

《上市公司独立董事规则》公布实施——

让独立董事“真独真懂”

本报记者 王俊岭

在公司治理中，独立董事扮演着重要角色。日前，证监会正式发布实施了《上市公司独立董事规则》（以下简称《规则》），为充分发挥独立董事在上市公司治理中的作用，促进上市公司独立董事履职尽责提供了制度依据。

分析人士指出，《规则》的公布实施，有助于强化独立董事在上市公司中的作用，有助于保护投资者合法权益，有助于中国资本市场更好地服务实体经济。

筑牢公司治理“制度篱笆”

独立董事，指既独立于公司股东又不在公司内担任管理职务的董事。在现代公司治理体系中，独立董事对上市公司及全体股东负有诚信与勤勉义务，维护公司整体利益，尤其要积极保护中小股东的合法权益不受损害。

据了解，《规则》进一步明确了相关监管安排，筑牢了“制度篱笆”。

在独立董事的独立性方面，《规则》明确独立董事原则上最多在五家上市公司兼任独立董事，并确保有足够的时间和精力有效地履行独立董事的职责。同时强调独立董事履职“不受上市公司主要股东、实际控制人或者其他与上市公司存在利害关系的单位或个人的影响”。

在独立董事的任职条件方面，《规则》将“具备上市公司运作的基本知识，熟悉相关法律、行政法规、规章及规则”“具有五年以上法律、经济或者其他履行独立董事职责所必需的工作经验”等列为担任独立董事的基本条件。

在选举与更换程序上，《规则》提出“连任时间不得超过六年”“独立董事连续三次未亲自出席董事会会议的，由董事会提请股东大会予以撤换”“独立董事在任期届满前可以提出辞职”等规范举措。

“让一些独立董事实现从‘不独不懂’到‘既独又懂’‘真独真懂’转变，既需要监管制度的指引与约束，更需要在全社会范围内

营造有利于独立董事履职尽责的有利氛围。《规则》的公布实施，无疑具有十分重要的积极意义。”上海交通大学安泰经济与管理学院教授吴文锋对本报记者说。

提升企业经营管理水平

在如何促进独立董事有效履职方面，《规则》进一步明确了权责边界。

例如，独立董事应当按时出席董事会会议，了解上市公司的生产经营和运作情况，主动调查、获取做出决策所需要的情况和资料；重大关联交易应由独立董事事前认可；独立董事应当对“提名、任免董事”“聘任或解聘高级管理人员”“董事、高级管理人员的薪酬”等事项向董事会或股东大会发表独立意见等。

同时，《规则》还对保障独立董事履职作出了明确要求：为了保证独立董事有效行使职权，上市公司应当为独立董事履行职责提供所必需的工作条件；独立董事发表的独立

意见、提案及书面说明应当公告的，上市公司应及时协助办理公告事宜；上市公司向独立董事提供的资料，上市公司及独立董事本人应当至少保存五年；独立董事行使职权时，上市公司有关人员应当积极配合，不得拒绝、阻碍或隐瞒，不得干预其独立行使职权。

此外，《规则》还提出，上市公司可以建立必要的独立董事责任保险制度，以降低独立董事正常履行职责可能引致的风险。

证监会在《规则》起草说明中指出，原有规定发布时间较早且为政策指导性文件，《规则》对此前相关规定不一致的地方进行修改，保证法规之间的一致性，旨在减少规则数量、解决规则矛盾。

塑造资本市场良性生态

不久前，中国保险行业协会开发建设的保险机构独立董事人才库正式上线，成为了独立董事制度建设向前迈出的最新一步。

“独立董事是董事会制度建设中的关键环

节，其在上市公司中的重要性进一步得到肯定，有助于提升我国上市公司的治理能力和决策水平，进而发挥带动作用，形成良性循环。”吴文锋说。

证监会副主席王建军表示，上市公司设独立董事是《公司法》规定的治理要求，对上市公司独立董事制度应全面、客观看待。“自2001年中国证监会发布《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》以来，独立董事已成为上市公司完善治理结构、促进规范运作、保护中小投资者权益的重要一环，大部分独立董事都能恪尽职守、勤勉尽责，对提升公司治理效能发挥着重要作用，已成为上市公司治理区别于非上市公司的显著标志。”王建军说。

王建军强调，对市场各方完善独立董事制度的意见建议，证监会高度重视，已组织专门力量进行研究，将充分倾听各方意见，与相关部门积极沟通、推动系统完善，进一步明晰独立董事权责边界，加强履职保障、完善责任机制，支持和督促独立董事切实履行诚信勤勉义务，努力形成各方归位尽责、市场约束有效的制度环境和良好生态。



首个国家级职业技能培训五年专项规划出台

“十四五”时期，将组织实施政府补贴性培训7500万人次以上



日前，来自上海市松江区近60家企业的110名技能人才集聚松江区新桥职业技术学校，参加松江区人工智能（工业机器人）和工业设计（三维CAD）职工劳动和技能竞赛。姜辉辉摄（人民视觉）

本报北京1月9日电（记者孔德晨、叶紫）国务院新闻办公室日前举行国务院政策例行吹风会，介绍近日公布并印发的《“十四五”职业技能培训规划》（以下简称《规划》）有关情况。

“十三五”时期，我国职业技能培训工作迎来快速发展的五年。五年间，全国共开展补贴性职业技能培训近1亿人次，其中培训企业职工超3000万人次、农民工超4000万人次、贫困劳动力超900万人次。截至2020年底，全国技能人才总量超2亿人，其中，高技能人才超

5000万人。

“同时也要看到，职业技能培训的规模和质量与建设技能型社会的需求仍有差距。”人社部副部长汤涛说，一方面，我国技能人才的培养尚无法完全适应产业转型升级和技术进步的要求；另一方面，培训的供给能力还不足，针对性、实效性还需要进一步提高。

“十四五”时期，预计每年需要在城镇就业的新成长劳动力仍在1400万人以上。当前，劳动力市场“就业难”和“招工难”两难并存，结构性就业矛盾突出，重点就业群

体的就业创业能力与用人单位需求存在差距，对职业技能培训提出了更高要求。

为此，人社部、教育部、国家发改委、财政部等部门研究编制了《规划》，这是我国首次编制国家级职业技能培训五年专项规划。

根据《规划》，“十四五”时期，我国将组织实施政府补贴性培训7500万人次以上，其中农民工职业技能培训3000万人次以上。

《规划》对培训的质量提出明确要求。通过培训，新增取得职业资格证书或职业技能等级证书的人员要达4000万人次以上，其中，达到高级技工、技师、高级技师的高技能人才要达800万人次以上。

《规划》还首次提出产训结合的理念和举措。“产训结合，要紧紧围绕产业发展需求和企业自身生产经营需要搞培训，核心就是要切实提高培训的精准性和有效性。”国家发改委就业收入分配和消费司司长哈增友说。

哈增友介绍，要真正做到产训结合，就要发挥好企业的培训主体作用，提高职业、技工院校培训内容的针对性，引导各类培训机构健康有序发展，推动职业技能培训扩容提质。

“当前，制造业企业对技工、技师的需求非常迫切，很多企业在实施新技术时面临高层次技能人才短缺、招工紧张问题。”汤涛说，人社部将指导各地根据国家发展先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等需求，动态调整培训专业设置补贴项目，提升培训层次，为企业培养更多创新型、应用型、技能型人才。



渤海油田年原油超三千万吨 成为我国第一大原油生产基地

本报北京1月9日电（记者冉永平、丁婷婷）记者9日从中国海油获悉：我国最大海上油田——渤海油田，2021年的原油产量达到3013.2万吨，成为我国第一大原油生产基地。

渤海油田始建于1965年，是我国海洋石油工业的发源地。投产50余年来，已发现探明石油地质储量超

44亿吨，天然气地质储量近5000亿立方米，累计为祖国贡献油气超4.93亿吨。

作为我国海上最大油气生产商，2021年，中国海油国内生产原油4864万吨，同比增长323万吨，增量占国内原油总增量的80%左右。“中国海油将持续加大勘探开发投入力

度，进一步发挥海上油气增产对于我国油气资源安全稳定供应、降低对外依存度的重要作用，把能源的饭碗牢牢端在自己手里。”中国海油董事长汪东进说。

图为位于渤海湾的海上原油生产平台锦州25-1南。（中国海油供图）

生态环境部要求

今年要有序推动绿色低碳发展

据新华社北京1月8日电（记者高敬）生态环境部日前部署2022年重点工作时强调，要有序推动绿色低碳发展，努力实现经济发展和环境保护协同共进。

生态环境部有关负责人在7日召开的2022年全国生态环境保护工作

会议上提出，2022年，我国生态环境保护要抓好几项重点任务，包括有序推动绿色低碳发展、深入打好污染防治攻坚战、加强生态保护监管、推进生态环境保护督察执法和风险防范、确保核与辐射安全、加快构建现代环境治理体系等。

在有序推动绿色低碳发展方面，生态环境部提出，要多措并举助力经济平稳运行，积极主动服务“六稳”“六保”。在严守生态环境保护底线的基础上，做好重大项目环评审批服务。推动减污降碳协同治理，做好全国碳排放权交易市场第二个履约周期管理等。

2021年我国污染物排放持续下降，生态环境质量明显改善。今年要深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。此外，今年还要完成第二轮中央生态环境保护例行督察。

西藏公路通车里程突破12万公里

本报拉萨1月8日电（记者鲜敏）西藏自治区最近发布的数据显示：西藏公路通车里程突破12万公里，其中一级以上公路通车里程达1105公里。

“乱石纵横，人马路绝，艰险万状，不可名状”是过去西藏交通的真实写照，这也制约着西藏经济社会发展。

西藏自治区交通运输厅相关负责人介绍，近年来，国家加大对西藏基础设施投入力度，2021年西藏累计

落实中央资金276.95亿元加快公路交通网络建设，全区乡镇、建制村公路通畅率分别达到100%和99.96%，雪域“天堑”正在变成通途。

此外，西藏全力推进15个重点公路项目，建设总里程约2782.5公里；青藏铁路格尔木至拉萨段完成扩能改造，川藏铁路拉萨至林芝段通车运营，“复兴号”首次开进雪域高原；拉萨贡嘎国际机场T3航站楼投运，新增航线19条。

上海机场货邮吞吐量创历史新高

本报上海1月8日电（记者沈文敏）记者从上海机场集团获悉：2021年，上海虹桥、浦东机场年货邮吞吐量达436.6万吨，同比增长8.47%，一跃超过2017年423万吨的历史高点，刷新上海航空货运枢纽保障能级的新纪录。

作为全球前三、境内第一的国际航空货运枢纽，浦东机场货运航线网络覆盖全球48个国家和地区251个航点，目前有59家境外航空公司、10家国内航空公司在浦东机场运营国际货运业务。

在受全球疫情冲击、航运资源紧张流动不畅背景下，浦东机场、东航物流货站积极与航空公司、产业链跨国企业、国内知名大型企业和众多中小型企业提供航空物流解决方案，保障电子产品及零部件、光刻胶、医药等高精尖物资及高附加值物资的运输，维护核心关键产业和外贸供应链稳定。其中重点保障了新冠疫苗的航空出口运输，目的地涵盖欧洲、北美、非洲、东南亚等区域，为全球抗击新冠疫情发挥了重要作用。



金融租赁公司可在自贸试验区设项目公司

本报北京1月9日电（记者欧阳洁）近日，中国银保监会发布的《金融租赁公司项目公司管理办法》规定，金融租赁公司、境内专业子公司可以在境内保税地区、自由贸易试验区、自由贸易港等境内区域设立项目公司开展融资租赁业务，同时强调金融租赁公司、专业子公司通过项目公司开展的融资租赁业务应当适用不低于直接开展业务的风险管理要求，并纳入全面风险管理体系。

《办法》规定，金融租赁公司设立项目公司开展融资租赁交易的租赁物包括飞机（含发动机）、船舶、集装箱、海洋工程结构物、工程机械、车辆等。金融租赁公司、专业子公司应当按照必要性原则设立项目公司，审慎控制项目公司数量，不得在无实际业务背景的情况下设立项目公司，同时应当全资设立、持有项目公司，其下的所有项目公司的资本金之和均不得超过自身净资产（合并报表口径）的50%。

数据显示，目前我国风电并网装机容量已超3亿千瓦，较2016年底实现翻倍，连续多年稳居全球第一，风电对全国电力供应的贡献也在不断提升。图为1月8日，云南省玉溪市华宁县磨豆山风电场，风力发电机组矗立山间，构成一道亮丽风景线。肖学平摄（人民视觉）