

要素市场化配置综合改革试点总体方案出台——

稳步推进要素市场制度建设

本报记者 孔德晨



日前,在上海市松江区新桥职业技术学校,来自松江区近60家企业的110名技能人才参加松江区人工智能(工业机器人)和工业设计(三维CAD)职工劳动和技能竞赛,一展“松江工匠”风采。
姜辉辉摄(人民视觉)



位于安徽省合肥市西郊的中国声谷,是我国首家定位于语音和人工智能领域的国家级产业基地,目前已吸引超1400家企业入驻。图为工作人员在基地内介绍“智医助理”电话机器人。
新华社记者 张 端 摄

要素市场化配置是经济体制改革的重点。近日,国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》),推动要素市场化配置改革向纵深发展。国家发展改革委有关负责人表示,《方案》的出台有利于在维护全国统一大市场前提下,发挥中央和地方两个积极性,根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,稳步推进要素市场制度建设。

提出8方面试点任务

《方案》提出了8个方面试点任务,包括:进一步提高土地要素配置效率,推动劳动力要素合理有序流动,推动资本要素服务实体经济发展,大力促进技术要素向现实生产力转化,探索建立数据要素流通规

则,加强资源环境市场制度建设,健全要素市场治理,进一步发挥要素协同配置效应。具体来看,土地要素方面,探索赋予试点地区更大土地配置自主权,支持产业用地实行“标准地”出让、不同产业用地类型合理转换,支持探索深化农村宅基地和集体建设用地改革。劳动力要素方面,围绕进一步深化户籍制度改革,试行以经常居住地登记户口制度,支持建立以身份证为标识的人口管理服务制度。资本要素方面,鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品,推动发展多层次股权市场。技术要素方面,着力完善科技创新资源配置方式,探索对重大战略项目、重点产业链和创新链实施创新资源协同配置。数据要素方面,探索“原始数据不出域、数据可用不可见”的交易范式,实现数据使用“可控可计量”,推动完

善数据分级分类安全保护制度。资源环境市场方面,支持完善电力、天然气、矿业权等资源市场化交易机制,进一步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易机制。《方案》聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节和市场主体反映最强烈的问题,结合地方资源禀赋、优势特色和发展需要,明确各要素领域重点任务和要素市场制度保障。”国家发展改革委有关负责人说。

因地制宜推进试点

要素市场化配置综合改革试点怎样布局推进?按照《方案》部署,2022年上半年,完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年,试点工作取得阶段性成效,力争

在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破,在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。前述负责人表示,要因因地制宜、分类施策。“综合性改革试点注重批量授权、强调制度生成,《方案》立足‘1个总体方案+N个实施方案’的试点布局,采用‘实施方案+授权清单’的方式赋予试点地区在重要领域和关键环节改革上更多自主权,充分发挥综合授权改革试点的创新探索和积累经验功能,有效激发试点地区结合自身特点开展差别化探索的主观能动性。”该负责人说。此外,还需局部突破、系统深化。该负责人表示,要根据不同改革任务,优先选择

定期开展第三方评估

一分部署,九分落实。要让改革见到实效,还需采取措施确保《方案》落实。《方案》明确改革目标路线,提出系列改革任务,能否推动探索创新的改革转化为要素自由流动、合理配置、协同增效的增长动能,关键在于落实。”前述负责人表示,国家发改委会同有关方面做好以下工作,推动《方案》落到实处、见到实效。完善工作机制。建立推进要素市场化配置综合改革试点部际协调机制,指导试点地区编制具体实施方案,统筹推进组织实施、问题协调和评估检查等工作。落实地方主体责任。各试点地区要把要素市场化配置综合改革试点摆在全局重要位置,完善推进落实机制,在风险总体可控前提下,科学把握时序、节奏和步骤,积极稳妥推进改革试点任务实施。加强监督评估。强化授权改革的过程管理和成效评估,在地方自评基础上,定期开展第三方评估。对取得明显成效的试点地区,及时总结推广经验;对动力不足、执行不力、成效不明显的试点地区,要限期整改,整改不到位的按程序调整退出试点。强化法治保障。建立健全与要素市场化配置综合改革试点相配套的法律法规与政策调整机制,统筹涉及的法律法规事项,做好与相关法律法规立改废释的衔接。



我国外储规模升至32502亿美元

本报北京1月7日电(记者邱海峰)国家外汇管理局7日公布的数据显示,截至2021年12月末,我国外汇储备规模为32502亿美元,较11月末上升278亿美元,升幅为0.86%。国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍,2021年12月,外汇市场运行总体平稳,跨境资金流动活跃有序。国际金融市场上,受新冠肺炎疫情进展、主要国家货币政策预期等因素影响,美元指数下跌,主要国家金融资产

价格涨跌互现。外汇储备以美元为计价货币,非美元货币折算成美元后金额增加,与资产价格变化等因素共同作用,当月外汇储备规模上升。谈及今后的外汇储备规模趋势,王春英表示,当前全球疫情和世界经济形势复杂严峻,国际金融市场仍面临较多不确定因素。但我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,经济韧性强、长期向好的基本面没有改变,有利于外汇储备规模保持总体稳定。

2021年12月份

中国物流业景气指数为52.6%

本报北京1月7日电(记者杜海涛)中国物流与采购联合会近日发布,2021年12月份中国物流业景气指数为52.6%,较上月回落1个百分点;中国仓储指数为51.6%,较上月回落2.5个百分点。纵观去年全年,物流业景气指数去年一季度为53%,实现良好开局,二季度升至55.9%的高点,三季度回落至51.3%,四季度缓中趋

稳回升到53.2%,全年物流业景气指数平均为53.4%,较上年提高1.7个百分点,实现圆满收官。中国物流与采购联合会会长何辉认为,去年12月份物流业景气指数较上月小幅回落,但仍呈扩张态势。分行业看,铁路运输业、快递快运业指数保持在高景气区间,道路运输业、仓储业、水上运输业和装卸搬运和其他运输服务业运行平稳。

个体防护装备产业规模年增速约15%

据新华社北京1月7日电(记者赵文君)我国个体防护装备产业规模每年以15%左右的速度增长,位居全球前列。这是记者7日从市场监管总局获悉的。个体防护装备,又称劳动防护用品,是保护劳动者在生产生活过程中的人身安全与职业健康所必备的一种防护装备。根据市场监管总局、应急管理部联合印发的《个体防护装备标准

化提升三年专项行动计划(2021—2023年)》,到2023年底,进一步完善个体防护装备标准体系,持续提升重点个体防护装备产品标准水平,个体防护装备国际标准取得重点突破。据介绍,涉及石油、化工、天然气、冶金等行业的4项个体防护装备强制性国家标准已于今年1月1日起实施,为从业人员的个体防护管理提供配备、执法和监管依据。



依托独特的丹霞地貌景观,江西省赣州市会昌县在发展乡村旅游过程中,融入客家、红色、农耕等多元文化和艺术,将丹霞碧水与光影艺术、现代舞美巧妙融合,打造沉浸式光影夜游项目,助力乡村振兴。图为1月6日,在会昌县筠门岭镇营坊村,特色光影剧吸引不少游客前来观赏。
朱海鹏摄(人民视觉)

新增就业20万人以上,支撑网络零售额接近11万亿元 2021年快递业务量预计达1085亿件

本报北京1月7日电(记者李心萍)记者从1月6日举行的2022年全国邮政管理工作会议获悉:2021年,邮政快递业实现“十四五”良好开局。预计全年快递业务收入和业务量分别完成1.04万亿元和1085亿件,同比分别增长18%和30%。新增社会就业20万人以上,支撑网络零售额接近11万亿元。

基础能力不断强化。2021年,快递专用货机保有量超过130架,高铁运输快递线路超过1500条,高运能大型干线车辆达2.85万辆。大型分拨中心智能化改造加快推进,枢纽转运中心基本实现自动分拣全覆盖。末端服务体系不断完善,县乡村共配网络加快构建,智能快件箱规模稳中有升,公共服务站达到16.1万个。“快递进村”进展喜人。截至2021年底,行政村实现快递直投的比例超过80%,苏浙沪等地基本实现“村村通快递”,共同配送、客货邮融合等新模式不断涌现,新增15.5万个建制村实现邮快合作。服务乡村振兴有力有效。2021年,国家邮政局持续深挖农村市场潜力,年内培育山西吕梁杂粮、山东日照海鲜、河南信阳毛尖、湖南怀化冰糖橙、重庆粉条等业务量超千万件的快递服务现代农业金牌项

目40个,累计达到100个,全年农村地区收投快递包裹总量370亿件,带动农产品出村进城和工业品下乡进村超1.85万亿元。“快递出海”实现突破。快递企业加快海外仓建设布局,累计建成海外仓240个,面积近200万平方米。绿色转型持续推进。2021年,国家邮政局深入开展重金属和特定物质超标包装、过度包装和随意包装、塑料污染专项治理。重金属与特定物质超标包装实现存量大幅消减,过度包装和随意包装得到初步遏制。可循环快递箱

(盒)投放量达630万个,电商快件不再二次包装率达80.5%,新增3.6万个设置包装废弃物回收装置的网点,新能源和清洁能源车辆保有量突破6万台。快递员合法权益保障不断加强。2021年,国家邮政局对重点品牌快递企业开展“一对一”行政指导,明确工作要求,督导企业切实加强快递员权益保障。武汉、深圳、西安等地基层快递网点优先参加工伤保险取得突破,安徽省市两级率先实现政策全覆盖。全行业持续开展“快递从业青年服务月”等活动,协调解决公租房廉租房5068套,新增爱心驿站3万余家,为快递员免费体检义诊39.3万人次。

截至2021年11月末

进出口银行外贸产业贷款余额2.39万亿元

本报北京1月7日电(记者王俊岭)记者6日从银保监会举办的第278场银行业保险业例行新闻发布会上了解到,截至2021年11月末,中国进出口银行外贸产业贷款余额达到2.39万亿元,有力推动了国内国际双循环的畅通。据中国进出口银行行长吴富林介绍,2021年以来,除了积极配合政府部门做好新一轮稳外贸政策储备之外,中国进出口银行在帮助企业稳订单拓市场、推动外贸优进优出、稳住外贸产业链供应链等多方面都有很多亮点。其中,积极落实第三届中国国际进口博览会成

果,3500亿元支持进口专项额度及其中用于支持共建“一带一路”国家进口专项额度1800亿元均已提前超额完成。该行还主动适应当前外贸发展实际需求和贸易产业融合方向,进一步优化支持外贸的金融产品,创设外贸企业发展贷款、外贸产业链发展贷款、外贸集聚区和贸促平台建设贷款,服务外贸手段更加丰富完善。截至2021年11月末,上述产品贷款余额合计近8100亿元,占外贸产业贷款比例超1/3,对于培育外贸主体竞争新优势,推进外贸创新发展起到了重要作用。

公众大安全感知报告发布

本报北京1月7日电(记者王俊岭)日前,北京大学互联网发展研究中心和360集团联合发布《中国公众“大安全”感知报告(2021)》,展示并分析了不同群体的安全感受情况。总体来看,受访者在整体上安全感受良好,对高科技保持着较高的信心和期待。360集团创始人周鸿祎认为,不断提升网络安全、数据安全、人工智能安全等领域的治理能力,有助于更好地为实体经济服务,持续提升民众安全感。

近年来,湖南省永州市蓝山县积极承接粤港澳大湾区皮具玩具产业转移,推动玩具产业链配套完善和转型升级,产品出口欧洲、美国、日本等国家和地区,带动上万名群众家门口就业增收。图为1月5日,蓝山县星月投资科技有限公司生产线上,工人正在赶制一批发往海外市场的玩具订单。
彭 华 摄(人民视觉)

