及时制定修订法律；实践证明需要延期或扩大试行的，要及时作出新的授权决定，确保立法与改革紧密衔接。

栗战书强调，即将召开的十三届全国人大五次会议，是我国政治生活中的一件大事。开好这次大会，对

于统一思想、坚定信心，动员全国各族人民把智慧和力量凝聚到党中央决策部署上来，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，具有十分重要的意义。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，确保十三届全国人大五次会议顺利举行、圆满成功。要紧紧围绕今年党和国家工作主线，突出民主、团结、求实、奋进的主基调，展现朝气蓬勃、团结向上的精神风貌。要深入贯彻全过程人民民主，营造畅所欲言、求真务实的会议氛围，把人民群众的呼声和要求反映上来，真正做到民有所呼、我有所应。要以高度的责任感使命感，周密细致做好组织筹备工作，坚持改进会风、精简办会，高度重视、严格做好疫情防控工作，确保大会紧凑高效、安全有序。

本次常委会会议还审议并原则通过常委会工作报告稿等有关文件。栗战书指出，向全国人民代表大会报告工作，是全国人大常委会的法定职责，也是接受代表和人民监督的重要体现。常委会组成人员充分肯定常委会一年来的工作，普遍赞成常委会工作报告稿。抓紧对报告稿修改完善后，按程序提请十三届全国人大五次会议审议。

## 十三届全国人大常委会第三十三次会议在京闭幕

表决通过关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定 决定任命唐登杰为民政部部长

习近平签署主席令  
栗战书主持会议

新华社北京2月28日电 十三届全国人大常委会第三十三次会议28日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了全国人大常委会关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定；决定免去李纪恒的民政部部长职务，任命唐登杰为民政部部长。国家主席习近平分别签署第108、109号主席令。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员157人出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了全国人大常委会关于设立成渝金融法院的决定。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿，并委托栗战书委员长代表常委会向十三届全国人大五次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。会议经表决，任命李玉妹为人大华侨委员会副主任委员，李纪恒为全国人大农业与农村委员会副主任委员；免去郭雷的第十三届全国人大常委会副秘

书长职务，任命欧阳昌琼为第十三届全国人大常委会副秘书长。

会议还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十三届全国人大五次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大五次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大五次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员肖捷，最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会，十三届全国人大常委会举行第二十七讲专题讲座，栗战书委员长主持。联合国国际法委员会委员、中国外交部国际法咨询委员会主任委员惠惠康作了题为《从战略高度认知和推进涉外法治建设》的讲座。

## 十三届全国人大常委会举行第一百一十一次委员长会议

决定将常委会工作报告稿等交付常委会会议表决 栗战书主持

新华社北京2月28日电 十三届全国人大常委会第一百一十一次委员长会议28日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐作的关于全国人大常委会工作报告稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞分别作的关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定草案修改稿审议情况的汇报，关于设立成渝金融法院的决定草案修改稿审议情况的汇报，审议了有关草案表

决稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定，将常委会工作报告稿、上述草案等交付十三届全国人大常委会第三十三次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

## 2021年国民经济和社会发展统计公报发布

本报电 国家统计局2月28日发布的2021年国民经济和社会发展统计公报显示，2021年，面对百年变局和世纪疫情，全国上下共同努力，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实

现了“十四五”良好开局。公报显示，2021年，我国GDP比上年增长8.1%，两年平均增长5.1%，在全球主要经济体中名列前茅；经济规模突破110万亿元，达到114.4万亿元，稳居全球第二大经济体。人均GDP突破8万元。



扫码阅读全文

（上接第一版）

会议指出，我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。要走好基础学科人才自主培养之路，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，加快建设高质量基础学科人才培养体系。要坚持正确政治方向，把理想信念教育贯穿人才培养全过程，引导人才深怀爱党爱国之心、砥砺报国之志，继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质。要优化人才发展制度环境，打好基础，储备长远，发挥高校特别是“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用，既要培养好人才，更要用好人才。

会议强调，党的十八大以来，国有企业贯彻党中央决策部署，深入实施创新驱动发展战略，主动服务国家战略需要，在推动经济社会发展、抗击新冠肺炎疫情、保障和改善民生、推动共建“一带一路”、服务北京冬奥会等方面发挥了不可替代的重要作用。推进国有企业打造原创技术策源地，要把准战略方向，围绕事关国家安全、产业核心竞争力、民生改善的重大战略任务，加强原创技术供给，超前布局前沿技术和颠覆性技术，在集创新要素、深化创新协同、促进成果转化、优化创新生态上下功夫，全方位培养、引进、用好人才。要强化责任链条，加强协同配合。

会议指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们加强对改革工作整体谋划部署，推动各项改革工作接续推进，改革成果不断深化，实现了在我们党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效的目标。我们坚持以深化改革贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，把推动改革同落实“十四五”规划结合起来，同党中央部署各领域各方面重点工作结合起来，推动改革更好服务党和国家工作大局。我们集中力量解决发展急需、群众急难愁盼的突出问题，及时部署出台改革举措，发挥制度优势应对风险挑战，以改革办法解决发展难题。我们把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出位置，支持推动有条件地方开展综合改革试点，强化重点改革任务督察落实。我们学习贯彻党的十九届六中全会精神，统筹党史学习教育和改革宣传工作，引导广大党员、干部坚定将改革进行到底的信念和信心，继续开拓创新，为深入推进全面深化改革营造了良好氛围。

会议强调，今年下半年要召开党的二十大，改革工作既要蹄疾步稳、纵深推进，又要有新气象、新面貌。要坚持稳中求进工作总基调，加快推动落实党的十九大以来部署的改革任务，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，注重防范化解重大风险，深入总结党的十九大以来全面深化改革开放新成效新经验，抓紧研究未来一个时期全面深化改革开放的主攻方向、战略重点、任务举措，激发全党全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 奋进新征程 建功新时代

## 舒展美丽中国新画卷

本报记者 刘毅 寇江泽 李红梅

习近平总书记指出，“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。”“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。”

北京冬奥会，3大赛区26个场馆全部实现100%使用绿电，成为首个“碳中和”冬奥会；长江母亲河，江豚在水中欢跃，长江干流历史性恢复全线Ⅱ类及以上水质。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全面加强生态环境保护，一体治理山水林田湖草沙，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。

这是生机勃勃绿意盎然的中国，这是坚持人与自然和谐共生的中国，这是为全球环境与气候治理贡献智慧和方案的中国。

## 加强顶层设计，开展一系列根本性、开创性、长远性工作

习近平总书记强调：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”

层峦叠嶂，清风徐来，万顷碧波荡漾。云南省大理市湾桥镇古生村村民李德昌家在洱海边上，与洱海朝夕相见，却总感到看不够，“这几年洱海越来越清，越来越美了。”

为留住“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景，大理白族自治州2015年全面打响洱海保护治理攻坚战，推进环湖截污，建设生态廊道，水质持续提升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是重要组成部分；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是一条基本方略；在新发展理念中，绿色发展是一大理念；在三大攻坚战中，污染防治是一大攻坚战。习近平生态文明思想，有力指导生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。

加强生态文明建设顶层设计，保障建设美丽中国的蓝图变为现实。

印发《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，制定了数十项涉及生态文明建设的改革方案；从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面，进行全面系统部署安排，确保生态文明建设沿着正确方向前行。

构建生态文明制度体系，用最严格制度最严密法治保护生态环境。

制定修订环境保护法等多部法律法规，全面开展中央生态环境保护督察，组织实施主体功能区战略，生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度全面推行，生态补偿制度、河湖长制、林长制建立实施……管根本，管长远，制度优势日益转化为治理效能，夯实了保护绿水青山、保障生态安全的基础。

## 强化刚性约束，像保护眼睛一样保护生态环境

2020年8月19日，习近平总书记来到安徽省马鞍山市，察看长江水情水势，了解岸线整治和渔民退捕工作落实情况。薛家洼生态园地处长江岸边，曾面临突出生态环境问题，经过整治，成为百姓亲江亲水亲绿的生态岸线和城市生态客厅。总书记看了十分高兴。

习近平总书记强调：“经济发展要设定前提，首先要保护好生态环境。高质量发展的基础，就是生态环境。”“共抓大保护、不搞大开发”。如今薛家洼生态园景致越发优美。江天一色，水鸟翩跹，前来游玩的市民徐伟心旷神怡，“‘环境洼地’变成‘生态福地’，现在这里一年四季都有好风景。”

从万里长江到九曲黄河，从巍巍秦岭到壮阔祁连山，从南水北调工程到塞罕坝林场……习近平总书记长远擘画生态优先、绿色发展，身体力行持续推动美丽中国建设。绿水青山就是金山银山的理念深入人心，化为全党全社会共同行动。

严守红线底线上线。像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。中国率先在国际上提出和实施生态保护红线制度，在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线，进行严格保护，初步划定面积不低于陆域国土面积的25%。与此同时，推动划定和严守环境质量底线、资源利用上线，形成环境保护、资源节约的刚性约束。

构筑生态安全屏障。确立城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大国土空间，优化国土空间开发保护格局。全国建立各类自然保护地近万个，约占陆域国土面积18%，90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护。大熊猫、朱鹮、亚洲象、海南长臂猿……珍稀物种数量显著增长。

攻坚突出环境问题。大气、水、土壤污染防治三大行动计划深入实施，蓝天、碧水、净土保卫战全面推进。中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。整治农村人居环境，

推行污水、垃圾收集处理，全面禁止进口“洋垃圾”……锚定建设美丽中国的目标，污染防治攻坚战向纵深挺进。

## 坚持绿色发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路

习近平总书记强调：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

福建省三明市将乐县高唐镇常口村，金溪河从村口淙淙东流，对岸的青山郁郁葱葱。“我们村一棵树没砍，靠卖碳票就挣了14万多元。”常口联村党委书记张林顺说。去年5月，三明市发放首批林业碳票，张林顺领到编号“0000001”的碳票，涉及村里3197亩生态公益林。如今的常口村山清水秀，林下种植黄精，水上生态旅游红火，去年人均收入达到2.9万元，村集体收入145万元。

党的十八大以来，生态文明建设力度前所未有，在推动高质量发展中促进经济社会发展全面绿色转型，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐。

看环境改善：绿水青山成为人民幸福生活的重要内容。山西太原，黄河第二大支流汾河沿岸，近年来生态环境大变样。“汾河是一年一个样，每天在这里干活，环境好，心情好！”在河边忙碌着的保洁员张鹏程笑容满面。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。去年，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率提升到87.5%，比2015年增长6.3个百分点；地表水优良水质断面比例提升到84.9%，比2015年增长18.9个百分点。中国森林覆盖率达23.04%，森林面积和蓄积量连续多年保持“双增长”，2000年以来全球新增绿化面积约1/4来自中国。

看发展质量：绿色成为高质量发展的鲜明底色。随处可见，犹如景区。在河北钢铁集团石家庄钢铁公司新厂区，大气污染物超低排放，钢渣等废弃物100%综合利用。去产能，调结构，转方式。河北钢铁产能由峰值3.2亿吨压减至2亿吨以内，如今全省钢铁行业绿色工厂数量居全国第一。

发展“含绿量”和生态“含金量”同步提升。党的十八大以来，我国经济实力、综合国力跃上新台阶。与此同时，绿色经济加快发展，产业结构不断优化，能源消费结构发生重大变化，资源能源消耗强度大幅下降。全国煤炭消费比重已下降到56%左右，清洁能源比重上升至25.3%。

看世界贡献：中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

气候变化是全人类面临的共同挑战。中国实施积极应对气候变化国家战略，积极推动《巴黎协定》签署、生效、实施。2020年，中国碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成向国际社会承诺的目标。力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺，体现了负责任大国的担当。

生态文明建设的中国方案、中国经验，得到国际社会广泛赞誉。河北省塞罕坝林场建设者，内蒙古自治区库布其沙漠治理者，浙江省“千村示范、万村整治”工程，被授予联合国最高环境荣誉“地球卫士奖”。

生态兴则文明兴。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，我们一定能以高水平保护推动高质量发展，创造高品质生活，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。