

工信部等十部门联合发布意见——

促进制造业有序转移

本报记者 邱海峰



新年伊始，江苏省宿迁市宿豫区引进的39家大型智能制造企业正加紧生产销售，力保新年经济高质量发展“开门红”。图为日前，江苏苏华达新材料有限公司高档玻璃生产线上，机械臂在高效作业。
孙东城摄（人民视觉）

制造业是立国之本、强国之基。工业和信息化部等十部门近日联合发布《关于促进制造业有序转移的指导意见》（以下简称《意见》），提出制造业转移和承接的重点方向、重点产业。相关人士指出，推动制造业有序转移，是优化生产力空间布局、推动区域协调发展、拓展制造业发展新空间的重要途径。《意见》的出台有助于提升中西部、东北地区承接产业转移能力，充分发挥各地区比较优势，进一步优化制造业布局。

聚焦产业和区域两大维度

“近年来，我国产业转移实践不断取得新成效。但也要看到，当前，全球产业链供应链加速重构，我国产业体系完整性和产业链安全稳定面临较大挑战。”工信部有关负责人表示，我国区域发展的平衡性协调性需进一步增强，产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥，亟须进一步完善政策体系，引导产业有序转移。

怎样把握制造业转移和承接的重点方向？《意见》聚焦产业和区域两大维度，提出系列措施。

推进产业国内梯度转移。引导劳动密集型产业重点向中西部劳动力丰富、区位优势地区转移。促进技术密集型产业向中西部和东北地区中心城市、省域副中心城市等创新要素丰富、产业基础雄厚地区转移。

鼓励特殊类型地区承接发展特色产业。通过共建产业园区等方式推动产业向以脱贫地区为重点的欠发达地区梯度转移，巩固拓展脱贫攻坚成果。鼓励革命老区发展壮大农副产品加工等特色

产业，支持有条件的地区在满足政策规划、生态环境分区管控基础上有序承接发展新材料、能源化工、生物医药、电子信息、可再生能源等优势产业。

推动中心城市和城市群高质量承接产业转移。有序疏解超大特大城市中心城区一般性制造业、区域性物流基地等功能和设施。发挥大中城市综合成本相对较低的优势，主动承接超大特大城市产业转移和功能疏解，立足差异化定位，因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心。

高水平承接国际产业转移

推动国内产业转移合作，也要高水平承接国际产业转移。商务部最新发布的数据显示，2021年全国实际使用外资金额11493.6亿元，引资规模再创历史新高。其中，高技术制造业实际使用外资同比增长10.7%。

上述负责人介绍，《意见》坚持“引进来”和“走出去”并重，突出产业转移合作的开放性，在健全外资服务体系、提升外资利用水平、推动共建“一带一路”高质量发展等方面提出合作方向。

《意见》提出，进一步健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外资服务体系，发挥好自贸试验区示范引领作用，更大力度吸引和利用外资，提升外资利用水平，积极承接国际产业转移。巩固东部地区在国际产业合作中的领先地位，加快中西部和东北地区开放步伐，支持中西部和东北地区承接加工贸易梯度转移，培育

全球重要加工制造基地和新增长极。发挥境外经贸合作区的平台作用，加强与共建“一带一路”国家产业合作，推动市场、规则、标准方面的合作联通。

“2022年，将建设好自由贸易港、自贸试验区、国家级经开区、服务业扩大开放综合示范区试点地区等平台，发挥营商环境和制度型开放优势，吸引更多外资项目落地。”商务部新闻发言人束珏婷说，此外，修订扩大《鼓励外商投资产业目录》，引导外资更多投向先进制造等新兴领域和中西部地区。

创新提出3种合作模式

如何更好推动产业转移？《意见》适应产业链供应链现代化建设的需要，创新提出3种合作模式。

具体来看，一是推进产业链供应链上下游对接合作模式，打造具有竞争力的产业链供应链生态体系。二是创新区域间产业转移合作模式，支持东部地区通过托管、共建等形式支持中西部、东北地区发展。三是探索科技成果跨区域转移合作模式，鼓励东部地区科技创新成果在中西部、东北地区孵化转化。

“3种模式丰富了区域间产业转移合作的路径，为各地有序推进产业转移工作提供参考。”上述负责人说，此外，《意见》坚持目标导向，聚焦体制机制创新和政策环境优化，着重解决实际问题。

体制机制方面。鼓励产业转出地和承接地建立产值、收益、用地等指标分享机制和生态保护补偿制度，优化证照登记、海关监管、信息对接等政务服务。举办产业转移对接活动，开展产业转移典型合作模式遴选。

政策环境方面。适时修订产业发展与转移指导目录等指导性政策，细化转移方向。引导金融机构创新支持产业转移合作的金融产品，研究支持地方在风险可控和坚持市场化前提下，设立产业转移基金。

工信部表示，接下来，将会同有关部门，推动形成横向协同、纵向联动的工作机制，按照《意见》明确的各项任务，细化重点任务分工，逐项抓好落实。



近来，甘肃省张掖市甘州区东关农业机械销售市场内，技术人员在对拖拉机、联合整地机等进行“体检式”检修作业，积极备战春耕生产。
杨永伟摄（人民视觉）

保险行业发布一批云计算标准

本报北京1月16日电（记者王俊岭）日前，中国保险行业协会发布了《保险行业基于容器的云计算平台架构》《面向保险行业的微服务架构技术要求》《保险行业基于容器的云计算平台成熟度模型》《保险行业应用开发的微服务架构成熟度模型》四项保险行业云计算相关标准。四项标准的制定基于保险行业云计算、容器、微服务的实际落地需求，旨在更好地推动保险行业与云计算跨界融合，科学有效地对保险行业云计算市场进行规范，引导科技支撑保险业务发展。

据介绍，近年来，保险行业与云计算的融合逐步加深，众多保险机构积极引导企业上云实践。在当前金融科技重构保险业态的阶段，更多的高新技术融入保险领域，发展云计算也成为保险企业实现数字化转型及科技驱动的关键。四项标准中，两项容器相关标准旨在衡量保险企业容器技术发展水平，推动容器技术的快速部署、轻量灵活等特性在保险行业的深入应用；两项微服务相关标准旨在衡量保险企业微服务技术发展水平，推动微服务技术快速弹性扩容扩容、高可用等特性在保险行业的深入应用。

全国矿山安全生产形势稳定向好

本报北京1月16日电（记者邱海峰）记者从日前召开的全国矿山安全生产工作会上获悉，2021年全国矿山事故起数和死亡人数同比分别下降15.8%、13.9%，煤矿连续2年未发生重大瓦斯事故、连续5年未发生特别重大事故。

会议强调，尽管2021年全国矿山安全生产形势保持了稳定向好的良好势头，但是形势依然复杂严峻。下

一步必须统筹好发展和安全，处理好治标与治本、执法与服务、监管与监察、督政与督企4个关系。要全面开展隐患排查治理，深化重大灾害超前治理，严控重点时段、重点地区、重点企业安全风险，严防漏管失控。集中开展非法盗采煤炭等专项整治、采掘接续专项监察和企业主体责任专项检查，持续推进“互联网+执法”。

兰州与连云港首开铁海联运班列

本报兰州1月16日电（记者付文）15日下午，甘肃省兰州市与江苏省连云港市铁海联运对开班列同时发车。这是兰州至连云港间首次开行铁海联运班列，标志着苏陕互济共建陆海联运大通道迈上新台阶。

据介绍，两地对开班列标志着以铁海联运业务串连沿线形成国际贸易大通道取得实质性进展，实现了两港物流资源融合共享和两地优势资源交

叉互补，助推兰州陆港型国家物流枢纽建设，同时加密连云港对日韩集装箱航线。当天，两地同时签署《兰州市与连云港市新时代区域合作发展战略协议》，将兰州向西开放优势与连云港向东开放优势有机结合，形成具有资源整合力、产业承载力、市场拓展力、贸易聚集力的双向开放平台，为陇海铁路赋予新的时代内涵。

青藏高原首个综合保税区封关运行

据新华社西宁1月16日电（记者王艳）16日，两辆载有加拿大进口精密设备的集装箱卡车，在西宁海关监管下顺利驶入西宁综合保税区。这标志着青藏高原首个综合保税区正式封关运行，首批5家企业正式入区。

据了解，西宁综保区位于青海省西宁市大通回族土族自治县北川工业园区，规划占地面积1386亩，封关

验收工程总投资为10.8亿元。2019年12月20日，国务院批准设立西宁综保区，这是青藏高原获批的第一个海关特殊监管区域，于2021年12月20日通过国家正式验收。

青海南连川藏，西接新疆，东邻甘肃，地处中巴经济走廊和丝绸之路经济带的十字要冲，是向西开放的重要门户。

高铁车厢年味浓

2022年全国铁路春运1月17日启动。中国铁路成都局集团有限公司重庆客运段的乘务员们购买了灯笼、窗花、对联、福字等节日喜庆物品装饰车厢，让旅客在途中感受到来自成渝城际“复兴号”智能动车组的新年祝福。图为1月16日，重庆西动车所，在库停整备的成渝城际“复兴号”智能动车组列车上，乘务员正在布置车厢，营造浓浓的年味儿。
包亮摄（人民视觉）



中小企业发展指数连续两个月上升

资金紧张有所缓解 企业效益低位回升

本报北京1月16日电（记者韩鑫）中国中小企业协会日前公布2021年12月我国中小企业运行情况。数据显示，随着保供稳价和助企纾困政策落地生效，工业生产继续回升，能源供应保障得到加强，大宗商品价格涨势得到控制，12月中小企业发展指数为86.4，比上月上升0.1点，连续两个月上升。

“2021年12月，一些经济运行先行指标出现好转，表现出筑底迹象。中小企业效益指数和资金指数涨幅明显，反映出经济发展的韧性持续显现。”中国中小企业协会常务副会长马彬分析，12月，中小企业发展指数反映出中小企业运行情况有以下主要特点——

支持中小企业等政策发挥作用，充分体现跨周期调节要求，有助于畅通产业链和供应链，稳定市场预期。12月中小企业市场指数为79.2，比上月上升0.2点。

资金紧张状况有所缓和。央行巩固提升两项直达实体经济货币政策工具的效果，提升中小企业供应链融资便利度，帮助中小企业缓解融资难。12月资金指数为101.6，比上月上升0.3点，高于景气临界值100；融资指数为89.1，上升0.4点；流动资金指数为85.5，上升0.2点。

企业效益低位回升。当前上下游行业盈利分化状况虽未明显改善，但保供稳价政策缓解了下游中小企业的成本压力，企业效益有所改善。12月效益指数为

61.6，比上月上升0.4点。

企业投资意愿略有改善。多项中小企业纾困政策持续发力，企业投资意愿和信心有所恢复。12月投入指数为81.2，比上月上升0.2点。

“去年四季度中小企业发展指数为86.5，比上季度下降0.2点，降幅收窄0.3点，总体仍处于放缓态势。”马彬说，今年一季度，中小企业发展仍面临成本上升、预期不稳、应收账款增加等多重风险挑战。促进中小企业和困难行业持续恢复，要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助中小企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。要保持流动性合理充裕，加大对实体经济融资支持力度，促进中小企业融资增量、扩面、降价。

据新华社圣地亚哥电（记者尹南、张笑然）智利水果出口商协会1月14日在首都圣地亚哥一家超市举行仪式，庆祝首批来自中国的猕猴桃正式亮相智利市场。

智利水果出口商协会主席罗纳德·鲍恩说，这充分显示了智利与中国的友好关系，两国间的贸易互惠，以及智中自贸协定的重要性。

中国产猕猴桃亮相智利市场

中国驻智利大使牛清报致辞说，中智关系非常密切，中国是智利最重要的贸易伙伴，中智优质农产品双向贸易是平等、互利的，给双方都带来了实实在在的好处。

智利农业部副部长皮诺切特

说，这是智利消费者首次有机会在夏季品尝产自中国的高质量猕猴桃。2020—2021年出口季，智利向中国出口超过50万吨鲜果，希望未来智利也能从中国进口更多农产品。

据了解，智利从中国进口猕猴桃可以利用两国农业生产的互补性，弥补夏季市场空白。



近年来，贵州省黔西市加大对苗族传统服饰产业扶持力度，引进缝纫机、电脑绣花机等设备，让传统技艺与现代工艺相结合，使老工艺焕发新生机。目前，已在新兴、红林、林泉等乡镇创办了33个苗族传统服饰生产车间，订单产品销往省内外市场，带动当地村民增收致富。图为日前黔西市林泉镇一家苗族服饰加工车间，苗族姑娘利用电脑绣花机加工服饰布料。
史开心摄（人民视觉）