

今年“治理涉企收费 减轻企业负担”专项行动已督促退还54.46亿元——

# 向涉企乱收费出重拳

本报记者 汪文正

近日，国家市场监督管理总局有关负责人在专题新闻发布会上介绍，该局开展的2021年“治理涉企收费 减轻企业负担”专项行动成效显著，目前已督促违规收费主体主动退还54.46亿元。

## 聚焦重点领域

今年以来，针对部分地区、部分行业领域涉企收费违规问题，多部门发挥促进中小企业发展工作领导小组和减轻企业负担部际联席会议“两个机制”作用，通过推动《优化营商环境条例》落实、开展中小企业发展环境评估等，深入开展涉企收费治理工作。

市场监管总局价监竞争局局长袁喜禄介绍，此次专项行动针对中介机构、行业协会、商业银行、公共事业、交通物流等重点领域，涉企收费检查在各地开展全面自查的同时，首次在全国范围内大规模组织跨省区

交叉检查。“上半年15个省区市，聚焦中介机构、行业协会商会收费及机场、铁路、港口等重点领域。下半年15个省区市，聚焦水电气暖等公用事业和商业银行收费问题。”袁喜禄说。

截至目前，全国专项检查共检查收费单位9.89万家，共发现涉嫌违规金额125.2亿元，已督促违规收费主体主动退还54.46亿元。全国查处水电气暖领域涉嫌违规收费55.34亿元。山东、湖北、广东市场监管局会同有关方面加强商业银行收费监管，督促商业银行主动整改退费1.4亿元、主动降费减轻企业负担21.46亿元。

## 减轻企业负担

市场监管总局有关负责人表示，从检查情况看，当前涉企违规收费突出问题有以下几个方面：

借用行政权力、行政影响力“搭车收费”。如一些行业协会商会、中介机构把代行的政府职能或政府委托事项转变为敛财工具，强制或变相强制企业参加培训、考试、认定、评比、表彰等活动并收取不合理费用。

利用优势地位，自设项目、自立标准。如部分交通物流企业利用自身在技术、准入、议价等方面的优势地位，另设收费项目，进行高额收费、重复收费、超范围收费，侵害经营者合法权益。

利用特殊地位，执行政策“打折扣”。如部分水电气暖等公用事业单位，利用其基础性和自然垄断性的特殊地位，不按规定严格落实惠企惠民政策，搞明降暗不降，阻碍政策红利向终端用户传导。

利用信息优势，转嫁应由自身承担的成本。如某些商业银行利用企业对评估费、服务费、证明费等相关政策不了解的“盲区”，

让企业承担了本应由银行支付的费用，徒增企业负担。

据介绍，为了让市场主体安心经营，市场监管部门坚持督促退还违规收费与处罚违规主体“两手抓”，持续创新监管方式，加大惩治力度，让被截留的惠企红利真正传导到市场主体手中，为减轻企业负担打通“最后一公里”。

## 确保政策红利落地

近日，国务院印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，要求持续清理规范涉企收费，确保政策红利落地。涉企收费政策范围广、专业性强，市场主体尤其是中小企业维权困难。下一步，如何帮助企业更好地维权？

据悉，市场监管总局将从三个方面提高企业维权能力：一是开展以案释法。对于检

查中发现的问题，及时总结违规行为特点，加大普法力度、曝光力度，为实施政策的收费主体划出底线。二是加大政策宣传。市场监管总局将结合行业特点，加大政策解读和宣传力度，帮助广大企业尤其是中小企业及时学习政策。三是营造维权氛围。国务院“互联网+”督查平台、市场监管总局12315平台、各地政府12345平台等都向市场主体敞开大门，鼓励企业积极维权。

袁喜禄介绍，明年市场监管总局将把涉企收费治理作为优化营商环境、减轻企业负担的重要着力点，推动政策红利及时、足额传导到市场主体，激发企业活力，提振市场信心，着力稳定经济发展的基本盘，夯实宏观经济发展的微观基础。

“我们将以案说法，对专项行动中的典型案例进行集中曝光，让亿万企业了解惠企政策内涵，让政策实施主体了解政策边界，更好发挥监管执法的社会效应，形成社会共治的良好格局。”袁喜禄说。



# 2021年版外资准入负面清单再缩减

本报北京12月27日电（记者邱海峰）27日，国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021年版）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021年版）》。2021年版全国和自贸试验区外资准入负面清单进一步缩减至31条、27条，压减比例分别为6.1%、10%。

国家发展改革委有关负责人介绍，近年来，我国深入推进高水平对外开放，不断放宽外资准入。2017—2020年，连续4年修订全国和自贸试验区负面清单，外资准入特别管理措

施分别由93项、122项减至33项、30项，在金融、汽车等领域推出一批重大开放举措，为外商投资提供了更加广阔的发展空间。

与2020年版相比，2021年版外资准入负面清单主要有四方面变化，包括进一步深化制造业开放、自贸试验区探索放宽服务业准入、提高外资准入负面清单精准度、优化外资准入负面清单管理。例如，汽车制造领域，取消乘用车制造外资股比限制以及同一家外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制。广播电视设备制造领域，取

消外商投资卫星电视广播地面接收设施及关键件生产的限制，按照内外资一致原则管理。本次修订，实现了自贸试验区负面清单制造业条目清零。为做好外资准入负面清单与市场准入负面清单衔接，在负面清单说明部分增加“境内外投资者统一适用《市场准入负面清单》的有关规定”。

2021年版外资准入负面清单将于2022年1月1日施行。现行规定需要调整的，由有关部门按程序于2年内完成相关调整工作。对于负面清单之外的领域，按照内外一致的原则管理，给予外商投资企业国民待遇。

本报北京12月27日电（记者徐佩玉）中国人民银行近日发布的《中国农村金融服务报告（2020）》显示，中国农村金融服务体系日益健全，农村金融基础设施建设不断完善，农村金融生态环境持续改善，农村金融服务的可得性、便利性和有效性显著提升。

## 中国农村金融服务体系日益健全

据悉，自2008年起，中国人民银行会同有关部门和机构编写《中国农村金融服务报告》，逢双出版，主要介绍中国农村金融机构改革、农村金融市场发展、农村金融基础设施建设等方面的新进展、新政策和做法。今年的报告突出了农村金融领域重要改革、农村金融创新服务乡村振兴、金融精准扶贫助力打赢脱贫攻坚战等方面的内容。

中国人民银行方面表示，下一步，要牢牢把握“三农”工作重心的历史性转移，紧紧围绕巩固脱贫攻坚成果、接续乡村振兴和金融供给侧结构性改革的总体部署，聚焦绿色金融与普惠金融等重点领域，强化农村金融产品和服务方式创新，大力推进乡村振兴和农业农村现代化发展。



12月26日，位于安徽马鞍山长江边的白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流输电工程长江大跨越输电钢管塔封顶。这座输电钢管塔高278.2米，经过建设者60余天的奋战成功封顶。白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流输电工程是中国“西电东送”战略的重点工程，投运后每年输送电力将超过312亿千瓦时。图为12月26日，施工人员在长江大跨越输电钢管塔封顶施工现场作业。

郑贤列摄（新华社发）

## 国务院国资委、中国社科院蓝皮书显示 央企海外履责成效显著

本报北京12月27日电（记者邱海峰）由国务院国有资产监督管理委员会主办、中国建设和中国社会责任百人论坛承办的“命运共同体，责任共担当——《中央企业海外社会责任蓝皮书（2021）》发布会”日前在京举行。会上，国务院国资委、中国社科院发布的蓝皮书显示，中央企业在不断拓展国际业务、提升国际化水平的同时，持续加强海外履责，在积极助力全球抗疫、高水平参与共建“一带一路”、大力支持全球减贫事业等方面成效显著。

蓝皮书显示，截至2021年6月，82%的中央企业向境外员工和所在社区开展自我防护、疫苗接种宣讲；76%的中央企业向东道国提供新冠疫苗、口罩、防护服等防疫物资以及协

助合作伙伴、产业链、项目所在地社区开展防疫管理。85%的中央企业通过向海外经营相关方提供技术咨询及服务及人员交流对东道国进行技术帮扶，对海外经营方进行技术援助（如无偿培训、传授技术等）的中央企业占比为66%。中央企业均已对当地员工进行培训，65%的中央企业将中国国内培训师送到海外项目当地对当地员工进行培训，60%的中央企业通过聘请当地专业机构或培训师对员工进行培训。

据悉，国务院国资委从2018年起开展中央企业海外社会责任年度课题研究，连续4年编制发布蓝皮书。今年的蓝皮书还收录了53个优秀海外履责案例。

## 首批3家央企在雄安新区正式选址

本报雄安12月27日电（记者张志锋）日前，雄安新区公开挂牌出让启动区的两块土地，分别被中国中化集团和中国华能集团摘得，此次交易在雄安新区公共资源交易平台已公示完毕，加上首家在雄安注册成立的央企——中国卫星网络集团，首批3家央企正式在雄安新区选定地址。

今年以来，雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的重要时期，目前170多个

重点项目的建设正有序推进，雄安商业服务中心一期项目等已经竣工。为更好地承接疏解，雄安新区进一步简化手续，精简环节，在新区行政服务中心设立北京企业办事窗口，倡导“马上就办、办就办好”的服务作风。同时创新土地供应政策，积极主动服务疏解项目落地。新区还建立科学、合理、均衡的地价机制，对疏解注册到雄安新区的央企总部实行最优惠的地价。



新年临近，山东省青州市花卉苗木交易中心内，蝴蝶兰、大花蕙兰、仙客来等带有浓郁新年气息的鲜花争奇斗艳，吸引了许多客商前来选购。图为12月26日，花卉经销商在该交易中心打理待售的花卉。

王继林摄（人民视觉）

## 水上「冬耕」



江苏省宿迁市泗洪县上塘镇向阳水库景色秀丽，一只只满载珍珠蚌的小船如音符在水面荡漾，与岸边一台台风力发电大风车构成了一幅冬日画卷。图为近日蚌农们正抓住晴好天气，投放珍珠蚌，确保来年有个好收成。

张连华摄（人民视觉）

## 保险保障功能更加充分发挥

# 前10月保险业赔付支出同比增长超16%

本报北京12月27日电（记者王俊岭）记者从中国银保监会了解到，1—10月，保险业累计实现保费收入3.91万亿元，同比增长3.2%；提供保险金额9411.43万亿元，同比增长29.26%；各项赔款与给付支出1.27万亿元，同比增长16.52%。保险保障功能更加充分发挥，人民群众获得感大大提升。

加强满足人民群众医疗卫生需求的健康险保障。1—10月，健康险赔款与给付支出3397.19亿元，同比增长54.25%。

满足人民群众养老需求的养老保险加快发展。自今年6月1日起，在浙江省和重庆市启动专属商业养老保险试点，鼓励试点保

险公司开发针对新产业、新业态从业人员和灵活就业人员的专属商业养老保险产品。截至10月底，专属商业养老保险累计保费收入约2亿元，承保人数超过1.7万人，其中网约车司机约5600人。

重大灾害事故保险理赔助力灾后恢复重建。今年以来，银保监会积极组织保险行业做好云南青海地震、河南强降雨、湖北十堰燃气爆炸、贵州黔州河翻船等重大灾害事故处置。截至12月1日，健康险赔款与给付支出3397.19亿元，同比增长54.25%。

车险综合改革使消费者保费支出明显降低。截至今年10月

底，车辆平均所缴保费为2762元，较改革前降低21%，87%的消费者保费支出下降。

相关领域财产保险发展为老百姓提供更充分的风险保障。1—10月，农业保险累计实现保费收入879.07亿元，为农业生产提供风险保障4.07万亿元。截至10月底，地震保险共同体累计为全国1580.14万户居民提供6195.76亿元巨灾风险保障，累计支付赔款7037.61万元。

银保监会表示，将持续引导保险业回归保障本源，加快转变发展方式，提供满足人民需要、多层次、广覆盖的保险保障，不断提升服务实体经济、服务民生保障质效，增强人民群众获得感。

## 广东太平岭核电 1号机组完成穹顶吊装

本报北京12月27日电（记者王俊岭）记者从中国广核集团获悉，广东太平岭核电项目1号机组日前顺利完成穹顶吊装，标志着该项目从土建施工阶段全面转入设备安装阶段。

穹顶是核电站安全的重要屏障，是保证反应堆厂房完整性和密封性，实现固有安全的重要组成部分。太平岭核电1号机组穹顶重达225吨，由预埋件、钢板及焊接在外侧的角钢等部分构成，是一个直径为45米、高13.7米、由70块壁板组成的双曲面半球体，其内部设置有安全系统和控制系统。

据中广核惠州核电有限公司总经理李靖介绍，太平岭核电6台机组全部建成后，年发电量将达到500亿千瓦时。