治理之失层出不穷 国际形象大打折扣

# “美式民主”快速跌下神坛

本报记者 **李嘉宝**

**热点对话**

新冠肺炎累计确诊病例和死亡病例数均高居全球第一，上万名示威者公然暴力冲击国会大厦，两党斗争不断升级加剧政治极化，种族歧视、贫富差距、暴力枪击等社会问题愈演愈烈……一段时间以来，美国社会治理失序之状令世人目不暇接，种种乱象反映出“美式民主”的一系列结构性问题。

“美式民主”的病症、病根何在？美国致力于向全球推广“美式民主”，为何遭遇失败？本报记者对话三位国际问题专家进行解读。

中国人民大学重阳金融研究院
副院长 **贾晋京**

复旦大学美国研究中心
教授 **韦宗友**

中国社科院国家全球战略智库
国际政治研究部主任 **赵 海**

## “美式民主”有哪些病症？

据美国约翰斯·霍普金斯大学发布的数据显示，截至11月21日，美国自新冠肺炎疫情暴发以来累计死亡病例为771108例，今年死亡病例已超过2020年全年。美国《国会山》刊文指出，美国现行体制“没有提供稳定的解决办法，也没有意见共识”，美国人正在丧失对西方民主制度的信仰。

**韦宗友：**当前，“美式民主”正遭遇巨大危机。从国内层面看，其一，美国作为世界上经济最发达、医疗水平最高的国家，却成为全球抗疫最失败的国家；其二，种族问题作为美国社会的一大痼疾，长期无解，在疫情发生后有愈演愈烈之势；其三，党争激烈，政治极化加剧，民主、共和两党出于一己之私相互扯皮、相互指责，把抗疫、经济发展及社会民生问题政治化；其四，选举公正受到质疑，今年1月大批示威者冲击国会山事件严重损害了美国民主的声誉。

从国际层面来看，美国自我标榜为“民主灯塔”，近年来的所作所为却反其道而行之，日益体现出浓厚的单边主义和霸权政治色彩。美国将本国利益置于他国利益之上，使“美式民主”的虚伪性暴露无遗。

**贾晋京：**对内，“美式民主”正日益背离民主的本质，“少数决定多数”“少数绑架多数”的情况多次上演，金钱政治堵塞了广大民众的政治参与之路。对外，“美式民主”是美国在全球大搞霸权主义的工具之一。美国极力向外推销“民主”，干涉别国内政，破坏国际体系和国际规则，使“美式民主”成为一句空话和笑话。

**赵海：**民主社会需要凝聚社会共识，使国家政策保持稳定性，并具有一定代表性。当代“美式民主”面临的核心问题之一是社会共识的削弱。两个突出现象是：其一，由于美国实行选举人团制度，当选总统的候选人未必获得多数选民支持。本世纪以来，已经有两届美国总统是由获得普选票较少的获选人当选。其二，由于政治极化严重，两党斗争激烈，国会中堆积大量难以通过的议案。共识缺乏带来的后果是：美国的政治体制缺乏改革目标，也缺乏应对危机的能力。美国的抗疫失败、种族主义、贫富分化、枪支泛滥等问题，都是该问题的现实反映。

在对外关系中，美国极力向全世界推广“美式民主”和价值观，其追求的霸权体系体现出明显的等级制特点。美国热衷于拉拢所谓“民主国家同盟”，以冷战思维进行意识形态划线，甚至同盟内部也划分亲疏。面对国内治理失效、自身实力衰落等问题，美国极力寻找他国作为“替罪羊”，还不断“退群”毁约，放弃承担国际责任，破坏全球治理体系，给世界的和平发展带来诸多负面影响。

## “美式民主”失效失灵 病根何在？

据美媒报道，在2020年美国大选中，总统和国会选举总支出高达140亿美元，是2016年大选总支出的2倍多。今年初，美国学者弗朗西斯·福山在《外交》杂志网站以《腐朽透顶》为题撰文指出：“美国政府仍然被势力强大的精英集团所把持，这些集团按照自身的利益扭曲政策，败坏了整个政权的合法性。”

**赵海：**“美式民主”的本质不是民主政治，而是“金主政治”，其病根是资本主义。美国是一个高度发达的资本主义社会，金融资本高度渗透于美国的民主体制之中，造成了权力分配的不均衡。近年来，美国出现了越来越多所谓“超级政治行动委员会”，可以不受限制地进行“政治献金”，“权钱交易”被披上合法外衣。当民主被资本控制，美国民众的无力感进一步增强，政治诉求得不到满足，政治极化现象进一步加剧。用身份标签划分利益集团，彼此之间互不妥协，形成了美国所谓的“身份政治”，其后果就是治理的低效化。为了保住手中权力，政客只能依附于资本而背离人民，进一步加剧了政府治理能力的衰退。

从具体制度安排上来看，美国的两党政治、“赢者通吃”、党派领导选区划分等，压制了其他政治声音，培养了一种长期的、定式化的两党政治文化，使民众很难真正获得民主权利。

**韦宗友：**美国民主、共和两党斗争日趋激化，是美国民主频频陷入僵局、失效失灵的重要因素。政客把越来越多的时间和精力投入各种繁杂的选举中，而选举背后又是金钱左右政治走向，政客逐渐沦为大公司或富豪的“传声筒”。美国结构性种族主义根深蒂固，与政党斗争交织叠加，进一步加剧了美国种族对立和社会撕裂，使民主治理效能大打折扣。

**贾晋京：**“美式民主”高喊“民治、民有、民享”的口号，却不是“人民的民主”，也不是“多数人的民主”；“美式民主”尽管在某些方面采取了投票程序，但它遵循的是金钱逻辑而非民主逻辑；在一些美国政客眼中，民主就是一种按照“选票规则”捞取政治利益的机制，而非对选民负责的机制。“美式民主”是金玉其外、败絮其中，空有民主的外壳、却无民主的内核，很难在实践中发挥治理效能。值得注意的是，一些群体可能还会利用“美式民主”的漏洞满足私利。例如，美国毒品严重泛滥带来巨大危害，但在利益集团的游说下，美国毒品合法化步伐却有加快之势。

## 推广“美式民主”为何遭遇失败？

据外媒报道，皮尤研究中心最新调查显示，海外民众对美国政治制度持正面看法的程度有所下降。海外学者认为，在一些所谓的“民主国家”，实际的权力运行方式充斥着虚伪性，“民主”“人权”等概念流于表面。每个国家都必须找到一种适合自身的模式，不能盲目照搬外来模式。

**韦宗友：**从国内影响看，美国政府治理失效，一方面对美国经济发展和民生福祉改善造成负面影响，尤其是应对疫情不力，直接威胁普通民众的生命健康安全；另一方面，政客为金钱代言成为常态，经济鸿沟日益拉大，作为世界上最富裕国家的美国仍存在触目惊心的贫困问题，甚至是绝对贫困问题。从国际影响看，美国奉行霸权主义和强权政治，加剧了国际紧张局势，成为导致部分地区出现动荡和冲突的主要根源。

当“美式民主”失能失灵，美国自身底气不足，国际社会对其信任瓦解，美国向全球推广美国民主制度和价值观的行径面临着巨大困境。

**赵海：**美国长期以来存在“美国例外论”的想法，自视为全世界的“民主样板”。从“美式民主”的历史和现实来看，人们发现它存在诸多先天和后天缺陷，本身并不完善。对美国自身发展来说，“美式民主”亟待改革，若再盲目将这一制度嫁接到别国，不符合他国的历史文化传统和现实政治经济状况。事实一再证明，美国极力向世界推广“美式民主”已经遭遇失败。应该认识到，民主不是一种定制的产品，一个国家的制度，要由这个国家的人民自己来决定、评判。民主也不应该是挂在嘴边的口号，而应该是实实在在的行动，真正反映人民声音并通过良好的治理保障人民利益。

**贾晋京：**美国政客热衷于对外输出民主，带给世界的是动乱和灾难。民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。各国的民主道路、民主模式应当符合本国国情和发展实际，应当由本国人民自己去探索和发展。用一套民主标准、一个民主模式去衡量所有国家是不是民主，这本身就违背民主理念。依靠武力、胁迫、施压等手段强行对外推销自身的民主模式，更是彻底走向民主的反面，是披着民主外衣的霸权主义，只会加剧分裂和对抗，引发冲突和混乱。这些伪民主、假民主行径，必将受到国际社会的抵制和反对。

**观象台**

# 『美式民主』原形毕露

□ 林子涵

“美式民主”那一套，如今在国际上越来越没有销路了。

皮尤研究中心近期的一项调查显示，海外民众对美国政治制度持正面看法的程度已然下降。超过一半的全球受访者（57%）表示，“美式民主”曾经是一个很好的榜样，“但近年来不是”。72%的美国人也表示，“‘美式民主’曾经是其他国家效仿的好榜样，但最近不再如此”。

国际社会看得清楚，“美式民主”旧日的政治红利已经消退，其病灶根深的“基因缺陷”开始逐渐暴露。

所谓“美式民主”，是贫富差距急剧扩大的民主。资产差距让美国富人阶层与低收入者之间存在巨大的财富鸿沟，而美国税收政策在调节财富分配上的作用向低收入者倾斜有限。据美国联邦储备委员会日前发布的美国财富分布情况报告，截至2021年第二季度，1%的高收入美国家庭总净资产为36.2万亿美元，超过全部中等收入家庭的总净资产。哈佛大学教授帕特南指出，“美国社会已经出现了基于阶级隔离的普遍分裂”。

所谓“美式民主”，是种族主义变本加厉的民主。当今美国，种族问题遗毒不解，白人至上思想占据上风，少数族裔和移民群体面临肆无忌惮的显性攻击与隐形歧视。前有2020年非洲裔男子弗洛伊德遭警察暴力执法死亡事件，后有今年亚裔遇袭的悲剧频繁发生，但问题仍旧得不到制度层面的根本解决。如今，美国右翼民粹主义势力坐大，排外思想有增无减，美国社会日益被偏见、仇恨撕成碎片。

所谓“美式民主”，是政治极化愈演愈烈的民主。美国两党利用“民主”机制，彼此缠斗不休，结果是政府陷入内耗，国家治理失灵。一方上台，就将另一方留下的医保法案等推倒重来，民生工程难以取得持续性进展。政客口舌生花的竞选演讲只为赢得选票支持，满足背后的集团利益，执政时却没有几句能落实为给民众的实惠。这样的“美式民主”，不过是表演式的民主、作秀式的民主，真到应对大事时，“美式民主”注定顶不上去，也办不成事。

新冠肺炎疫情就是一场让“美式民主”原形毕露的大考。美国缺乏强有力的国家力量推动科学抗疫方案的执行，数万亿美元的纾困法案也沦为少数富人攫取利益的“吸金”利器。疫情之下，美国社会贫者愈贫、老无所依，少数族裔的感染率和致死率“不成比例”地高于白人，社会贫富差距达上世纪二三十年代经济大萧条以来最高点，超77万累计死亡病例成为美式抗疫无力的牺牲品。然而，即便疫情恶化至此，美国两党还忙于相互拆台，就戴不戴口罩、打不打疫苗的基础问题争论得不可开交，把民众的生命权、健康权抛诸脑后。

这样一套行之无效的“民主”，美国竟还想推销给世界各国。多年来，美国动辄打着“自由”“民主”“人权”等旗号，在欧亚国家策动“颜色革命”、在拉美地区大搞“新门罗主义”、在中东地区遥控“阿拉伯之春”，堂而皇之干涉他国内政，操纵他国政权更迭，妄图把“美式民主”强行嫁接到他国，最终不仅对当地建立真正稳定、可持续的民主制度毫无助益，而且加剧了冲突和混乱，酿成无数人道主义危机。

长久以来，美国自诩其“民主”是放之四海皆准的理想范式，以高高在上的姿态给他国发放“民主牌照”，以“开化”“传教”般的神气训导他国如何“民主”。然而，美国人权的斑斑劣迹一再证明，其所谓的“民主灯塔”早已坍塌，根本不配当“颐指气使的教师爷”，更没资格充当“人权卫道士”。近期，美国还要召开所谓“领导人民主峰会”，纠集“价值观伙伴”，分享“民主经验”、批评“威权政治”。只可惜，这些国家跟着灯影昏黄的“美式灯塔”找方向，最终只会驶入迷途。

以攻击别人来掩饰弱点，这正是政治自信下降的表现。正如皮尤中心的调查结果所示，哪种制度才是真正为人民带来福祉的好制度，国际社会正在逐渐认知清楚。

# 德国为何突然喊停“北溪2号”？

本报记者 **严 瑜**

近日，德国宣布暂停“北溪2号”天然气运营商资格认证程序。欧洲天然气期货价格应声上涨。

由于牵扯多国利益，“北溪2号”项目可谓命途多舛，在正式投产之前便已遭遇多番阻挠。有分析预测，“北溪2号”最早要到2022年初才能向欧洲正常输送天然气。

## 再添新的变数

据美国有线电视新闻网报道，德国能源监管部门联邦网络局11月16日宣布，已暂停对“北溪2号”天然气管道项目运营的认证程序。联邦网络局在声明中表示，由于“北溪2号”天然气管道项目的运营商位于瑞士，而不是德国，因此无法认定其为独立运营商。只有管道运营商的组织方式符合德国法律，才有可能获得认证。

对此，俄罗斯作出回应称，此事不牵扯政治因素，希望各方保持应有耐心，俄罗斯企业已做好准备工作，以满足法律要求，争取使“北溪2号”项目尽快启动。

“北溪2号”是俄罗斯天然气工业股份公司和5家欧洲公司的合作项目，涉及两条从俄罗斯海岸经波罗的海到德国的天然气支线管道建设，原计划于2019年底完工。然而，由于该项目投产之后，将影响美国天然气在欧洲的市场份额，因此项目自动工之初便遭到来自美国的多次阻拦，进展缓慢，甚至一度陷入停滞不前。

今年9月中旬，俄罗斯天然气工业股份公司宣布“北溪2号”项目全面完工，将于年底前开通运营。不过，德国突然“喊停”，又给项目运行增添新的变数。

## 背后多方博弈

“德国暂停‘北溪2号’项目运营商资格认证，从其法律程序来看没有问题。不过，项目背后的政治博弈值得关注。”中国现代国际关系研究院欧洲所副研究员李超在接受本报记者采访时分析称，从德国国内来看，“北溪2号”项目主体工程是在默克尔政府任内完成的，而当前，大选刚刚结束，新一届内阁政府即将组建。德国相关行政机构或想根据新政府的意见，再来推进“北溪2号”项目相应事宜。

此外，来自美国的压力以及欧盟与白俄罗斯之间矛盾激化的趋势，让“北溪2号”项目面临来自外部的更多阻力。

近期，难民危机引发欧盟和白俄罗斯的激烈对峙。大量难民跨越白俄罗斯边境，进入波兰等欧盟成员国。法国《费加罗报》评论称，俄罗斯或将借此加强在白俄罗斯的军事存在，并促使德国加快“北溪2号”天然气管道投入运营。

“在欧盟内部，波兰以及波罗的海三国等中东欧国家尤为警惕来自俄罗斯的威胁，对‘北溪2号’项目一直持反对态度。当前，这些中东欧国家与白俄罗斯矛盾激化。作为欧盟的重要成员国，德国或许考虑到维护欧盟内部平衡的需要，选择延后认证‘北溪2号’项目运营商资格，以此对俄罗斯和白俄罗斯施压。”李超分析称，美国的作用同样不可忽视。尽管此前德美就“北溪2号”项目达成一定共识，拜登政府宣布放弃对参与“北溪2号”项目修建相关企业的制裁，但不排除德国可能通过延后开通项目的方式，对美方进行一定意义的补偿。

图为2018年11月，在德国拉格附近的波罗的海水域，一名工人在“北溪2号”天然气管道项目铺管船上工作。 **新华社/法新**

## 等待事态向好

路透社报道称，受“北溪2号”天然气运营商资格认证程序暂停的影响，欧洲天然气价格近期出现飙升。由于“北溪2号”在今年冬天向欧洲供应大量天然气的希望变得渺茫，人们开始担忧欧洲可能因为供应不足而面临断电。

“欧盟国家对天然气的需求很大，且其约40%的天然气供应来自俄罗斯。今年秋季以来，天然气价格暴涨，使欧洲陷入能源短缺的困境。德国此次‘喊停’‘北溪2号’，让包括其自身在内的欧盟国家成为被动一方。”李超分析称。

有分析认为，今冬欧洲天然气短缺、价格高涨的态势将难以得到缓解。路透社引述一名德国官员的话称，预计“北溪2号”项目的启动可能会推迟到2022年3月。

“总体来看，2022年，随着德国新政府上台，白俄罗斯和波兰等欧盟国家边境局势有所缓和，德国还是会继续推动‘北溪2号’天然气运营商资格认证程序，不会弃用已经完工的‘北溪2号’管道。”李超指出，目前，俄罗斯采取相对克制的态度，并持续释放善意信号，也表现出等待事态向好发展的耐心。

## “联大第2758号决议”专题国际研讨会举办

**本报电**（记者**李嘉宝**）近日，“回顾历史时刻，捍卫公平正义——联大第2758号决议的重大意义”专题国际研讨会以视频方式举办。来自亚洲、欧洲、拉丁美洲的多国前政要、外交人士、专家学者就联大第2758号决议的国际法律地位和深远意义，尤其是决议确认的一个中国原则进行深入研讨。此次研讨会由中国联合国协会和中国人民外交学会共同主办。

中国人民外交学会会长兼中国联合国协会会长王超在开幕致辞中表示，1971年第26届联合国大会以压倒多数通过第2758号决议，决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利，承认中华人民共和国政府代表是中国在联合国的唯一合法代表，从政治、法理、程序上彻底解决了中华人民共和国在联合国的代表权问题，是一份具有里程碑意义的决议。这是新中国外交的胜利，是世界公道正义的胜利，也是联合国宪章宗旨和原则的胜利，使世界和平与发展的力量得到空前壮大。

与会嘉宾一致认为，联大第2758号决议确认了中华人民共和国政府是在国际上代表包括台湾在内的全中国的唯一合法政府，一个中国原则是联大2758号决议确认的国际关系基本准则，国际社会广泛认同，不容挑战。