

## 2021年,市场主体达到1.5亿户——

# 中国以更大力度支持市场主体发展

本报记者 孔德晨



日前,位于浙江嘉兴南湖区的闻泰通讯股份有限公司车间内,工作人员在赶制订单。  
新华社记者 徐昱摄



1月1日,在位于河南洛阳的中信重工生产线上,工人组装一批矿用磨机轴承座。  
黄政伟摄(人民视觉)

市场主体是经济的力量载体。2022年,在以更大力度支持市场主体发展、为市场主体营造公平竞争环境等方面,如何统筹“稳”和“进”?2021年12月30日,全国市场监管工作视频会议在北京召开,会议总结2021年市场监管工作,深入分析把握形势,并部署2022年重点工作。

### 企业活跃度保持在70%左右

“2021年,我国市场主体达到1.5亿户,企业活跃度保持在70%左右,为经济行稳致远储备宝贵资源。”国家市场监督管理总局局长张工表示,2022年,将聚焦“六稳”“六保”关键环节,以更大力度支持市场主体发展。

一是深入实施公平竞争政策。加快健全市场准入、公平竞争审查、数字经济竞争监

管、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争等制度,强化反垄断和反不正当竞争监管执法,防范资本无序扩张,推动形成大中小企业良性互动、协同发展的良好格局。

二是深入推进优化营商环境改革。高标准深化“证照分离”改革,完善全国版和自贸试验区版“两张清单”联动调整机制,加快构建简约高效、公正透明、宽进严管的准入准营规则。

三是着力完善和落实帮扶政策。强化涉企收费规范治理和大宗商品价格监测监管,研究平台经济领域价格行为规则,深入推进质量基础设施“一站式”服务,更好支持各类市场主体应对经济下行压力,增强参与市场竞争的能力和可持续发展的内生动力。

四是全面加强知识产权保护。强化知识产权全链条保护,持续提高审查质量和效率,深入推进专利转化和知识产权质押融

资,大力培育专利密集型产业。

### 把握好监管的时度效

对于2022年市场监管工作,会议要求,要深入贯彻稳字当头、稳中求进的工作总基调,立足稳定宏观经济和社会大局,切实强化市场监管“稳”的职能;立足长远推动高质量发展,在改革创新和提升监管效能上迈出市场监管“进”的新步伐;注重把握市场监管各项职能时度效,努力实现市场监管重点工作“稳”得扎实、“进”得有效。

在“稳”的方面,张工表示,维护好各类市场主体稳定发展的环境,维护好稳定的公平公正市场秩序,守稳市场监管领域的安全底线。“深入分析需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力对市场主体的影响,会同有关部门突出抓好‘六稳’‘六保’政策供给和

落实,提高政策的针对性、有效性。”张工说,“突出强化食品、药品、特种设备、工业产品质量安全监管,组织开展市场监管领域安全隐患大排查,强化风险监测预警和有效处置,确保守牢守牢安全底线。”

在“进”的方面,张工表示,要更加强化风险防控长效机制建设,推动安全监管向标本兼治、着力治本不断迈进;更加重视丰富监管工具,创新运用信用监管、智慧监管手段,更好适应我国超大规模市场的快速变化,助力提高市场监管效能。

“同时,要注重‘稳’和‘进’的有机统一,把握好监管的时度效。”张工说,“对于优化营商环境、支持市场主体发展的政策措施,要早谋划、早出台、早见效。对于安全风险隐患、影响民生以及对产业链供应链具有冲击和传导效应的违法违规行为,要强化预警防范,严格监管执法。”

### 监管规范和促进发展并重

2021年,促进公平竞争治理方面取得了一系列积极进展,2022年如何做?

“随着超大规模市场的形成,各类市场主体的竞合关系发生深刻变化,资本在壮大中利弊两方面特征日益显现,市场垄断和行政性垄断同时并存,反垄断反不正当竞争监管亟须加强。”张工说,2022年,要统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际,坚持“两个毫不动摇”,坚持监管规范和促进发展并重,深入实施公平竞争政策,加强反垄断反不正当竞争监管执法,更好发挥公平竞争监管在宏观经济治理中的作用。

如何引导各类资本和各类市场主体有序竞争、规范发展?张工说,为企业竞争行为设置好“红绿灯”、明确规则底线,进一步完善公平竞争的制度规则,不断健全完善多层次竞争监管的法律规章、指南体系,更加注重运用法治思维和法治方式。

如何推动企业健全内部竞争合规制度,完善预防性监管措施?张工表示,进一步健全事前事中事后规制链条,推动监管由事后向事前事中延伸。完善市场竞争状况评估制度,推动构建风险监测预警体系。

进一步形成协同监管的规制合力。“推进市场准入、行业监管和竞争监管等更加紧密衔接,更加注重由监管执法个案对接向深层次制度对接转变。”张工说。

2021年11月,国家反垄断局挂牌成立,体现了国家对反垄断体制机制的进一步完善。张工表示,以充实反垄断力量为契机,未来将深化理论研究、加强人才培养、强化技术支撑,建设高素质、专业化监管队伍,提升竞争监管科学化、系统化水平。



## 多项个税优惠政策延续实施

据新华社北京电(记者申敏、王雨箫)财政部、国家税务总局2021年12月31日发布两则公告,明确多项个税优惠政策延续实施。

日前召开的国务院常务会议,决定延续实施部分个人所得税优惠政策。两部门12月31日发布的公告进一步明确上述部署。根据公告,《财政部 税务总局关于个人所得税法修改后有关优惠政策衔接问题的通知》(财税〔2018〕164号)规定的全年一次性奖金单独计税优惠政策,执行期限延长至2023年12月31日;上市公司股权激励单独计税优惠政策,执行

期限延长至2022年12月31日。《财政部 税务总局关于个人所得税综合所得汇算清缴涉及有关政策问题的公告》(财政部 税务总局公告2019年第94号)规定的免于办理个人所得税综合所得汇算清缴优惠政策,执行期限延长至2023年12月31日。

此外,公告称,《财政部 税务总局关于个人所得税法修改后有关优惠政策衔接问题的通知》(财税〔2018〕164号)规定的外籍个人有关津补贴优惠政策、中央企业负责人任期激励单独计税优惠政策,执行期限延长至2023年12月31日。

## 企业家经营景气指数上升

本报北京1月3日电(记者徐佩玉)中国人民银行近日发布的2021年第四季度企业家问卷调查显示:第四季度企业家经营景气指数为56.8%,比上季提高0.2个百分点,比上年同期提高1.0个百分点,盈利指数为57.4%,比上季提高0.6个百分点,比上年同期下降2.5个百分点。

据调查,2021年第四季度企业家宏观经济热度指数为37.3%,比上年同期提高2.8个百分点;产品销售价格感受指数为57.9%,比上年同期提高4.7个百分点;原材料购进

价格感受指数为70.6%,比上季下降1.4个百分点,比上年同期提高6.4个百分点;出口订单指数为48.7%,比上年同期提高2.3个百分点;国内订单指数为51.2%,比上季提高0.1个百分点,比上年同期下降3.9个百分点。

2021年第四季度资金周转指数为60.4%,比上季提高0.5个百分点,比上年同期提高1.1个百分点;销货款回笼指数为64.9%,比上季提高1.0个百分点,比上年同期提高2.2个百分点。

## 我国外债期限结构持续优化

本报北京1月3日电(记者邱海峰)国家外汇管理局日前公布的数据显示,我国外债期限结构持续优化。2021年9月末,中长期外债占比47%,较2021年6月末提升3个百分点,中长期外债占比上升进一步提高了外债结构的稳定性。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍,2021年三季度我国外债规模总体稳定,略有增长。截至2021年9月末,我国全口径(含本外币)外债余额为26965亿美元,较2021年6月末增长167亿美元,增幅0.6%。外债增长主要源于中央银行获得的特别提款权(SDR)分配增加,以及境外投资者增持境内人民币债券。

如何看待当前我国外债形势?

王春英表示,2021年三季度,我国外债增速有所放缓。受益于我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,国民经济保持恢复态势,境外投资者继续增持人民币债券,体现了我国金融市场双向开放成果以及投资者对我国经济发展前景的信心。我国外债主要指标均在国际公认的安全线以内,外债风险总体可控。

“当前新冠肺炎疫情仍在全球起伏反复,部分发达经济体逐步退出量化宽松货币政策,外部环境更趋复杂严峻,但我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变,预计未来外债规模仍将延续稳定态势。”王春英说,外汇局将继续密切关注外债规模和结构变化,积极引导外债资金有效服务实体经济,切实防范跨境融资风险。

## 首票RCEP进口货物深圳通关

本报深圳1月3日电(记者李刚)《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)自今年1月1日起正式生效。1日零时,深圳皇岗口岸迎来RCEP协定生效后全国首票进口货物,5.6吨原产于日本的反射膜经深圳海关关员查验放行后,将用于生

产手机、数码相机等背光源产品。据介绍,2021年前11个月,深圳对其他14个RCEP贸易伙伴进出口规模突破8000亿元,同比增长11.8%,创同期历史新高,主要进出口商品包括电子产品、光学设备、家用电器等。



本报北京1月3日电(记者严冰)记者3日从中国国家铁路集团有限公司获悉,开通运营一个月来,中老铁路累计发送旅客67万人次,发送货物17万吨,交出“满月”亮眼成绩单。

中老铁路列车安全、绿色、高效、便捷,成为沿线民众出行的首选,旅客发送量强劲增长。国内段每天开行动车组列车最高达31.5对,平均每30分钟左右开行一趟,单日发送旅客由开通时的1.9万人次增至最高3.3万人次,累计发送旅客62万人次。

中老铁路在中国和东盟间构建起一条便捷物流通道。中老铁路开通以来,累计开行货物列车380列,发送货物17万吨,其中国际货物列车70列,发送货物超过5万吨。货物品类不断增加,从开通初期的橡胶、化肥、百货扩展至电子、光伏、通信、汽车、纺织、蔬菜、鲜花等产品。

图为1月3日,列车行驶在位于云南省西双版纳傣族自治州景洪市境内的中老铁路上。

李云生摄(新华社发)

## 中老铁路客货运输两旺

本报北京1月3日电(记者刘毅、寇江泽)记者从生态环境部获悉:2021年12月

## 碳排放配额累计成交量1.79亿吨

31日,全国碳排放权交易市场第一个履约周期顺利结束。全国碳市场第一个履约周期为2021年1月1日到12月31日,共纳入发电行业重点排放单位2162家,年覆盖温室气体排放量约45亿吨二氧化碳,是全球规模最大的碳市场。

自2021年7月16日正式启动上线交易以来,全国碳市场累计运行114个交易日,碳排放配额累计成交量1.79亿吨,累计成交额76.61亿元。按履约量计,履约完成率为99.5%。2021年12月31日收盘价54.22元/吨,较7月16日首

日开盘价上涨13%,市场运行健康有序,交易价格稳中有升,促进企业减排温室气体和加快绿色低碳转型的作用初步显现。

建设全国碳市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推进绿色低碳发展的一项重大制度创新,也是推动实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具。生态环境部新闻发言人刘友宾表示:“全国碳市场启动上线交易以来,整体运行平稳,企业减排意识不断提升,市场活跃度稳步提高。总体来看,全国碳市场作为控制和减少温室气体排放,推

动实现碳达峰碳中和重要政策工具的作用得以初步显现。”

刘友宾说:“我们将坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,坚定不移实施积极应对气候变化国家战略,在发电行业碳市场运行良好的基础上,逐步扩大全国碳市场覆盖的行业范围,通过碳市场等重要政策工具和手段,推动碳达峰碳中和目标如期实现。”

2011年10月,碳排放权交易地方试点工作在北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳7个省(市)启动。2013年起,7个试点碳市场陆

续开始上线交易,覆盖了电力、钢铁、水泥等20多个行业的近3000家重点排放单

位。试点碳市场重点排放单位履约率保持较高水平,市场覆盖范围内碳排放总量和强度保持双降趋势,有效促进了企业温室气体减排,强化了社会各界低碳发展的意识。碳市场地方试点为全国碳市场建设摸索了制度,锻炼了人才,积累了经验,奠定了基础,为全国碳市场建设积累了宝贵经验。

全国碳市场的碳排放权注册登记系统由湖北省牵头建设、运行和维护,交易系统由上海市牵头建设、运行和维护,数据报送系统依托全国排污许可证管理信息平台建成。

## 拉西瓦水电站全容量投产

本报西宁1月3日电(记者贾丰丰)日前,记者从国家电投黄河公司了解到,黄河上游装机容量最大的水电站——拉西瓦水电站4号机组顺利通过72小时试运行,正式投产发电。至此,拉西瓦水电站420万千瓦全容量投产。

拉西瓦水电站安装6台70万千瓦发电机组,是黄河流域大坝最高、装机总量最大、发电量最多的水电站,是国家“西电东送”的重要组成部分,也是西北电网750千伏网架的重要支撑电源。

拉西瓦水电站于2003年11月开工建设,2010年8月首批5台机组投产发电。



近年来,甘肃省陇南市康县长坝镇大力发展核桃产业,该镇惠农核桃专业合作社年生产加工核桃系列产品500多吨,带动长坝镇周边150多户村民增收致富。图为1月2日,在合作社核桃仁加工车间,工人正分拣、加工核桃仁。

黄培军摄(人民视觉)