

# 中国将全面实施企业信用风险分类管理

本报记者 孔德晨

近日，国家市场监督管理总局印发的《关于推进企业信用风险分类管理进一步提升监管效能的意见》(以下简称《意见》)提出，力争用3年左右的时间，市场监管系统全面实施企业信用风险分类管理。

在2月15日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，市场监管总局有关负责人表示，推进企业信用风险分类管理，是进一步构建以信用为基础的新型监管机制的重要内容，对于构建信用导向的营商环境十分重要。

## 绘制3年“路线图”

国家市场监督管理总局副局长蒲淳介绍，2019年9月，市场监管总局在全国11个地区开展了企业信用风险分类管理试点。在总结试点经验的基础上，总局研究制定了《意见》。

“《意见》坚持以提升监管综合效能，更好服务经济社会高质量发展为出发点，要求各级市场监管部门科学研判企业违法失信的风

险高低，根据监管对象信用风险等级和行业特点，实施分级分类监管。”蒲淳介绍，具体来看，有以下几个方面：

一是科学实施分类，精准研判企业信用风险。科学构建指标体系，综合运用各类风险信息对企业实施自动分类。

二是强化分类结果运用，提升监管精准性和有效性。明确企业信用风险分类管理与“双随机、一公开”监管、专业领域风险防控等工作的融合方式。

三是加强监测预警，有效防范化解风险。要求加强企业信用风险监测预警处置，推动监管关口前移，实现由被动监管向主动监管转变。

“下一步，市场监管总局将坚决把党中央、国务院关于推进企业信用风险分类管理提升监管效能的决策部署落到实处，加强统筹协调和督促指导，狠抓工作落实见效，指导各级市场监管部门按照《意见》既定的时间表、路线图完成各项任务，切实提升监管效能，推动我国经济高质量发展。”蒲淳说。

(上接第一版)

发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远，民生领域还有不少短板，社会治理还有弱项，脱贫攻坚任务艰巨……

从“高速增长”到“高质量发展”，从“衣食无忧”到“高品质生活”，要聚焦国情国力、人民需求变化，实现从“有没有”到“好不好”的深刻转变。

这是对发展内涵的丰富扩展，聚焦“人民日益增长的美好生活需要”——

从解决温饱到全面小康，人民群众不仅对物质文化生活提出更高要求，而且对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。

2021年1月4日，广州市越秀区人民法院公开开庭审理一起高空抛物损害责任纠纷案，判决从35楼扔下矿泉水瓶导致老人受伤的孩子家长赔偿医药费、护理费等共计9万多元。这是民法典正式施行后广州首个宣判的案件。

治理“城市上空之痛”：坚决制止网络暴力……作为新时代人民权利的“宣言书”，民法典实施以来，不断加强公民权利保护，让经济社会运行更有章可循。

公正司法，是维护社会公平正义的最后一道防线。

“100-1=0”——一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。”

习近平总书记提出的这一“法治公式”，振聋发聩。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”遵循习近平总书记的重要指示，党的十八大以来，司法体制改革蹄疾步稳，一批冤错案依法纠正，司法公信力不断提升，让人们切身感受到公平正义的阳光。

这是对发展标准的精准把握，人民需要始终是检验发展成效的标尺——

“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”

2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调。

习近平总书记回应人民的期盼：有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……

部署深化教育体制改革；全面强化稳就业举措；明确建设健康中国的大政方针和行动纲领；坚持“房住不炒”，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；推动形成绿色发展方式和生活方式……党的十八大以来，一项项为民举措，诠释着宗旨本色。

人民至上，使命如山。

深刻揭示并积极回应社会主要矛盾转化，新时代中国共产党人以不变的初心，展现出深厚的为民情怀和历史担当。

## 推动党和国家事业进步的根本遵循

### “坚持以人民为中心的发展思想”

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

“中国共产党执政的唯一选择就是为人民服务，为人民群众幸福生活拼搏、奉献、服务。”习近平总书记的话语坚定有力、温暖人心。

发展为了人民，为人民谋幸福的初心始终如一——

湘江之畔，广西桂林毛竹山村，当年红军战斗过的地方，如今靠着发展葡萄产业富了一方百姓。

2021年春天，习近平总书记来到村民王德利家做客。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

一段朴实的对话，饱含着“以人民为中心”的深刻哲理、真挚情怀。

“小康不小康，关键看老乡”“扎实推进乡村振兴，让群众生活更上一层楼”……总书记眼中的“幸福生活”，不仅要看经济总量，更要看百姓生活质量；不仅要看平均数，更要看大多数。

这是令人振奋的数字：2021年，我国经济总量突破114万亿元，比上年增长8.1%；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业1269万人……综合国力、社会生产力、人民生活水平进一步提升，发展基础更牢、条件更优、动力更足。

这是生命至上、人民至上的生动注脚：新冠肺炎疫情来袭，“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，从出生30个小时的婴儿到108岁的老人，不遗漏每一个感染者，不放弃每一个生命。

这是以人民为中心的发展思想的伟大实践：我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

发展依靠人民，在积极发展全过程人民民主中生动体现——

2021年底，在上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点内，召开了一场由基层体育工作者、运动员、高校教师参加的座谈会，就体育法修订草案积极发表意见。

一场座谈会下来，近50条建议被详细记录，并原汁原味地反馈到国家最高立法机关。

“‘开门立法’的生动实践，正是全过程人民民主真实的写照。”虹桥街道党委书记胡煜昂说，群众的建议通过这些渠道转化为上到国家立法、下至社区治理的“金点子”。

至2021年10月，十三届全国人大常委会立法工委基层立法联系点先后就126部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议7800余条，其中2200余条意见建议被不同程度采纳吸收。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国特色社会主义民主政治发展规律的认识，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造、凝聚人民力量。

发展成果由人民共享，在“致广大而尽精微”中落地见效——

习近平总书记指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。”

推进北方地区冬季清洁取暖，推行垃圾分类，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，提高养老院服务质量，规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫，加强食品安全监管……

2016年底，事关百姓民生的“小事”“身边事”成为中央财经领导小组第十四次会议的议题。

“推进北方地区冬季清洁取暖等6个问题，都是大事，关系广大人民群众生活，是重大的民生工程、民心工程。”习近平总书记强调。

党的十八大以来，从兜住兜牢民生底线的各项部署，到在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务的明确要求，再到做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价工作，无不指向“让老百姓过上好日子”。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。人均GDP超过1.2万亿美元，形成世界最大规模中等收入群体；义务教育入学率接近100%；基本医疗保险覆盖超过13.5亿人，基本养老保险覆盖超过10亿人……一幅人民幸福生活的画卷，正在新时代中国徐徐铺展。

## 奋进新时代的坚定追求

“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”

## 做到科学精准分类

科学准确地分类是提升监管效能的关键。国家市场监管总局信用监管司司长刘燕表示，要做到科学分类、精准分类，必须从三个方面入手：

全面有效归集各类企业信用信息。在涉企信息归集方面，市场监管总局建设了国家企业信用信息公示系统，并通过公示系统依法归集政府部门在履职过程中产生的并对外公示的涉企信息。“在依法保护个人隐私和商业秘密的前提下，目前公示系统归集了全量企业的登记注册、行政许可、行政处罚、年报公示、抽查检查结果等信息，同时还进一步归集整理了投诉举报、互联网舆情、对外投资等动态信用信息。这些信息为做好企业信用风险分类工作奠定了基础。”刘燕说。

构建科学且能不断迭代优化的指标体系。刘燕介绍，市场监管总局借鉴国内外成熟的信用风险分类指标体系经验和做法，运用大数据、机器学习等方法，制定完成了第

乡成片的苔藓种植大棚里，村民拔草、浇水、塑型，一片忙碌。毛垱乡自2019年尝试发展苔藓种植，已形成成熟的苔藓产业链。

“乡里的苔藓产业提供了150多个就业岗位，带动100多户村民年均增收1.3万元。”毛垱乡党委书记雷晓华说。

毛垱乡的发展，正是我国坚持高质量发展、走共同富裕之路的缩影。

2021年6月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，选取浙江省先行先试，为全国促进共同富裕探索示范。

马克思、恩格斯设想，在未来社会中，“生产将以所有的人富裕为目的”，“所有人共同享受大家创造出来的福利”。

“要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”习近平总书记强调。

精深的思考，深刻的论断，化为神州大地上的生动实践：

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言，到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺；从“想群众之所想，急群众之所急”“努力让每个人都有人生出彩的机会”，到不断缩小地区、城乡、收入差距，让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首要位置，不断把“蛋糕”做大；正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，推动形成橄榄型分配结构，将“蛋糕”分好……

“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”，习近平总书记指出。

踏上新征程，要朝着“人的全面发展”目标扎实推进。

连日来，北京冬奥会赛场奥运健儿激战正酣，场外大众对冰雪运动的热情也几近“沸点”。

辽宁营口鲅鱼圈区何家沟滑雪场人头攒动，很多家长带孩子来体验冰雪乐趣。

今年34岁的任举带着妻子和女儿，第一次踏上滑雪板，认真模仿着教练的一招一式。“我们也好好学习一下这项运动，强健身体意志，丰富业余生活。”

国家统计局数据显示，截至2021年10月，中国冰雪运动参与人数达3.46亿。

人的全面发展，不仅要物的丰足，也要精神的富足。

用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践；广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育；推进文化事业和文化产业全面发展，繁荣文艺创作，完善公共文化服务体系……习近平总书记高度重视，系统部署、亲自推动，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断满足群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，让人们的精神世界更加充盈饱满。

殷殷初心如磐，时代答卷常新。

“读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。”

2021年12月2日，习近平总书记在向2021年“读懂中国”国际会议(广州)开幕式发表的视频致辞中深刻阐明：

“中国共产党将坚持人民至上，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕，更好满足中国人民对美好生活的向往。”

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，全党全国人民撸起袖子加油干，万众一心向前进，必将绘就更加美好的图景。

(新华社北京2月15日电 记者齐中熙、申铖、胡璐、刘夏村、周圆)

一版通用型企业信用风险分类指标体系。包含企业基础属性信息、企业动态信息、监管信息、对外投资信息、社会评价信息等5个一级指标和25个二级指标、81个三级指标，初步实现了对全量企业的信用风险分类。

建立企业信用风险分类管理系统。市场监管总局组织开发建设了企业信用风险分类管理系统，明确了企业信用风险分类管理系统的技术框架、基础功能、数据接口规范等事项，为各地实现对企业信用风险的自动分类提供了信息化技术支撑。

## “无事不扰”“无处不在”

对企业来说，实施企业信用风险分类管理有哪些影响？

“企业是一个国家竞争力的重要体现，企业生存发展的质量关系到一个国家的高质量发展和国家的竞争力。”蒲淳表示，实施企业信用风险分类管理最主要目的是优化监管资源配置，提升监管精准性和有效性，以公正监管促进公平竞争、优胜劣汰。

“需要说明的是，企业信用风险分类结果是动态调整的，企业应重视自身信用积累，依法诚信经营，通过主动纠正失信行为、消除不良影响、重塑良好信用等方式，降低自身信用风险，提升企业的市场信誉和竞争力。”蒲淳说。

## 山西去年新开工装配式建筑776万平方米

本报太原2月15日电(记者付艳丽)

15日，记者从山西省住建厅获悉，2021年，山西新开工装配式建筑达776万平方米，占新建建筑面积的23.26%，顺利完成年度目标任务。

随着支持装配式建筑发展的政策举措逐步落地，技术标准体系更加健全，山西从事装配式建筑的企业数量不断增长，2021年全省新增装配式建筑相关企业13家，总量达到46家，部品部件生产企业达到24家，产能约3680万平方米，比2020年翻一番，产业布局更趋合理。目前，山

## 河北今年将改造城镇老旧小区3698个

本报石家庄2月15日电(记者邵玉姿)

记者从河北省住建厅获悉，2022年河北省将改造城镇老旧小区3698个。为确保高质量完成各项改造任务，河北省老旧小区改造将从改造方案、资金筹集、改造施工、改后管理、资金使用、管线改造等6个方面进行重点推进。

其中，在资金筹集方面，注重从政府、居民、社会、企业多方筹集资金，充分挖掘老旧小区可利用资源，通过设置道闸广告、充电设施、快递柜等方式，引入社会资本参与改造。探索建立以国有企业为改造实施主体，社会力量以市场化方式参与改造，争取国家开发银行等政策性银行信贷资金支持的资金筹集模式。

在改造施工上，注重统筹协调，加

## 2021年广西新增减税降费225亿元

本报电(王俊岭、屈敏)国家税务总局广西税务局日前发布的最新数据显示，2021年广西新增减税降费225亿元，为制造业中小微企业办理缓缴税费14.9亿元，为煤电和供热企业办理“减、退、缓”税2.4亿元，研发费用加计扣除政策享受减免税额27.4亿元。减税降费政策红利的精准落实落地，有力推动各类市场主体破土而出、蓬勃发展。

在政策解读方面，广西税务部门建立“政策找人”机制，符合条件的纳税人缴

## 人勤春早育苗忙

立春过后正是菜苗嫁接的繁忙时期，山东省聊城市东昌府区张炉集镇兴凯农业育苗基地育苗大棚内，一排排整齐的菜苗生机盎然，农民们正在有序地开展育苗嫁接工作。近年来，张炉集镇大力发展育苗产业，主要培育西红柿、甜瓜、茄子等反季节蔬菜幼苗，一年育苗量可达3000万株，带动周边乡镇蔬果种植业发展，助力乡村振兴。图为2月15日，农民在育苗大棚内忙碌。



焦 阳摄(人民视觉)

