

五核国发表联合声明 缓解全球安全焦虑

# 核领域国际治理闪耀中国智慧

本报记者 李嘉宝

## 热点对话



■ 中国国际问题研究院副院长 刘卿

■ 外交学院教授 李海东

■ 中国现代国际关系研究院军控研究中心主任 郭晓兵

1月3日，中国、俄罗斯、美国、英国和法国五个核武器国家领导人共同发表《关于防止核战争与避免军备竞赛的联合声明》（以下简称《联合声明》）。这是五国领导人首次就核武器问题共同发声，也是继2000年五国领导人在纽约举行会晤并发表声明后，再次就重大国际议题共同发声，引起国际社会高度关注。

《联合声明》向外界释放出哪些积极信号？当前国际核不扩散体系及军控体系面临哪些挑战？各方应拿出怎样的务实行动维护全球战略稳定？中国在推动达成《联合声明》、维护国际核裁军与核不扩散体系等方面作出了哪些贡献？本报记者对话三位国际问题专家进行解读。

## 《联合声明》释放出哪些积极信号？

《联合声明》指出，“避免核武器国家间爆发战争和减少战略风险是我们的首要责任”，强调“核战争打不赢也打不得”。俄罗斯政治学家尤里斯维托夫指出，如果联合声明中包含的观点得到尊重，它将成为2022年令人鼓舞的开端。

刘卿：《联合声明》具有重要意义。其一，中俄美英法是联合国安理会常任理事国，也是联合国《不扩散核武器条约》法定的核武器国家。在近年来国际局势动荡、地缘冲突风险加大、大国战略互信缺失的背景下，五核国首次就核武器问题发表联合声明，有利于缓解全球安全焦虑。其二，受新冠肺炎疫情影响，《不扩散核武器条约》第十次审议大会一再推迟，或于今年8月举行。五核国在会议前行前发表联合声明，向国际社会表明共同遵守《不扩散核武器条约》的积极态度，为大会举办创造了良好氛围。

其三，《联合声明》在强调“核战争打不赢也打不得”“不将核武器瞄准彼此或其他国家”的同时，也强调“维护和遵守双多边军控协议和承诺”“避免军事对抗、防止军备竞赛”等，不仅有助于降低核战争、核扩散风险，还有助于防止常规军备竞赛。

郭晓兵：从《联合声明》的具体内容来看，强调“核战争打不赢也打不得”“不将核武器瞄准彼此或其他国家”等，反映了五核国对核武器性质的深刻认识，有利于降低核冲突风险、维护全球战略稳定；强调最终目标是“以各国安全不受减损的原则建立一个无核武器世界”，对无核国也是一个鼓舞；表示“继续遵守不扩散核武器的各项义务”，给维护国际核不扩散体系提供了动力。

李海东：五个核武器大国就防止核战争、避免军备竞赛表达共同立场，本身就彰显出大国间加强合作与协调对维护国际秩序稳定的重要性。这是一个对当前国际安全构建具有强烈标识意义的事件。“核战争打不赢也打不得”，意味着五核国从道义、法理和实践层面表达出一个基本立场：不能有核战争，核战争没有赢家；在联合国

《不扩散核武器条约》第十次审议大会召开前，五核国对国际安全重大议题发表联合声明，同时重申核不扩散相关立场，也能表明大国对联合国机制权威性的认可。

这份《联合声明》尽管篇幅不长，却是五核国为维护全球战略稳定、增进相互理解和信任、增强稳定性和可预见性的一次良性互动。在当前和未来全球安全秩序的构建中，五大国间的有效协调和真正合作对实现持久和平和普遍安全意义重大。

## 当前国际核裁军及核不扩散体系面临哪些挑战？

核武器自面世以来，就是悬在人类头上的“达摩克利斯之剑”。当前，世界百年变局和世纪疫情交织叠加，国际战略安全领域面临诸多重大挑战。法新社称，在国际局势紧张和充满各种不确定性的当下，五个核大国尝试让全球相信不会出现灾难性的核对抗。

李海东：当前，国际核不扩散体系面临严峻挑战。其一，大国关系比冷战结束后任何时期都紧张，例如：美俄围绕乌克兰议题、欧洲安全问题剑拔弩张；在亚太地区，美国对华战略遏制不断升级等。大国之间缺乏良性互动和协调，给国际核不扩散体系有效运转和全球安全保障带来许多负面影响。其二，个别核大国已经暴露出极端不负责任的苗头。例如，美英澳去年达成所谓“三边安全伙伴关系”（AUKUS），谋求开展核潜艇合作，加剧地区核扩散及军备竞赛的风险。其三，随着核技术的发展，武器装备更新换代速度加快，维护和完善全球核不扩散体系面临新挑战。其四，如何限制除五核国之外的其他拥核国家，目前还是一个很大的难题。此外，随着非传统安全威胁上升，一些极端恐怖主义者在谋求收集核材料、拥有核武器，这是极其危险的。

在国际战略格局的动荡变革期，维护世界和平与安全需要五核国共同努力，特别是作为世界头号强国的美国应拿出实际行动，切实遵守国际法和国际规则，与其他国家在相互尊重基础上开展对话合作。面对全球及地区安全挑战，大国要加强磋商、建立互信，树立国际合作表率。在一些具体的军控议题上，个别大国要拿出诚意，以务实态度达成新条约新协议，为维

护全球战略安全作出实质性贡献。

郭晓兵：近年来，国际军控体系面临诸多挑战。第一，在大国博弈日趋激烈的背景下，有核国之矛盾上升。美国曾宣布退出《中导条约》《开放天空条约》等，给二战后国际军控体系带来巨大冲击；美国还积极发展导弹防御体系，对其他国家的核威慑力构成一定影响，例如英国2021年3月曾宣布扩充核武库，核弹头增幅超过40%。第二，无核国与有核国之间矛盾也在上升，一些无核国家对部分有核国家的缓慢核裁军进程表达出不满。对建立无核武器世界的具体步骤和进程，国际社会也存在不同声音。第三，一些地区核热点问题尚未解决，仍存在核扩散风险，对全球战略平衡和稳定构成了挑战。

刘卿：当前国际军控形势仍然严峻，一方面，个别国家渲染大国竞争，导致大国战略互疑上升、安全关系日益紧张、军备竞赛有不断加剧之势，增加了国际格局的脆弱性、风险性和不稳定性。另一方面，军事技术发展日新月异，核武器向小型化、常规化和精准化迈进，一旦爆发核战争，其杀伤力和破坏性将难以估算。

五核国发表《联合声明》释放出了一些积极信号。下一步，国际社会要共同努力，在推动核裁军、防止核扩散、推动核热点问题解决上拿出更多实际行动。主要核大国应以身作则，积极承担国际责任。其一，应明确核武器的防御目的，推动核裁军进程，在严格有效的国际监督下、通过双多边谈判缔结全面彻底的裁军条约；其二，应加强战略对话，停止渲染大国战略竞争与对抗，切实尊重彼此安全关切，妥善管控分歧，避免战略误判，为推进国际核裁军创造良好的安全环境；其三，应携手维护全球和地区核不扩散体系，在联合国等多边框架下解决地区核热点问题，避免采取双重标准，忽视地区国家实际关切和利益。

## 中国为维护国际核裁军与核不扩散体系作出了哪些贡献？

中国外交部军控司司长傅聪1月4日在相关媒体吹风会上说，中国是五核国联合声明的积极推动者，为联合声明的达成贡献了重要智慧。中方愿继续与其他四国加强沟通协作，增进战略互信，为建设持久和平、普遍安全的世界发挥领导作用。

## 观象台

“中华人民共和国、法兰西共和国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国认为，避免核武器国家间爆发战争和减少战略风险是我们的首要责任。”五个核武器国家领导人日前发表的联合声明开篇定调，向世界释放了维护全球战略稳定、减少核冲突风险的明确信号。

核战争意味着核灾难和人类浩劫。核武器应该服务于防御目的、慑止侵略和防止战争。肆意降低核武器使用门槛，挑起核军备竞赛，只会使世界笼罩在核战争的恐怖威胁下。核国家必须摒弃冷战思维和零和博弈，避免破坏国际现行军控和防止大规模杀伤性武器扩散体系，减少核武器在国家安全政策中的作用，切实降低核战争威胁。

然而，近年来，个别国家持续渲染大国竞争，大搞核裁军“双标”，导致大国战略安全关系日益紧张，部分地区军备竞赛有加剧之势。2021年10月，美国、英国、澳大利亚宣布在三方安全伙伴关系框架下开展核潜艇合作，引发国际社会的质疑和批评。该合作涉及向澳方转让丰度超过90%的武器级高浓缩铀，不仅违反《不扩散核武器条约》的目的和宗旨，构成严重核扩散风险，还可能开启“潘多拉的盒子”，引发他国效仿。与此同时，美国还将向澳出口可搭载核弹头的“战斧”巡航导弹，对地区和平与安全构成巨大威胁，对东盟无核武器区建设造成损害。

更令人警惕的是，过去一年，全球核军备形势也在加速改变。2021年2月，法国宣布启动第三代战略导弹核潜艇研发生产项目，计划建造4艘该型潜艇并于本世纪30年代投入使用；2021年3月，英国发布国防政策文件大幅扩充核武库，将核弹头上限由180枚增加到260枚，增幅超40%。据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所2021年6月发布的报告，全球可部署核弹数量由9380枚增至9620枚，已部署于作战部队的核弹数量从3720枚增加到3825枚，其中约2000枚处于“高度警戒状态”（数分钟内可以发射）。

在世界百年变局和世纪疫情交织影响、国际战略安全领域面临严峻挑战的紧要关头，国际社会对和平发展的期盼更加殷切，对公平正义的呼声更加强烈，对合作共赢的追求更加坚定。五核国领导人此时发出共同声音，无疑有助于各国增进相互信任，以协调合作代替大国竞争。

中国始终是核领域全球治理的积极推动者。中国坚持自卫防御的核战略，奉行不首先使用核武器政策，将核力量维持在维护国家安全需要的最低水平。这本身就是对全球战略稳定的重要贡献。2019年，中国曾举办五核国北京会议，重启了陷入僵局的五核国合作进程，并为达成一份内容积极的联合声明贡献了重要智慧。此番，中国积极倡导“核战争打不赢也打不得”理念，为五核国采取共同行动再度发挥了有力的引领作用。在联合声明的磋商过程中，中方推动写入重申不将核武器瞄准彼此或其他任何国家等重要内容，推动了五核国达成这份内容积极、有分量的共同声明。未来，中国智慧与中国方案还将持续引领推动核领域国际治理。

大道至简，实干为要。作为联合国安理会常任理事国和《不扩散核武器条约》法定的核武器国家，五核国应以联合声明为新的起点，承担国际责任，履行国际义务，加强沟通和合作，为建设持久和平、普遍安全的世界发挥积极作用。世界爱好和平的力量也应继续携手，朝着改善国际安全环境、维护全球战略稳定的目标不断迈进。

# 核战争打不赢也打不得

林子涵

# 风雨兼程，欧元正式流通20年

本报记者 严瑜

2022年1月1日，一场庆祝欧元流通20周年的灯光秀，在位于德国法兰克福的欧洲央行总部大楼外墙展示。1999年1月1日，欧元作为记账和转账货币启动。2002年，欧元纸币和硬币正式流通，并取代欧元区各国货币。20年后的今天，欧元已成为欧盟的重要标志之一。

## 覆盖超过3.4亿欧洲人

法国《回声报》网站指出，2002年欧元开始流通时只有12个国家使用，如今欧元已在19个欧盟成员国流通，覆盖超过3.4亿欧洲人。

“对欧盟来说，欧元不仅是一种统一货币，也是一项政治工程、和平工程。”中共中央党校国际战略研究院副教授赵柯在接受本报记者采访时分析称，欧元的诞生与当时国际政治经济形势发生的变化密切相关。随着冷战结束，德国重新统一，许多欧洲国家希望通过设立统一货币，确保欧洲走和平发展道路，避免再次陷入无休止的竞争、冲突甚至战争状态。

德国《法兰克福评论报》网站日前在报道中回顾了1998年时任德国总理赫尔穆特·科尔的表态，他在一份政府声明中表示，引入欧元加强了欧洲作为一个经济稳

定地区的地位。

## 欧洲一体化的黏合剂

近日，欧洲央行调查显示，约78%的欧元区居民认为，欧元是“好东西”，这一比例较2005年高出12个百分点。欧洲央行行长拉加德评价欧元为“欧洲一体化的具体体现”，“也是我们每天随身携带的团结象征”。

赵柯分析称，20年来欧元在欧洲一体化进程中起到了黏合剂的作用。“作为一种真正意义上的超主权货币，欧元是欧洲一体化最高成就的代表，帮助欧元区国家抵御了2008年金融危机、2009年欧债危机以及新冠肺炎疫情带来的严峻挑战，让欧元区整体宏观经济保持在较为稳健的状态。”

2020年7月，为应对疫情冲击，欧盟通过规模达7500亿欧元的“复苏基金”。欧盟委员会在2021年底表示，2022年将是欧洲国家从应对危机转向帮助复苏的一年，特别是通过“复苏基金”的资金，该基金将为所有支持复苏的措施提供24%的资金。

“‘复苏基金’的成立，客观上是朝着解决欧元没有国家主权信誉作为担保这一问题的方向前进。欧盟发行‘复苏基金’债券，某种意义上填补了此前没有以欧元计价的

安全资产的空白。”赵柯指出，“复苏基金”是欧盟在财政一体化进程中迈出的实质性一步，对推进欧元国际化进程具有提振作用，也是欧元流通20年来的一大亮点。

## 积极推动欧元国际化

国际货币基金组织公布的全球外汇储备数据显示，截至2021年第三季度，欧元在全球外汇储备中占比约20%，为全球第二大储备货币。有分析认为，欧元区经济未来将进入为期20年的温和扩张期，欧元的份额将可能有所上升。

2018年底以来，欧盟致力于进一步增强欧元国际货币地位。2021年1月，欧盟通过了一份旨在强化欧元地位与金融体系建设的战略文件。同年7月，为了提升竞争力并捍卫货币主权，欧洲央行宣布启动数字欧元项目并展开为期两年的相关研究。

“未来，如何做大‘复苏基金’规模，使其真正成为欧元区共同财政，如何克服德国对债务共同化及财政一体化的担忧，这些问题的解决都有很长的路要走。不过目前，欧洲央行以及欧盟主要国家的官员们对欧元的态度已经出现转变，他们开始积极推动欧元国际化，让欧元更加稳健，这是一个积极迹象。”赵柯说。



## 环球掠影

## 阿根廷疫情严峻

近期，阿根廷新冠肺炎疫情蔓延趋势加剧，单日新增确诊病例不断刷新该国疫情暴发以来最高纪录。图为1月4日，人们在阿根廷布宜诺斯艾利斯接受新冠病毒检测采样。

马丁·萨巴拉摄（新华社发）