

## 到2030年，基本建立完整的能源绿色低碳发展基本制度和政策体系——

# 能源绿色低碳转型“路线图”更清晰

本报记者 王俊岭

日前，国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》（以下简称《意见》），对推进能源绿色低碳转型工作作出详细部署。《意见》提出，到2030年，基本建立完整的能源绿色低碳发展基本制度和政策体系。

国家能源局有关负责人表示，《意见》作为碳达峰碳中和“1+N”政策体系的重要保障方案之一，是能源领域推进碳达峰、碳中和工作的综合性政策文件。未来，《意见》将与能源领域碳达峰系列政策协同实施，形成政策合力，成体系地推进能源绿色低碳转型。

### 提高供应安全保障水平

在我国的二氧化碳排放总量中，能源生产和消费相关活动碳排放占比较高，推进能源绿色低碳转型是实现碳达峰碳中和目标的关键。

“现行能源体制机制和政策还存在一些不足，主要体现在能源消费模式向绿色低碳转型的意识还需要增强，在绿色低碳转型中新的安全保供风险增多，能源输送等基础设施不适应新能源大规模发展，关键环节自主创新能力还不强，能源市场主体体系还不完善，能源管理的协同机制有待改进，投融资等政策支持力度仍偏弱等。”国家能源局有关负责人说。

该负责人表示，能源绿色低碳转型的前提是保障能源安全。《意见》坚持立足国情、先立后破，在保障能源安全的前提下有序推进能源绿色低碳转型。

在预警机制方面，《意见》要求电网、油气管网及重点能源供应企业要完善经营区域能源供应监测平台并及时向主管部门报送相关信息，同时提出建立涵盖能源、应急、气象、水利、地质等部门的极端天气联合应对机制。在储备应急体系上，《意见》提出加快形成政府储备、企业社会责任储备和生产经营库存有机结合、互为补充，实物储备、产能储备和其他储备方式相结合的石油储备体系。

“推动将需求侧可调节资源纳入电力电量平衡，发挥需求侧资源削峰填谷、促进电力供需平衡和适应新能源电力运行的作用。同时，完善支持灵活性发电机组、天然气调峰机组、水电、太阳能热发电和储能等调节性电源运行的价格补偿机制。”该负责人举例说。

### 加大关键核心技术创新

《意见》明确，以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，加快推进大型风电、光伏发电基地建设，对



近年来，广西玉林市因地制宜发展清洁能源，以清洁能源助力经济社会绿色低碳转型。近日，南方电网广西玉林供电局顺利完成玉林市第十四座风电场一百一十千伏昌鸿风电场并网送电。项目并网后，每年可输送二百七十万千瓦时绿色清洁能源。图为矗立在高山上的昌鸿风电场发电机组。

余晟摄（人民视觉）

区域内现有煤电机组进行升级改造，探索建立送受两端协同为新能源电力输送提供调节的机制，支持新能源电力能建尽建、能并尽并、能发尽发。

国家能源局有关负责人指出，能源绿色低碳转型不仅需要产业结构调整，更需要能源技术创新的支撑。《意见》立足能源转型发展对技术创新的需求，加强能源技术创新机制的顶层设计，完善能源领域创新体系和激励机制，提升关键核心技术创新能力，增强能源绿色低碳转型发展内生动力。

为促进清洁能源产业链一体化技术进步，《意见》提出依托大型新能源基地等重大工程，推进上下游企业协同开展先进技术装备研发、制造和应用，通过工程化集成应用形成先进技术及产业化能力。

中国国际经济交流中心研研部部长景春梅在接受本报记者采访时表示，近年来，我国围绕能源绿色低碳发展制定了一系列政策措施，推动太阳能、风能、水能、生物质能、地热能等清洁能源开发利用取得了明显成效，但在体制机制、政策体系、治理方式等方面仍然存在短板。《意见》以碳达峰碳中和目标为统领，聚焦生产、传输、监管、交易、消费等能源开发利用的全过程，从多层次、多维度、全领域进一步明确能源绿色低碳转型的“路线图”，具有十分重要的指导意义。

### 更好激发能源市场活力

在北京师范大学产业经济研究中心主任宋向清等学者看来，要加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，就必须让绿色能源“活”起来，让碳排放权、用能权和绿色电力等“动”起来，通过建立各种交易市场实现绿色电力能源及其关联权益在企业与城市间的动态平衡，助力经济社会

发展全面绿色转型。

据国家能源局有关负责人介绍，《意见》充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过加快推进电力市场建设，积极推进分布式发电市场化交易、以市场化方式引导消费侧绿色低碳转型、深化能源领域“放管服”改革等举措，增强能源系统运行和资源配置效率。

能源绿色低碳转型，还将伴随着能源消费绿色升级场景的丰富。《意见》与重点领域碳达峰实施方案相衔接：在工业领域，鼓励通过创新电力输送及运行方式实现可再生能源电力项目就近向产业园区或企业供电；在建筑领域，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展；在交通领域，积极推行大容量电气化公共交通和电动、氢能、先进生物液体燃料、天然气等清洁能源交通工具，不断完善充换电、加氢、加气（LNG）站点布局及服务设施。

“无论是推动建设天然气‘双调峰’电站，还是支持微电网、分布式电源、储能和负荷聚合商等新兴市场主体独立参与电力交易，《意见》都坚持了‘先立后破’的原则，通过系统提出支撑能源供给侧绿色低碳转型的体制机制和政策措施，统筹兼顾‘稳’与‘进’。”景春梅说，落实好《意见》需要政府、企业、家庭等社会各方面共同努力，最大限度释放绿色能源生产消费潜力。



## 去年全国发行地方政府债券74898亿元

平均发行利率3.36%

本报北京2月11日电（记者曲哲涵）财政部日前公布2021年地方政府债券发行和债务余额情况：2021年1至12月，全国合计发行地方政府债券74898亿元。截至2021年12月末，全国地方政府债务余额304700亿元，控制在全国人大批准的限额之内。

2021年12月，全国发行新增债券1136亿元。2021年1至12月，全国

合计发行地方政府债券74898亿元，其中一般债券25669亿元、专项债券49229亿元。2021年1至12月，地方政府债券平均发行利率3.36%，其中一般债券3.26%，专项债券3.41%。

财政部部长刘昆表示，财政部门近年来出台一系列监管制度，地方政府债务处置工作取得积极成效。总的来看，我国财政运行平稳健康，财政可持续性增强。



2月11日，江苏省连云港市连云区一家幼儿园开展“萌娃制作花灯迎元宵”主题活动。小朋友们在老师的指导下，制作图案精美、色彩鲜艳的创意花灯，体验中国民俗文化魅力，喜迎即将到来的元宵佳节。图为老师在教小朋友制作元宵花灯。

王春摄（人民视觉）

## 2021年我国国际收支基本平衡

本报北京2月11日电（记者邱海峰）国家外汇管理局11日公布的国际收支平衡表初步数据显示，2021年我国国际收支基本平衡。其中，经常账户顺差3157亿美元，与同期国内生产总值（GDP）之比为1.8%，继续处于合理均衡区间。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍，2021年，全球经济整体延续复苏态势，我国外贸进出口保持平稳增长，国际收支口径的货物贸易出口3.2万亿美元，进口2.7万亿美元，顺差5545亿美元，较2020年增长8%。

服务贸易方面，2021年，服务贸易逆差977亿美元，较2020年下降33%。旅行、知识产权使用费和运输是主要的逆差项目。其中，旅

行逆差993亿美元，下降15%，主要是全球疫情下旅游、留学等跨境人员活动继续受到影响；知识产权使用费收入和支出均增长较快，逆差352亿美元，增长20%，反映了我国在知识产权领域的国际合作持续加深；运输逆差151亿美元，下降60%，主要是运输收入增速整体快于支出。

“此外，直接投资顺差增长显著。”王春英说，2021年，直接投资净流入2048亿美元，较2020年翻倍。其中，来华直接投资净流入3323亿美元，增长56%，反映我国良好的经济发展前景对境外长期资本的吸引力；我国对外直接投资净流出1275亿美元，增长16%，显示境内主体海外资产配置平稳有序。

## 浙江启动未来乡村建设

新华社杭州2月10日电（记者岳德亮）作为持续深化“千村示范、万村整治”工程、全面推进乡村振兴的“新抓手”，浙江省启动未来乡村建设，在有农村区域的县（市、区）每年开展1个至3个未来乡村建设。到2025年，全省建设1000个以上未来乡村。

浙江省政府办公厅近日公布的相关指导意见指出，未来乡村建设以党建为引领，以原乡人、归乡人、新乡人为建设主体，以造场景、造邻里、造产业为建设途径，

以有人来、有活干、有钱赚为建设定位，以乡土味、乡亲味、乡愁味为建设特色，本着缺什么补什么、需要什么建什么的原则，集成“美丽乡村+数字乡村+共富乡村+人文乡村+善治乡村”建设，促进主导产业兴旺发达、主体风貌美丽宜居、主题文化繁荣兴盛。

未来乡村建设将着重打造未来产业、未来风貌、未来文化、未来邻里、未来健康、未来低碳、未来交通、未来智慧、未来治理等九大场景。

## 中企援建一非洲学校主体工程完工

本报电（阳勇周、顾光友）日前，中铁八局海外公司圆满完成刚果（金）科卢韦齐市蚂蚁坝小学混凝土工程。

据了解，蚂蚁坝小学是一所援建非洲学校。该援建工程是由刚果（金）政府矿业部国际招标的援建配套项目工程，项目总投资120万美元，建筑面积（含）附属及操场工

程1500多平方米，由5间教室、2间教师办公室和操场体育设施组成，建成后解决当地600多名学龄儿童上学难问题，促进当地教育发展，进一步巩固中刚友谊。参建该援建工程，展现了中铁八局海外公司的良好信誉与综合实力，同时彰显了中铁八局海外建设者积极履行央企社会责任的奉献与担当。

（上接第一版）

《规划》明确，到2025年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先基本实现农业农村现代化，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。展望2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

《规划》安排了七方面发展任务。一是夯实农业生产基础，落实藏粮于地、藏粮于技，健全辅之以利、辅之以义的保障机制，提升粮食等重要农产品供给保障水平。二是推进创新驱动发展，深入推进农业科技创新，健全完善经营机制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升农业质量效益和竞争力。三是构建现代乡村产业体系，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民，提升产业链供应链现代化水平。四是实施乡村建设行动，聚焦交通便捷、生活便利、服务提质、环境美好，建设宜居宜业乡村。五是加强农村生态文明建设，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，建设绿色美丽乡村。六是加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，建设文明和谐乡村。七是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫地区内生发展能力，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。

《规划》谋划了粮食等重要农产品安全保障、乡村产业链供应链提升、乡村公共基础设施建设、现代乡村治理体系建设等九方面五十八项重大工程、行动和计划，提出了畅通城乡要素循环、深化农村产权制度改革、完善农业支持保护制度、扩大农业对外开放等改革措施，并要求健全落实机制保障规划顺利实施。

## 2021年我国服务贸易持续快速增长

服务进出口总额达52982.7亿元

本报北京2月11日电（记者廖睿灵）记者从商务部10日举行的例行新闻发布会上获悉，2021年我国服务贸易持续快速增长，服务进出口总额达52982.7亿元，服务贸易逆差缩窄到2112.7亿元，充分体现了我国在服务贸易领域结构调整、出口竞争力提升等方面取得的积极成效。

商务部新闻发言人高峰在会上介绍，总的来看，服务贸易逆差大幅缩窄的主要原因包括几个方面：

一是我国服务贸易快速增长为服务贸易协调发展奠定坚实基础。据国家统计局数据，2021年我国服务贸易增加值同比增长8.2%，占国内生产总值比重为53.3%。服务贸易新动能逐步激发，新业态新模式不断涌

现；与此同时，新一代信息技术大大提高了服务的可贸易性，制造业与服务业持续融合，服务供给的质量、效率明显提升，都为服务贸易协调发展奠定了坚实基础。

二是我国知识密集型服务出口竞争力显著提升。视听服务、医疗、教育、网上零售等在线提供与线上消费大幅增长，数字支付手段大量运用，为知识密集型服务贸易快速增长拓展了空间。2021年，我国知识密集型服务出口增长18%；其中，个人文化和娱乐服务、知识产权使用费、电信计算机和信息服务出口分别增长35%、26.9%、22.3%，显示出较强的出口竞争力。

三是运输服务出口快速增长。受货物贸易和价格因素的影响，全年

运输服务出口持续快速增长。2021年，我国运输服务出口8205.5亿元，增速达110.2%，成为服务贸易十二大领域中出口增长最快的领域。运输与知识密集型服务出口一道带动全年服务出口快速增长，增速达31.4%，高于服务进口增速26.6个百分点，推动服务贸易逆差比上年下降69.5%。

四是旅行服务逆差大幅下降。近年来，旅行服务是我国服务贸易最大逆差领域。新冠肺炎疫情暴发以来，我国旅行服务贸易逆差大幅下降，从2019年的14941.6亿元降至2021年的6430.4亿元。这是我国服务贸易逆差大幅下降的重要原因。

高峰表示，今年，商务部将持续推进服务贸易改革、开放、创新，重点做好以下几方面工作：一

是会同有关部门扎实推进实施《“十四五”服务贸易发展规划》，落实好各项任务举措。二是研究推动出台一批新的政策措施，大力促进数字贸易、技术贸易、对外文化贸易高质量发展。三是探索服务贸易制度型开放路径，推动出台全国版跨境服务贸易负面清单。四是持续推进服务贸易创新发展试点各项政策举措落地见效，总结推广更多制度创新成果。五是遴选试点成效显著的地区，升级建设国家服务贸易创新发展示范区。五是发展数字贸易，打造数字贸易示范区，促进科技、制度双创新。六是推进特色服务出口基地提质升级扩围，完善基地管理制度和促进体系，落实支持基地发展的各项政策措施。