

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效——

域内贸易便利化程度将进一步提高

本报记者 高乔

热点对话

2022年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效。RCEP是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定。随着协定正式生效，RCEP成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。联合国贸易和发展会议报告评价：这一协定生效，将大大推动区域内部和其他经济体对该地区的外国直接投资增长。

RCEP有哪些值得关注的亮点，反映了成员国的哪些诉求，将为全球经济带来哪些新机遇？本期报道邀请3位专家共同探讨。



■ 对外经济贸易大学中国世界贸易组织（WTO）研究院院长 屠新泉



■ 中国商务部研究院国际市场研究所研究员 白明



■ 中国社科院亚太与全球战略研究院副院长 叶海林

有哪些值得关注的亮点？

新加坡《联合早报》报道称，作为迄今为止规模最大的自贸协定，RCEP成员经济体占全球国内生产总值（GDP）约30%，覆盖世界30%的人口。RCEP有20个章节，涵盖知识产权、竞争政策、电子商务、政府采购和中小企业等新领域。2022年1月1日起，那些在协定已生效的缔约国之间进行商品贸易的企业，将可享有92%左右的关税减免。依据经简化的原产地规则和区域累积条款，企业可以更灵活地利用这些优惠市场准入和区域供应链。

叶海林：RCEP是目前全球最大的自贸协定，现有的15个成员国包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰5国以及东盟10国，从人口数量、经济体量、贸易总额三方面看，均占全球总量的约30%。协定包含贸易、投资自由化和便利化的方方面面，体现出全面、现代、高质量和互惠的特点。

RCEP正式生效后，中国与东盟、澳大利亚、新西兰之间的立即零关税比例超过65%。中国与日本新建立自贸关系，相互立即零关税比例分别达到25%和57%。除了降低关税，RCEP还在原产地规则、海关程序、检验检疫等方面形成统一规则，在服务贸易、投资等方面作出高水平开放承诺，并建立了高水平的知识产权、电子商务等规则。RCEP生效后，成员国间各类经济要素流动将更加顺畅，域内贸易便利化程度将进一步提高。

白明：RCEP的最大优势在于适用性较好，有助于维护产业链、供应链稳定性和韧性，提升国际分工合理性。其中最大的亮点在于原产地累积规则，即成员国在确定产品的原产资格时，把产品生产中所使用自贸协定其他缔约方的原产材料视为产品生产所在缔约方的原产材料。被称为“纸黄金”的原产地证书，随着RCEP的生效，将立即成为成员国享受关税减免等优惠待遇的重要凭证。这一规则实实在在地降低了产品获得原产资格的门槛，将大大提升RCEP成员国企业利用原产地累积规则的积极性和主动性，促进区域生产资源的优化配置和分工合作，提高区域内贸易自由化和便利化。

屠新泉：资源流动是经济发展最重要的条件之一，RCEP最大的亮点在于它把总体经济体量巨大、各成员国差异巨大的亚太地区15国集合起来，构成一个共同的资源流动市场。RCEP成员国中，既有日本、新加坡等发达国家，又有中国这样经济体量巨大的发展中国家，也有老挝、越南等发展较为滞后的发展中国家；以产业结构划分，既有日本、韩国等制造业强国，也有中国等制造业大国，还有澳大利亚、新西兰等出口大国，越南、柬埔寨等劳动密集型制造业刚刚发展起来的国家，产业层次非常丰富多样，为资源流动和交换创造天然条件。在具有多样性的庞大市场中，各层级的商品、投资、技术和人员的交换和流动，将使各成员国都从中获益。

此外，RCEP最重要的价值和贡献体现在，整合了亚太区域经济一体化。在RCEP生效前，15个成员国间彼此已有不少双边自贸协定，已处在较高的双边自贸水平。不过亚太地区国家间的自贸关系是较为碎片化、分散的网状结构。RCEP将成员国纳入一个“圈”，“圈”

内的多个国家基于同样的规则，货物贸易零关税产品数整体超过90%，服务贸易和投资开放水平显著高于成员国间原有双边自贸协定。在共同的自贸体系和框架下，RCEP成员国间实现货物、服务、资金、技术、人员相对自由的流动，形成大规模市场，提高资源配置效率。

反映了成员国哪些诉求？

RCEP正式生效之际，成员国纷纷关注RCEP对本国经济带来的重要利好。《日本经济新闻》报道，据联合国贸易和发展会议估算，RCEP的实施将使今年区域内贸易额扩大2%，增加约420亿美元，其中“日本受益最为明显”，2022年对区域内出口将比疫情前的2019年增加5.5%。《澳大利亚人报》报道称，澳大利亚正在从新冠肺炎疫情中恢复，RCEP将“刺激对优质产品的投资和需求”。RCEP一次性地为澳大利亚最大的9个农业、渔业和林业伙伴纳入同一个国际经济合作框架。孟加拉国《商业标准报》报道称，RCEP生效，将为亚太地区疫情后复苏提供助力，并为全球经济发展提供催化剂。

叶海林：RCEP自2012年开始谈判，到2020年签署协定，经历了近30轮谈判和数百轮磋商，经各方努力于2021年11月2日达到生效门槛。2022年1月1日起，RCEP对文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南、中国、日本、新西兰和澳大利亚10国正式生效。韩国将于2月1日加入生效实施中。剩余成员国也将在完成国内批准程序后陆续生效实施。RCEP生效后，已核准成员国之间90%以上的货物贸易将最终实现零关税。

屠新泉：RCEP最早由东盟提出，中国等多国积极响应，但谈判过程并非一帆风顺。2015年，美国退出TPP谈判，亚太国家的关注重点转移到RCEP，谈判进程不断推进。中国始终是RCEP的积极推动者，尤其在2017年后，中国更加主动地加大开放力度，为RCEP谈判创造更多洽谈空间。新冠肺炎疫情发生后，国际局势发生复杂变化，但RCEP成员国都在坚持推进RCEP谈判进程。其核心原因在于：谋求更大范围的经济一体化是各成员国的共识。

结合当前国际形势，RCEP生效实施，符合亚太地区经济发展的现实需求。一方面，新冠肺炎疫情暴露了全球供应链的风险，疫情后国际贸易物流阻塞，全球供应链受到较大冲击。因此，各国企业希望减少供应链过长、过度分散带来的风险，尽可能将供应链收缩到相对近的范围内。供应链区域化成为近年来的重要趋势，RCEP推动亚太地区经济一体化正符合这一发展趋势。另一方面，不同国家防疫态度和措施的差异，更加直观地体现在防疫成效和经济复苏情况中。从全球范围来看，东亚国家普遍相对重视疫情防控，防疫效果较为显著，经济复苏进程更快。此外，亚洲国家间在地理空间、文化理念等方面更加相近，在防疫形势较为稳定的情况下，亚太地区国家间的经贸合作更容易展开。

白明：RCEP15个成员国的经济发展水平差距巨大，既有新加坡这种人均GDP近6万亿美元的发达国家，也有缅甸、老挝这种人均GDP2000美元左右的发展中国家。在差异巨大、众口难调的情况下，RCEP的正式生效为不同经济发展程度的国家提供不同优势。对于发达

经济体而言，RCEP将带来更大的市场空间和更加合理的生产分工，发达经济体可以发挥自身竞争优势，扩大高新技术产业、服务业等优势产业的国际市场。对于发展中国家而言，RCEP能为这些国家的劳动密集型产业提供更多机会，将原来在成员国外的贸易机会转向成员国区域内，从而使得RCEP成员国的产业链更多落在区域内国家，产生贸易创造效应和贸易转移效应，为成员国带来实实在在的好处。

为全球经济带来哪些机遇？

据美国布鲁金斯学会估计，RCEP每年可以为世界增加2090亿美元的收入。联合国贸易和发展会议的研究报告称，RCEP缔约国GDP总量占全球的30.5%，远超北美自贸协定（28%）、欧盟（17.9%）、非洲大陆自贸区（2.9%）和南方共同市场（2.4%），将“缔造全球贸易新重心”。

屠新泉：在疫情冲击下，RCEP仍如期签署和生效，对外发出反对单边主义和贸易保护主义，支持自由贸易和维护多边贸易体制的强音，有助于为区域乃至全球疫后经济复苏提振信心。

中国强调践行“真正的多边主义”，坚持国际和地区的事大家商量着办。RCEP就是践行“真正的多边主义”的一个重要样本。亚太地区各国关系复杂、多样性显著，RCEP贸易规则照顾到各成员国间的差异性，不强求一套标准适用于所有成员国，允许各国根据自身国情渐进式地参与区域一体化进程，为各成员国加入自贸协定提供更加舒适空间，为亚太地区实现经济一体化提供了可行方案。

叶海林：经过多年谈判，RCEP最终签署并生效，反映了RCEP成员国深化贸易合作、推动贸易自由化、加强区域一体化的共同呼声。尽管目前来看，与欧盟、美墨加三国协议等相比，RCEP的一体化程度和标准相对较低，但RCEP的谈判是一个具有东方智慧的循序渐进的过程，无论是自贸协定标准，还是成员国规模，都是水到渠成的谈判结果，而非强制成员国达成某一设定目标。因此，未来RCEP仍有较大进步空间，发展潜力巨大。与此同时，RCEP未来的发展仍需注意几点：一是防止RCEP受到政治化干扰，二是避免RCEP区域内经济要素的流动受各国不同防疫措施的过度掣肘，三是充分考虑亚太地区其他贸易自由化安排对RCEP的制衡作用。

白明：当前，全球经济正经历疫情严峻考验，单边主义、保护主义等逆全球化趋势抬头。RCEP的正式生效，为扭转这一局势提供合作路径，在经济寒冬中燃起希望火炬。RCEP将扩大区域内整体的贸易规模和体量，把“蛋糕”做大，帮助成员国从国际分工合作中获得更多好处。

未来，RCEP将持续为亚太地区经济一体化提供助力。对RCEP成员国来说，RCEP将带来“看得见摸得着”的机会。RCEP减少了成员国间贸易的限制，降低贸易门槛，为成员国经济发展带来更多便利和机遇。对全球经济来说，RCEP促进贸易自由化、便利化，有助于推动全球产业链、供应链恢复和全球经济走出低谷。

中国为开放型世界经济注入新活力

□ 严瑜

2022年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）如期生效，全球最大自由贸易区正式启航。对新冠肺炎疫情阴霾之下的世界经济而言，这个消息无异于一道阳光，消融寒冬的凛冽，带来光明与希望。

作为RCEP中经济规模最大的成员，中国始终与各成员国一道，积极参与和支持RCEP机制建设，致力于将其打造成东亚经贸合作的主平台。

早在2021年3月，中国就完成了RCEP的核准，成为非东盟国家中首个正式完成核准程序的成员国。RCEP生效实施后，中国与自贸伙伴的贸易额占比由27%增加到35%左右，超过1/3的对外贸易实现零关税。货物贸易方面，零关税水平从8%增至90%，涵盖中国约1.6万亿美元的贸易额。服务贸易方面，中国服务贸易开放承诺达到了已有自贸协定的最高水平。中国还首次在国际协定中纳入非服务业投资负面清单，对制造业、农业、林业、渔业、采矿业5个领域作出高水平自由化承诺。种种行动表明，RCEP是中国对外开放的里程碑，推动区域一体化进程的脚步坚定有力。

逆境之下，正能量尤为可贵。近年来，保护主义、单边主义暗流涌动，经济全球化遭遇逆流。新冠肺炎疫情导致全球经济增长乏力，国际贸易遭遇严重衰退。百年变局叠加世纪疫情，呈现在世界面前的乱象错综复杂，“筑墙”“脱钩”“退群”泛滥，霸权、霸凌、霸道横行，强权政治、零和心态、冷战思维不断冲击国际秩序，形形色色的“伪多边主义”甚嚣尘上。

面对严峻挑战，中国从未动摇维护多边主义的信念，从未停下开放合作的步伐，从未放弃构建开放型世界经济的努力。为推动高水平对外开放，中国提出实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。迄今，中国的自贸伙伴达到26个，与自贸伙伴的贸易额占比达到35%左右，货物、服务、投资以及制度型开放水平得到全面提升。

RCEP是中国签署的第19个自由贸易协定。RCEP生效后，将极大促进区域经济一体化，拉动区域贸易投资增长。据测算，到2025年，RCEP有望带动成员国出口、对外投资存量、国内生产总值分别比基线多增长10.4%、2.6%、1.8%。这将大大提振成员国携手实现疫后经济复苏的信心与决心，为区域乃至全球经济增长注入强劲动力。在RCEP的合作框架内，中国也将进一步为区域经济发展提供广阔市场空间和多元多样的产业体系支撑，更好参与区域产业链供应链融合发展和一体化大市场建设，为促进地区繁荣和世界经济增长贡献中国力量。

历史经验表明，不管遇到什么风险、什么灾难、什么逆流，人类社会总是要前进的，而且一定能够继续前进。各国走向开放、走向合作的大势没有改变。RCEP生效再次证明，共谋发展是历史潮流，互利共赢是人心所向。

在2021年第四届上海进口博览会上开幕式主旨演讲中，中国国家主席习近平郑重承诺：“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展决心不会变。”三个“不会变”彰显了中国与世界共享机遇、互利共赢的胸怀与担当，为充满不确定性的世界注入确定性。相信随着RCEP正式生效，中国将继续与各成员国一道，携手前行，推动区域实现更高质量、更深层次的经济一体化，为构建开放型世界经济注入更多活力。

疫情暴露驻日美军与日“旧疾”

本报记者 贾平凡

“治外法权”引民众抗议

中国现代国际关系研究院东北亚研究所所长樊小菊接受本报采访时表示，从现实情况看，驻日美军基地70%集中在冲绳，与冲绳当地民众有较多接触，在美军基地工作的当地人比较多。一旦美军基地内出现感染，很容易蔓延到当地社会。但驻日美军完全没有考虑当地政府和民众的感受，在疫情防控方面我行我素，自然在当地引发不满。

长期以来，冲绳县一直受美军基地噪音、士兵犯罪等问题困扰。这次美军带来的防疫隐患令冲绳县政府和民众更加愤怒不安。冲绳县要求驻日美军遵守当地防疫规定的呼声越来越高涨，但事实上又无计可施。

“虽然冲绳当地有自己的防疫规定，但驻日美军并不遵守，这与驻日美军在日本的法律地位相关。”樊小菊认为，驻日美军基地的管理按照《日美地位协定》执行，

其中规定美军可对基地的设定、运营、警卫及管理采取一切必要之措施。这一排他性管理权是事实上的“治外法权”。历史上就曾发生美军在冲绳犯罪而无法按照日本法律处置的多起事件，引起当地民众的多次抗议。但民众反美军基地的呼声在日本政治中并没有得到充分反映，特别是自民党执政更多考虑美日同盟关系而忽视当地民众权益，使得冲绳民众一直有“二等公民”之感。

矛盾或进一步加剧

1月6日，日本外相林芳正与美国国务卿布林肯举行电话会谈，日方要求美国限制驻日美军士兵外出，以消除当地民众的不安。此后，日本政府表示，24小时内入境日本的美军士兵已开始接受新冠病毒检测。但日媒报道称，依据《日美地位协定》相关内容，日本政府连入境美军士兵的姓名和人数都无法掌握；对于驻日美军基地的防疫措施，更是只能“观望”。



樊小菊分析，当前，在驻日美军问题上，日本政府因为与美国在强化同盟关系方面有较为一致的认识，在具体政策上一味迎合美国需求。而日本国内舆论对于政府实施基于强化同盟基础的强硬外交和防卫政策没有比较有效的牵制，使得日本在这一路线上越走越远。其实，驻日美军与当地民众和政府之间的矛盾一直没有解决。日本中央政府越是向美国靠拢，就越考虑冲绳当地权益，必然导致冲绳当地与驻日美军之间的矛盾进一步加剧。

上图：日本冲绳县进入第6波疫情。 资料图片

据日本共同社1月5日报道，鉴于新冠肺炎确诊病例激增，日本冲绳县将于1月9日至31日实施防疫措施。日本《每日新闻》报道称，这将是日本自2021年9月30日取消所有紧急状态和准紧急状态以来，首次发布此类公告。冲绳县知事玉城丹尼怒斥，驻日美军无视防疫规定导致疫情急速蔓延，呼吁取消美军可以不配合日方防疫措施等“特权”。疫情让驻日美军和日本当地政府的矛盾“旧疤”添“新伤”。

美军加剧驻地疫情

据日媒报道，2021年12月，位于冲绳县的驻日美军汉森营地报告出现新冠病毒聚集性感染。1月4日数据显示，从2021年12月31日至2022年1月3日，冲绳县驻日美军及相关人员4天内新增确诊病例419例，增速处于高位。至此，冲绳县内与美军基地相关的新增确诊病例累计已达3699例。驻日美军的病例数没有被计入冲绳县疫情统计数据。

汉森营地暴发聚集性感染后，日本中央政府和冲绳县政府敦促驻日美军禁止基地人员外出。但据《冲绳时报》近日报道，美军士兵仍然成群结队在营地外的商业街逛夜店、酒吧，在餐厅吃饭。他们不仅不戴口罩，而且在街上大声喧哗。