

“这些年，我多次到沿黄河省区考察，对新形势下解决好黄河流域生态和发展面临的问题，进行了一些调研和思考。继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”

10月20日至22日，习近平总书记来到山东省东营市，考察黄河入海口，并在济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。他强调，长江、黄河两条母亲河

养育了中华民族，孕育了中华民族的民族精神。中华民族世代在长江、黄河流域繁衍发展，一直走到今天。新时代，我们要把保护治理母亲河这篇文章继续做好。

从中游郑州到下游济南，从“黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”到“深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”，大河奔涌，奏响了新时代的澎湃乐章。

“黄河一直体弱多病，水患频繁。”忧心黄河之病，着眼黄河之治，党的十八大以来，习近平总书记对黄

河流域生态保护和高质量发展一直很重视、一直在思考。

三江源头，反复叮嘱要保护好“中华水塔”；秦岭深处，强调保护“中央水塔”是“国之大家”；在甘肃，首次提出“让黄河成为造福人民的幸福河”；对宁夏，赋予“建设黄河

国家的“江河战略”确立起来了

流域生态保护和高质量发展先行区”重要任务……

——摘自《大河奔涌，奏响新时代澎湃乐章——习近平

总书记考察黄河入海口并主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实

(2021年10月24日人民日报刊发)



本栏目主持人：刘少华

“山水林田湖草沙”系统治理故事②

清水碧波再荡漾

本报记者 潘旭涛

不久前，中华民族母亲河的“写真”惊艳了世界。这组照片拍自中国空间站，拍摄者是神舟十三号航天员王亚平。照片中，黄河蜿蜒前行，长江奔流入海，气势恢宏，震撼人心。

近年来，中华大地上无数江河溪流，呈现出崭新面貌。这种华丽转变同样令人震撼。曾经的

化工围江，曾经的泥沙俱下，曾经的污水横流，如今变成了清水潺潺，碧波荡漾。

水是生存之本、文明之源。党的十八大以来，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，打响一场碧水保卫战，让涓涓清水惠泽人民、绵延后世。

节水—— “有多少汤泡多少馍”

中国有奔流不息的江河——流域面积50平方公里以上河流有4万多条。但不要忘记，中国还有大量干渴的土地——干旱半干旱地区面积占国土陆地面积的一半。中国其实是一个缺水的国家，水资源人均占有量仅为世界人均水平的1/4。

立足中国水情，党的十八大以来，党中央明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，“节水优先”排在首位。

宁夏回族自治区三面环沙，干旱少雨。缺水的宁夏，把节水做到了极致。位于宁夏中东部的宁东能源化工基地是中国重要的煤化工产业基地。以前，煤化工企业是耗水大户，如今，他们成了节水大户。

基地里的宁夏煤业煤制油化工公用设施管理分公司，正在使用新技术循环、重复利用每一滴水。该公司水处理中心副主任胡浩明介绍说：“我们对工业废水进行深度处理后，水和无机盐可以分别被回收。处理后的水回流至循环冷却站，每年节约使用地下水2409万吨；无机盐则通过市场销售。”

节水优先，就是要根据水资源承载力优化城市空间布局、产业结构、人口规模，“有多少汤泡多少馍”，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

今年10月，国家发展改革委、水利部等5部门联合印发了《“十四五”节水型社会建设规划》，提出“严禁水资源超载地区新建扩建高耗水项目，压减水资源短缺和超载地区高耗水产业规模”。

农业是用水大户，农业灌溉用水量占全社会用水总量的一半。在灌溉面积扩大、粮食总产量稳步增加的情况下，中国农业用水量基本保持稳定，节水灌溉功不可没。

在浙江省德清县洛舍镇张陆湾村，有一个国家级节水灌溉标准化示范区。走进园区玻璃房，迎面竖着一块显示屏，屏幕上实时更新着土壤湿度、空气温度、光照等数据，这是园区的“智慧大脑”。

借助物联网技术，“智慧大脑”能知道作物什么时候“喝水”，“喝”多少水，然后作出精准决策。与传统灌溉方式相比，这种“智慧灌溉”每年节水约30%。

节约用水，不局限于地表水。12月1日，中国第一部地下水管理的专门行政法规——《地下水管理条例》正式施行。《条例》完善了地下水节约与保护的条款，规定“取用地下水的单位和个人应当遵守取水总量控制和定额管理要求。”

节水还可以获得额外收益。近年来，水权交易兴起，节余的水量可以转让获益，这极大提升了用水户节约用水的积极性。

最近，江苏省无锡市明日风园艺有限公司需要养护一片绿地花海，急需取用大量地表水。得知消息后，无锡市水利部门帮该公司对接了无锡市法兰锻造有限公司。法兰锻造是节水型企业，建有2500立方米冷却塔及雨水收集池，水资源重复利用率达80%以上，许可水量有富余，可以转让部分水权。11月8日，通过中国水权交易所平台，明日风园艺购入法兰锻造1万立方米的水资源使用权，交易额2.5万元。

节水优先，既是各地发展的内在需要，也是制度的刚性约束。近年来，中国实行最严格水资源管理制度，对用水总量等进行严格控制，并将主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系。日前，“十三五”期末实行最严格水资源管理制度考核结果公布，31个省（区、市）考核等级均为合格以上。



11月7日，船舶行驶在湖北省宜昌市秭归县长江三峡西陵峡水域。 王 昱攝（人民视觉）



11月23日，在江西省九江市湖口县南北港水域，候鸟成群觅食。 张 玉摄（人民视觉）



山东省东营市东营区在重要河道中建设生物浮岛，持续净化水质。 刘智峰摄（人民视觉）

治水—— 打响一场攻坚战

“看！是江豚。”只见几只大脑袋、小眼睛、嘟着嘴巴的“微笑天使”露出水面。在江苏省南京市江心洲长江大桥附近，幸运的市民常看见江豚戏水的场景。

最近几年，昔日几近绝迹的江豚频频现身长江。跨江大桥上，车水马龙；桥下江水里，江豚嬉戏。这幅生态美景的背后，是巨大的努力与付出。

长江全长6300多公里，是中华民族的摇篮。长江经济带覆盖沿江11省市，人口规模和经济总量占据全国“半壁江山”。长江沿岸曾一度污水横流，长江水质持续恶化。

长江严重透支，习近平总书记痛心疾首地形容她：“病了，病得不轻了”。2016年1月，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会。他指出，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

随后，一场场生态保护攻坚战，在沿江省市打响——

长江上游最大江心岛重庆广岛，生态修复和环境整治超过300万平方米；三峡坝区湖北梯归港码头，“绿色岸电”让这里告别柴油机轰鸣、泊船油烟四散的景象；长江干流沿线码头实现船舶垃圾接收设施全覆盖；2021年1月1日零时起，长江流域重点水域实行“十年禁渔”……

在党中央坚强领导下，沿江省市推进生态环境整治，促进经济社会发展全面绿色转型，力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，长江经济带生态环境保护发生了转折性变化，经济社会发展取得历史性成就。

2016年以来，水利部和长江经济带11省市水利部门在河湖保护治理、水资源优化配置、强化流域管理等方面取得积极成效。水利部门指导督促各地推进2441个涉嫌违

法违规岸线利用项目整改，目前2436个已完成清理整治，累计腾退长江岸线158公里。2021年前三季度，长江经济带优良水质比例为90.6%，比2016年上升23.6个百分点。

中华民族的母亲河——黄河，也曾“体弱多病”。黄河发源于青藏高原，横贯9个省区。但很长一段时间，黄河上游局部地区生态系统退化，水源涵养功能降低；中游水土流失严重，汾河等支流污染问题突出；下游生态流量偏低，一些地方河口湿地萎缩。

2019年，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，翻开了治黄新篇章。近两年，黄河上游以提高水源涵养能力为主；中游突出抓好水土保持和污染治理；下游注重保护湿地生态系统，提高生物多样性。从源头至入海口，黄河正呈现出崭新面貌。

地处青藏高原腹地的三江源，是长江、黄河、澜沧江的发源地，有“中华水塔”之称。在青海省玉树藏族自治州曲麻莱县麻多乡郭洋村，牧民求中的家离黄河源头只有几公里。在黄河源头，蔚蓝的天空下，一处处泉眼像是镶嵌在草原上的珍珠，晶莹闪亮。“泉眼的流量明显大了，以前的草只有手指高，这两年能长到小腿高了。”求中对黄河源头的变化有切身体会。

2016年，三江源国家公园体制试点启动。通过实施黑土滩综合整治、退化草场改良、水源涵养等生态保护修复工程，三江源头的生态系统退化趋势得到基本遏制，水资源总量明显增加，三江源再现千湖美景。

位于黄河中游的库布其沙漠，一度被视为不可治理的“死亡之海”。生活在库布其沙漠北缘的牧民陈宇布，眼看着亲手盖的房子被沙子压垮。

保卫家园，保卫母亲河，库布其人不断向沙漠宣战。在沙漠南缘干旱区，飞播灌木密植造林；北缘种植乔木锁边林；中部依托穿沙公路、河流，营造护路林、护堤林……

如今，库布其沙漠植被覆盖率达到53%，实现了“人进沙退”的奇迹，黄河中游黄土高原蓄水保土能力显著增强。

海风吹拂，芦花摇曳。位于渤海之滨的黄河三角洲是动植物的乐园。近年来，黄河水质明显改善并稳定在Ⅱ类，每年有超过600万只鸟类在此迁徙、越冬，40多种鱼类在此产卵繁殖。

党的十八大以来，经过“拦、调、排、放、控”综合处理，入黄泥沙累计减少近300亿吨，流域生态持续向好。如今，黄河已实现连续22年不断流，岁岁安澜。

经过多年治理，全国河湖面貌明显好转。全国水功能区水质达标率由2012年的63.5%提高到2020年的88.9%。近日，生态环境部通报指出，1—10月，长江、黄河、珠江等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为84.8%，同比上升1.4个百分点；劣Ⅴ类断面比例为0.9%，同比下降1.0个百分点。

转型—— 开拓发展新空间

污染在水里，根子在岸上。治水不能头痛医头、脚痛医脚，关键是转变发展方式。

敖江发源于福建省古田县鹤峰山脉。位于敖江上游的古田县鹤塘镇，依托丰富的花岗岩资源发展起了石材产业。然而，尘土飞扬的采石场，让敖江一度变成了“牛奶江”。

一边是发展经济，一边是保护源头碧水，如何抉择？古田县以壮士断腕的魄力，推进石材加工企业系统性关停退出。

从2016年开始，古田县陆续投入3.8亿元开展石材产业全面退出专项整治工作，关闭敖江流域内41个矿山、102个矿点，引导企业转产转型，对废旧厂房进行整合开发。

昔日的矿山，变成了绿意盎然的生态公园。今年1至6月，敖江流域（古田段）主要流域国控断面水质均符合Ⅱ类标准。

转型开拓出新的发展空间。江苏省无锡市滨湖区胡埭镇曾是“小化工之乡”，化工企业最多时达到近百家。为了保护绿水青

山，到2020年底，镇里化工企业全部关停搬迁。胡埭镇党委书记吴石松说，胡埭镇经济发展不但没受影响，反而更好了。

胡埭镇是中国航发控制系统研究所所在地，当地以此为切入点，谋划产业转型。“我们的航空航天产业已初具规模。国产大飞机C919身上，就有产自胡埭镇的发动机叶片。”吴石松说。

因治水而转变的还有沿岸百姓。今年2月，湖南省浏阳市荷花街道办事处与25名退捕渔民签订了一份合同。曾经用来捕鱼的手，如今接过聘书，变成了护鱼的手。

为保护渔业资源、呵护水环境，浏阳市对浏阳河等重点水域实行禁捕，并组建禁渔巡护队伍。59岁的罗世桃从渔民“转业”成为了一名禁渔巡护员。罗世桃的祖辈辈以捕鱼为生，他从小是在渔船上长大的，对河道水域非常熟悉，是一张“活地图”。“让经验丰富的老渔民来做巡护员，是将生态效益与社会效益相结合，能起到两全其美的效果。”荷花街道农业农村办公室主任叶建说。

治水是一个长期的过程，需要持续发力、久久为功，因此必须建立长效机制。党的十八大以来，生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度建立起来，河长制等一系列制度创新在全国推行。

11月12日一大早，张林堂又带上笔记本，来到黑猪河旁。作为天津市滨海新区新河街道办事处主任，张林堂是辖区河流的总河长。他的笔记本上，文字一天天累积了起来，而身旁的河流，一天天变得更清澈了。

今年夏季，粮油引河、新河东干渠、杨北排河的水草生长过快，导致水中缺氧，河面漂浮起了死鱼。张林堂发现问题后，立马组建专班，对水草和死鱼进行打捞，打捞船出动186次，打捞物达640吨。经过两个月的奋战，河水再次荡漾起碧波。

2018年6月，31个省（区、市）全面建立起河长制，由党政领导担任河长。如今，省、市、县、乡、村五级河长守护着一汪汪清水。

调水—— 复苏江河生态环境

自古以来，中国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡。新中国成立后，党领导开展了大规模水利工程建设。党的十八大以来，党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，建成了一批跨流域跨区域重大引调水工程。

南水北调是跨流域跨区域配置水资源的骨干工程，是优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏江河生态环境、畅通南北经济循环的大动脉。

8月28日，位于北京市丰台区的南水北调中线大宁水库开闸，来自湖北省丹江口水库的“南水”汇入永定河，这是永定河首次迎来长江水。9月27日，断流26年后，865公里的永定河实现了历史性的全线通水。

全线通水后的永定河，碧水流淌，生机盎然。深秋的永定河畔，色彩斑斓。在永定河北京房山段，几只黑天鹅在水面上飞舞、嬉戏，它们优美的身姿，被摄影爱好者赵永祥捕捉了下来。“看到黑天鹅，还是第一次！”赵永祥说，他经常约朋友来河边看鸟，永定河生态变好了，飞来的鸟类也越来越多了。

受益于南水北调的远不止永定河。南水北调东线、中线一期主体工程建成通水以来，已累计调水400多亿立方米，直接受益人口达1.2亿人，在经济社会发展 and 生态环境保护方面发挥了重要作用。

在秦岭脚下，另一个重大引调水工程进入了冲刺阶段。冬季的秦岭天气寒冷，呼一口气都是白雾，而在引汉济渭秦岭输水隧洞工地上，工人们忙得汗流浹背。

一山跨南北，水景大不同。巍峨的秦岭将陕西分为黄河和长江两个不同流域，造就了陕北、关中与陕南水资源的巨大差异。随着关中经济社会发展 and 人口不断增加，水资源匮乏情况愈加明显，引汉济渭工程引汉江水至渭河，是支援关中城市群建设、西安国家中心城市建设的重大工程。

11月9日，陕西省政府新闻办召开发布会，通报了引汉济渭一期工程最新进展：秦岭输水隧洞正在攻坚最后700米，已经进入收尾部分。预计到2022年，秦岭输水隧洞实现全线贯通，届时，每年将有大约15亿方汉水通过秦岭输水隧洞输入关中地区，润泽千万三秦儿女。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，实施国家水网等重大工程。国家水网正是以重大引调水工程和骨干输水通道为纲。目前，引汉济渭、滇中引水、鄂北水资源配置等重大引调水正有序推进，这些工程将进一步解决中国水资源时空分布不均问题，提升国家水安全保障能力。