

国家发展改革委、工业和信息化部发布方案——

# 16条举措推动工业高质量发展

本报记者 邱海峰



浙江省金华市打造出一批“5G+工业互联网”试点项目,为上线企业提供设备、生产、能源的有效管理,有力促进企业提质增效。图为日前海关工作人员在金华市一家公司查验出口产品。  
胡肖飞摄  
(人民视觉)



河北省广平县把汽车教具产业作为工业经济发展主导产业之一来抓,重点打造汽车教具产业园,目前园区教具产业聚集效应正逐渐显现。图为工人在一教具生产基地调试汽车教具。  
程学虎摄  
(人民视觉)

国家发展改革委、工业和信息化部日前对外发布《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》(以下简称《实施方案》),从需求、政策等4个方面提出了16条举措。业内人士指出,《实施方案》坚持问题导向和目标导向相结合,实招硬招多,有助于精准打通产业链供应链堵点卡点,进一步挖掘市场需求潜力,优化发展环境,激发市场主体活力,推动工业高质量发展。

## 确保循环畅通

工业是国民经济的主体,工业稳则经济稳。国家信息中心经济预测部产业经济研究室副主任魏琪嘉对记者分析,目前,工业经济平稳运行,但也面临着压力,工业品价格高位运行,中下游行业、私营和中小微企业

稳定恢复尚不牢固,制约工业高质量发展的痛点、难点和堵点仍然存在。

聚焦问题,《实施方案》提出,打通堵点卡点,确保工业经济循环畅通。

——扎实推进能源安全保供。推进煤炭优质产能充分释放,提高发电供热化肥用煤中长期合同履约水平,推动煤电企业提高发电出力。保障民生和重点用户用能需求。对煤电和供热企业今年四季度的应缴税款全部暂缓缴纳。完善能耗双控有关政策,保障工业发展合理用能。

——做好大宗原材料保供稳价。持续密切监测大宗原材料市场供需和价格变化,大力增加大宗原材料市场有效供给,灵活运用国家储备开展市场调节。进一步强化大宗商品现货市场监管,坚决遏制过度投机炒作。

——保持重点产业链供应链顺畅。强化

对重点行业的运行监测,建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制。加大“首台套”“首批次”应用政策支持力度。聚焦新能源汽车、医疗装备等重点领域,实施重点领域“1+N”产业链供应链贯通工程,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,促进产业链供应链贯通发展。

## 拓展市场空间

今年第三季度,受多方面因素影响,工业生产有所放缓。如何振作工业经济运行?《实施方案》提出,挖掘需求潜力,拓展工业经济市场空间。加快“十四五”规划重大工程、区域重大战略规划及年度工作安排明确的重点项目实施,推进具备条件的重大项目抓紧上马,能开工的项目尽快开工建设,在建项目加快建设进

度,争取早日竣工投产。在5G、千兆光网等领域布局一批新型基础设施项目。

“内需潜力大是我们的优势所在,是我国工业经济发展面临的最大实际。”魏琪嘉说,工业内部“挖潜”空间仍然较大,工业保持平稳运行是有条件、有支撑的。

为释放重点领域消费潜力,《实施方案》明确,将加快新能源汽车推广应用,加快充电桩、换电站等配套设施建设。健全家电回收处理体系,实施家电生产者回收目标责任制。鼓励有条件的地方在家电等领域推出新一轮以旧换新行动。鼓励开展新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡行动。面向北京冬奥会转播等重大场景促进超高清视频落地推广。推动传统线下业态供应链和运营管理数字化改造,发展新型信息消费。

“此外,《实施方案》提出大力推进企业

技术改造,培育新业态新模式,提高外资利用水平,推动外贸稳定发展,这些都致力于拓宽市场发展空间、激发市场需求潜力,是振作工业经济运行的重要力量。”魏琪嘉说。

## 健全保障措施

推动工业高质量发展,怎样强化政策保障措施,包括完善重点行业发展政策,优化重点区域政策体系,强化能效标准引领,加大制造业融资支持,破解企业用工难题。

“推动工业高质量发展是一项复杂工程,要坚持系统观念、久久为功,把握好政策的实施力度,区分轻重缓急,统筹长远目标和短期目标。”魏琪嘉说,《实施方案》提出了一系列政策措施,如在资金支持方面,强调加大制造业融资支持力度,特别是增加制造业中长期贷款投放,引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。在人力资源保障方面,提出促进产业用工需求和职业技能培训有效衔接。在政策标准方面,强调重点行业发展政策、重点区域产业政策协同配合,通过不断强化标准的带动和倒逼作用提升产业核心竞争力。

《实施方案》还提出优化发展环境,建立完善《优化营商环境条例》专项执法检查常态化机制,督促各地区严格落实条例规定。加强制定政策的事先评估和事后评价。魏琪嘉认为,通过打造一流营商环境,促进大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”,有利于不断解放和发展生产力。

展望未来,国家统计局国民经济综合统计司司长付凌晖表示,从中长期看,我国经济长期向好,工业化信息化融合加快,制造业数字化转型持续推进,创新驱动不断增强,工业经济发展前景广阔。



## 前11个月

### 全国实际使用外资10422亿元

本报北京12月17日电(记者王俊岭)记者从商务部了解到,1—11月,全国实际使用外资金额10422亿元人民币,同比增长15.9%(折合1572亿美元,同比增长21.4%;不含银行、证券、保险领域)。

从行业看,服务业实际使用外资金额8239.4亿元人民币,同比增长

17%。高技术产业实际使用外资同比增长19.3%,其中高技术服务业增长20.8%,高技术制造业增长14.3%。从来源地看,“一带一路”沿线国家和东盟实际投资同比分别增长24.7%和23.7%(含通过自由港投资数据)。从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长15.4%、25.8%和13.4%。

### 全国财政收入同比增长12.8%

本报北京12月17日电(记者汪文正)财政部17日发布数据显示,1—11月累计,全国一般公共预算收入191252亿元,同比增长12.8%。完成全年预算的96.8%,财政收入保持恢复性增长态势,符合预期。

数据显示,1—11月,中央一般公共预算收入88392亿元,同比增长13.1%;地方一般公共预算本级收入102860亿元,同比增长12.6%。全国税收收入164490亿元,同比增长14%;非税收入26762亿元,同比增长5.9%。

从主要税收收入项目来看,1—11月,国内增值税59003亿元,同比增长

13.4%。国内消费税13191亿元,同比增长12.5%。企业所得税41414亿元,同比增长14.8%。个人所得税12594亿元,同比增长20.3%。进口货物增值税、消费税16308亿元,同比增长20.1%。关税2633亿元,同比增长11.6%。

财政支出方面,前11个月,全国一般公共预算支出213924亿元,同比增长2.9%。其中,中央一般公共预算本级支出30564亿元,同比增长2.7%;地方一般公共预算支出183360亿元,同比增长3%。其中,教育、社会保障和就业、卫生健康等重点领域支出得到有力保障。

### 全社会用电量累计74972亿千瓦时

本报北京12月17日电(记者廖睿灵)记者从国家能源局获悉,11月份,中国经济持续稳定恢复,全社会用电量持续增长,达到6718亿千瓦时,同比增长3.1%,较2019年同期增长13.6%,两年平均增长6.6%。

从产业看,第一产业用电量78亿千瓦时,同比增长14%;第二产业用电量4765亿千瓦时,同比增长0.8%;第三产业用电量1058亿千瓦时,同比增

长8.7%;城乡居民生活用电量817亿千瓦时,同比增长9.5%。

高载能行业用电量方面,11月份,化工行业用电量同比增长1.3%,增速比上年同期回落9.8个百分点,建材、黑色金属冶炼和有色金属冶炼行业当月用电量负增长。

1—11月,全社会用电量累计74972亿千瓦时,同比增长11.4%,较2019年同期增长15.1%,两年平均增长7.3%。



## 山乡巨变

福建省厦门市同安区莲花镇军营村是厦门海拔最高、最偏远的建制村。近年来,该村充分利用得天独厚的自然资源,发展乡村旅游和茶叶经济,休闲农业、乡村旅游、民宿经济等成为该村振兴的重要动能。图为12月17日,军营村村民在茶园里劳作。

史家民摄  
(人民视觉)

### 中国服务外包累计吸纳从业者1378万人

本报北京12月17日电(记者王俊岭)记者从商务部举行的例行新闻发布会了解到,1—11月,我国企业承接服务外包合同额15604亿元人民币,执行额11016亿元,同比分别增长20.2%和19.4%。

从业务结构看,1—11月,我国企业承接离岸信息技术外包(ITO)、业务流程外包(BPO)和知识流程外包(KPO)执行额分别为2890亿元、1038亿元和2641亿元,同比分别增长11.1%、17.8%和23.0%。其中,新能源技术研发服务、信息技术解决方案服务、工业设计服务、医药和生物技术研发服务等离岸服务外包

业务增速较快,同比分别增长89.4%、78.8%、34.0%和19.9%。

从区域布局看,1—11月,全国37个服务外包示范城市总计承接离岸服务外包合同额7632亿元,执行额5760亿元,分别占全国总额的87.1%和87.7%。长三角地区承接离岸服务外包合同额4169亿元,执行额3299亿元,分别占全国总额的47.6%和50.0%。

从国际市场看,1—11月,承接美国、中国香港、欧盟离岸服务外包执行额分别为1479亿元、

1187亿元和811亿元,合计占我国离岸服务外包执行额的52.9%,同比分别增长17.0%、22.5%和11.1%。同时,我国承接“一带一路”沿线国家离岸服务外包合同额1691亿元,执行额1241亿元,同比分别增长28.2%和25.2%。

从企业性质看,1—11月,民营企业承接离岸服务外包执行额1796亿元,占全国的27.3%,同比增长30.4%,高于全国平均增速13.7个百分点。外商投资企业承接离岸服务外包执行额2841亿元,同比增长13.1%,占全国的43.2%。

从吸纳就业看,截至11月底,我国服务外包累计吸纳从业人员1378万人,其中大专以上学历884万人,占64.1%。1—11月,服务外包新增从业人员87万人,同比增长1.6%,其中大专及以上学历64万人,占73.9%。

“预计全年外贸进出口结构将进一步优化,高质量发展加速推进,贸易大国地位更加巩固,可以圆满完成‘量稳质升’目标任务。同时也要看到,明年外贸形势依然复杂严峻,我们将继续密切跟踪形势变化,持续为外贸企业纾困解难,激发市场主体活力,保持外贸运行在合理区间。”商务部新闻发言人束珏婷说。

## 国内金融业机构总资产逾三百七十五万亿元

本报北京12月17日电(记者徐佩玉)中国人民银行近日发布的数据显示,今年三季度末,中国金融业机构总资产为375.68万亿元,同比增长8.2%。其中银行业机构总资产为339.36万亿元,同比增长7.7%;证券业机构总资产为11.99万亿元,同比增长23.7%;保险业机构总资产为24.32万亿元,同比增长8.4%。



近年来,湖南省永州市道县立足自然资源优势,积极推进脐橙产业发展,吸纳当地村民就业,促进农民增收致富。图为近日道县彭家村村民在采摘脐橙。  
蒋青摄  
(人民视觉)

## “2021国民消费大会”举行

本报北京12月17日电(记者刘少华)由人民网主办的“2021国民消费大会”17日在北京举行。本届大会邀请政产学研的各界嘉宾共聚一堂,围绕“新消费、新趋势·新动能”主题,通过前沿对话、案例分享、主题论坛、圆桌对话等形式,集中展示了消费领域的前沿趋势和创新成果。

会上,人民网“国民消费研究中心”正式成立,并同步发布了首批开展的三个课题。同时揭晓“2021国民消费优秀创新案例”,包括创新产品案例、先锋营销案例、前沿模式案例、热门消费地标、营商环境案例等。

据了解,人民网今年5月启动了“2021国民消费优秀创新案例征集活动”,共收集到316个案例,经过征集、初审、展示、专家评审等环节,最终推荐出优秀创新案例60个。