

## 为基层减负——

# 担当尽责 干事创业

本报记者 李贞

“大会小会不停，考核材料不断”；“一个村委百块牌，仨俩干部撑场面”；名目繁多的“工作群”“政务APP”造成“指尖上的形式主义”……这些问题曾让基层干部苦不堪言。

党的十九大以来，党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来，作出一系列重要决策部署，持续抓好落实。2021年是党中央集中整治形式主义为基层减负的第三个年头，积极成效正不断彰显。一系列部署举措为基层干部减轻了负担，促进了基层治理水平提升，也释放出基层的活力，让基层干部和群众有了更多获得感、幸福感和安全感。

## “要把干部从一些无谓的事务中解脱出来”

“上面千条线，下面一根针。”一段时期内，“工作忙、压力大、任务重、问责多”是基层工作的真实写照，也成为阻碍政令畅通、严重困扰基层的突出问题。

而在基层负担层层加码的背后，深究原因，仍是积弊甚深、顽固复杂的形式主义、官僚主义在作祟。作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。

习近平总书记指出，“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”“官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。”

党的十八大以来，习近平总书记反复强调形式主义、官僚主义的危害。“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。”党的十九大后，作风建设在更加注重集中整治形式主义、官僚主义问题中走向深入。

2018年11月26日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十次集体学习时，一针见血地指出：“现在，‘痕迹管理’比较普遍，但重‘痕’不重‘绩’、留‘迹’不留‘心’；检查考核名目繁多、频率过高、多头重复；‘文山会海’有所反弹。这些问题既占用干部大量时间、耗费大量精力，又助长了形式主义、官僚主义。”

“这种状况必须改变！”话语掷地有声。习近平总书记强调，“要把干部从一些无谓的事务中解脱出来”，“要控制各级开展监督检查的总量和频次，同类事项可以合并的要合并进行，减轻基层负担，让基层把更多时间用在抓工作落实上来”。

2019年初，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”，激励广大基层干部崇尚实干、担当作为。

2020年1月，中央纪委国家监委网站公布全国查处违反中央八项规定精神问题统计表时，首次纳入了4类形式主义、官僚主义问题查处数据，其中就包括“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”一项。

2020年1月8日，习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话中强调“力戒虚功、务求实效”，把主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来，总结推广一批整治形式主义官僚主义、为基层减负的好经验好做法，通报曝光一批形式主义、官僚主义的典型案例，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，防止重“形”不重“效”，把工作做扎实、做到位。

绵绵用力、久久为功。连续3年，党中央持续关注基层松绑减负问题。

2021年，习近平总书记多次在中央重要会议上，对整治形式主义、官僚主义做出重要指示。

十九届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调：“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、干事创业。”

党史学习教育动员大会上，习近平总书记要求：“坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。要防止为完成任务应付了事，出现‘人在心不在’等现象，防止照本宣科，防止为了博眼球开口开河。”

一次次关于基层减负的重要论述，彰显着党中央持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，推动基层减负的坚定意志和坚强决心。

## 建立基层减负常态化机制

非知之艰，行之惟艰。要解决顽疾，打破形式主义、官僚主义对基层干部的桎梏，必须全面检视、靶向纠治。

对基层工作中存在的形式主义、官僚主义，习近平总书记明察秋毫、见微知著。

对疫情防控工作，习近平总书记强调：“在疫情防控工作中，要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。”对扶贫工作，他强调：“要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。”对科技人员，他强调：“各类应景性、应酬性活动少一点科技人员参加，不会带来什么损失！决不能让科技人员把大量时间花在一些无谓的迎来送往活动上，花在不必要的评审评价活动上，花在形式主义、官僚主义的种种活动上！”

顶层设计清晰明确了，诸多详实举措陆续出台，贯彻落实精准到位。

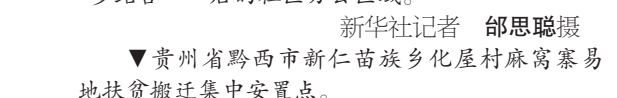
《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》提出一条条具体可行的要求：“从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%”“中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握”……

中共中央办公厅连续几年印发文件，聚焦文山会



▲2021年11月17日，在浙江省湖州市吴兴区爱山街道龙庭小区，智慧养老综合服务平台的工作人员（左）在居民家中安装“一键帮助”服务设备。

新华社记者 黄宗治摄



▲北京市朝阳区八里庄街道华贸中心社区“多站合一”后的社区办公区域。

新华社记者 邵思聪摄



▲贵州省黔西市新仁苗族乡化屋村麻窝寨易地扶贫搬迁集中安置点。

新华社记者 杨文斌摄



海、督查检查考核过多过频等突出问题。《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》中，涉及7方面18个问题、72条措施，再次划出一道红线。

上下齐心，不少地方逐渐探索建立起基层减负常态化机制。

重庆市璧山区河边镇新四村常驻居民超过3000人，全靠村委会7名工作人员提供服务。谈起基层减负前的情况，新四村党委书记冉太伟满腹委屈：“每天都是大小会不停，报材料不断，从早忙到晚，疲沓作战，群众还觉得我没做事，都在走过场、做样子。”

后来，当地建立起“四张清单”制，切实为村级组织减负松绑。其中，“负面清单”明确规定不得将行政执法、拆迁拆违、环境整治、城市管理、招商引资等7方面事项交由村级组织实施；“证明清单”瞄准“万能公章”问题，取消了开具无犯罪记录、居住、就业等30项“奇葩”证明。“自治清单”和“协助清单”则规定了村级组织职责范围内的具体工作，规范村级组织自治事项23项、协助政府工作办事事项27项，有效引导了村级组织工作重心回归“主责主业”。

清单厘清了权责边界，让村级组织松了绑，基层干部行使职责更有依据、更有底气，工作不再是“眉毛胡子一把抓”了。村中积压的老问题也得到了解决。

按照规划，正在建设中的合璧璧高速公路穿过新四村。由于涉及征地拆迁等事项，多年来进展缓慢。“四张清单”制度实施后，村委会不再牵涉相关工作，交由璧山区交通委员会、璧山区征地拆迁办公室等部门直接牵头负责，结果不到3个月时间就完成了拆迁工作。

减负后，村干部有了更多精力来为村集体谋发展。去年，新四村村集体取得了历年来最好的经济效益。在村集体分红大会上，基层干部和村民们无不夸赞“四张清单”设得好。

还有的地方，积极引进新技术来改进工作方式、提高工作效率，为基层减负助力。

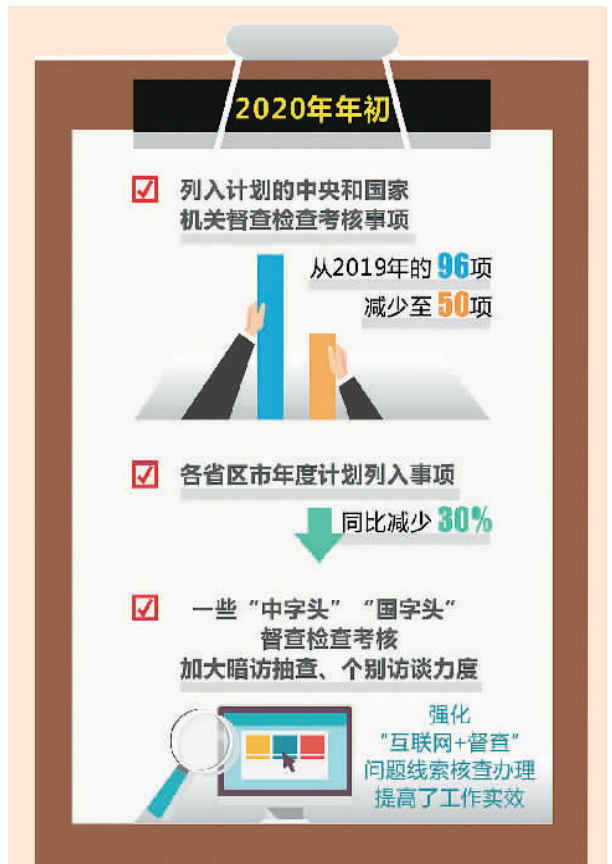
今年元旦后，吉林省长春市东风街道工作人员接到上级通知，需要收集街道辖区内的企业信息，填报给三个不同的部门。要是在过去，从搜集信息、整理再到填报完成，光填一张表就要花费40分钟。但现在，工作人员打开电脑，勾选了需要报送的几家药房营业状况，点击导出就自动生成表格，群发给三个不同部门的工作人员。整个流程只用了一分多钟。

这得益于去年初，东风街道委托第三方公司开发的一个新程序，实现了一份基础资料自动生成多种不同表格，实现了一处录入、多处共享。实际应用后，工作人员日常填写报表的时间相比从前减少了80%。

随着移动互联网技术的发展，一些地方的形式主义从“办公桌”走向“指尖”，数量过多的“工作群”“政务APP”成为基层干部躲不过的负担。为此，去年各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了为期半年的专项整治。

▲2021年11月17日，在浙江省湖州市吴兴区爱山街道龙庭小区，智慧养老综合服务平台的工作人员（左）在居民家中安装“一键帮助”服务设备。

新华社记者 黄宗治摄



## 形式主义负担持续减轻

2020年9月

中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研

调查问卷结果显示

85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻

新华社记者 陈琛编制

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，工作群得到整合，现在手机里只剩一个领导群、一个干部交流群和一个业务指导群，“盯群”“爬楼”的情况少了。

据统计，2021年上半年的专项整治中，清理整合5036个政务APP，较此前减少了18%；清理解散24.2万个网络工作群，清理率达37%；并制定了政务APP常态化管理办法，为基层干部卸下“指尖上的负担”。

## 作风建设永远在路上

经过3年努力，整治形式主义、官僚主义已显成效。

2021年12月27日至28日，中共中央政治局召开党史学习教育专题民主生活会。会议审议了《关于2021年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》。会议指出：“我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，建立基层减负常态化机制，激发基层党员、干部干事创业的积极性。经过坚持不懈努力，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。”

基层的各类督查检查考核不断规范。

2021年，浙江省舟山市普陀区推行年度考评“最多考一次”制度，充分利用数字化工作平台，将全面从严治党“四责协同”考评工作与区年度综合考评、各部门单项考核等“多考合一”，给基层减负。

“过去，每年考核季的时候，要花半个月或者一个月的时间，专门去应付考核工作。”普陀区东港街道党政综合办公室主任翁素飞说，之前一年的考核有二三十次，现在进行优化后，区里统一组织了年度综合考评，实现了“通过一次考核，把全年所有的工作都完成考核”。

除了“多考合一”，还有的地方实施“一事项一审核一评价”，加强对督查检查考核事项的立项评估、成效评价。

数据显示，2021年列入中央和国家机关督查检查考核计划共47项，比2018年的近900项减少94.8%；各省区市年度计划共1184项，比2020年减少17.4%。

检查考核事项的大幅减少，使基层政府、企业和学校等都从中受益。

云南省昆明市昆明师范高等专科学校附属小学，过去每年要接待不少单位组织的“大手拉小手”进校园活动。校长刘春伟说：“有的单位觉得到学校来，只占用了一节课的时间。但其实学校为了一个活动的开展，前期要进行大量的准备工作，对老师来说耗时耗力，影响了学校教学。”

2021年起，昆明市教育部门为基层教育行政机构、学校和教师进一步减负，将过去市级层面面向学校的督检评考和社会事务进校园活动，从13项减少为4项。云南省昆明市委教育工作领导小组工作人员徐文亮表示：“把

90%以上的不必要督查考评和社会事务挡在校门之外，让老师可以更安心教学。比如督检考评，现在只保留一项综合考评，而且会在年初就把考评的事项和标准提前发给学校，让学校有充足的时间来落实，不会对学校正常的教育教学造成影响。”

形式主义另一个典型特征是文山会海，这也是三年来一以贯之治理的重点。

数据显示，截至2020年11月底，以党中央或中央办公厅名义发文同比减少33.7%，省市区文件、会议数量同比分别下降27.7%、29.5%，中央和国家机关文件、会议数量分别减少14.3%、59.7%。

2020年，全国查处文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担等问题654起，相较2019年的1696起下降六成以上。

2021年，中央动态监测各地区各部门文件会议情况，提倡少开会、开短会、开管用的会，着力纠治层层开会、重复陪会、视频会议不规范等问题。

在地方，精文减会让更多基层干部腾出手来干事创业。

“这是以前签的责任状，这么厚的一摞，我们现在不用签了。”河北省邯郸市鸡泽县吴官营镇贾庄村党支部书记王占相感慨说，过去一年要签20多个“责任状”，让人疲于应付。“这让我们在心理上产生一种压力。过多的责任状不仅起不到积极作用，反而束缚了我们的手脚，影响了工作进展。”

“责任状”满天飞让其失去了激励干部奋发有为的本意。去年以来，当地从清理村级组织的责任状入手，为基层干部松绑减负。河北省邯郸市鸡泽县吴官营镇纪委书记蔡建刚指出：“不签责任状并不意味着乡村干部没有责任、不干活了。在去除了这种形式主义后，反而大家干活更有劲了，把‘层层甩锅’变为‘层层发力’，更能提高乡村干部的积极性。”

作风建设永远在路上，任何时候都不能松懈。

在基层减负逐步落实的同时，我们也要看到，“四风”顽疾仍存抬头隐患，形式主义、官僚主义具有顽固性和反复性，且花样不断翻新。

2021年12月27日至28日召开的中共中央政治局党史学习教育专题民主生活会指出，要坚持自我革命，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则，整治“四风”、落实为基层减负各项规定，完善长效机制。

在2022年新年贺词中，习近平总书记说：“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，也绝不是一马平川、朝夕之间就能到达的。我们要常怀远虑、居安思危，保持战略定力和耐心，‘致广大而尽精微’。”

2022年是党的二十大召开之年、“十四五”时期的关键之年。持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作，必将使干部作风更加务实、党群关系更加紧密、干群关系更加融洽、党心民心更加凝聚，以优良作风夺取新时代新的伟大胜利。