

缓解供需紧张、理清“煤电”关系——

电价改革“满月”，有啥新变化？

本报记者 廖睿灵

前不久，国内煤炭、电力供需持续偏紧，部分地区出现“限电限产”现象。为缓解煤电供需紧张局势，10月12日，国家发改委下发《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》（下称《通知》），电价改革迈出一大步。

目前，《通知》下发已满月1个月，各地电价有何新变化？电力供应偏紧情况是否有效缓解？本报记者进行了采访。

如何改革？

——有序放开全部燃煤发电电量上网电价、有序放开工商业用户用电价格

“市场煤、计划电”曾在很长一段时间困扰着煤电行业，特别是当煤价上涨明显时，矛盾就更加突出。

2019年，国家发改委印发《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的意见》，将实施多年的燃煤发电标杆上网电价机制，改为“基准价+上下浮动”的市场化电价机制，各地燃煤发电通过参与电力市场交易，由市场形成价格。“‘基准价+上下浮动’市场化电价机制的实施，有力推动了电力市场化进程，2020年超过70%的燃煤发电电量通过市场交易形成上网电价。”国家发改委价格司司长万劲松说。

不过，随着全球能源行业出现新变化，今年以来国内煤炭和电力供需出现波动。国家统计局发布的9月份能源生产情况显示，9月24日，秦皇岛港5500大卡、5000大卡、4500大卡动力煤综合交易价格分别为每吨1079元、980元和857元，比8月27日分别上涨194、182元和151元。煤炭价格上涨，发电企业燃煤成本等随之攀升，电力供应处于紧张状态。在此背景下，国家发改委下发《通知》，提出进一步深化燃煤发电上网电价改革，建立起“能涨能跌”的上网电价机制。

此轮燃煤发电上网电价市场化改革，重点改啥？

万劲松介绍，此次改革重点在于两个“有序放开”。在发电侧，有序放开全部燃煤发电电量上网电价。“此次改革，明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场，将进一步带动其他类别电源发电电量进入市场，为全面放开发电上网电价奠定坚实基础。”在用电侧，有序放开工商业用户用电价格。此前，大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次改革，明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场，按照市场价格购电，取消工商业目录销售电价。尚未进入市场的工商业用户中，10千伏及以上的工商业用户用电量、市场化条件好，全部进入市场；其他工商业用户也要尽快进入。届时，目录销售电价只保留居民、农业类别，基本实现“能放尽放”。

在交易价格方面，更是迈出一大步，燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的“上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%”扩大为“上下浮动原则上均不超过20%”。

成效怎样？

——多数省份价格上浮燃煤发电上网电价，缓解发电企业运营压力，引导用电企业低碳转型

《通知》下发1个月，各地电价改革成效如何？

记者了解到，目前，已有20多个省份根据《通知》要求调整了当地燃煤发电上网电价市场化机制，部分地区已组织开展此轮电价改革后的电力交易。

改革启动仅3天后，山东省就在10月15日完成了燃煤发电上网电价市场化改革后的首次交易，成交电量达110.7亿千瓦时，成交均价较基准电价上浮19.8%。

江苏省也在10月15日首次完成挂牌交易，并于10月25日组织开展了第二次电力交易，达成成交电量108.69亿千瓦时，成交价格达到基准电价上浮20%的上限。

记者梳理发现，调整电价的省份，多数进行价格上浮。根据2021年11月国网安徽省电力有限公司代理购电挂牌交易结果的公告，该公司代理购电交易成交总电量2127465兆瓦时，成交电价461.28元/兆瓦时，按照安徽省



▲近日，安徽省滁州市定远电力部门通过优化网架、台区改造、更换老旧设备线路等，确保“迎峰度冬”可靠用电。图为定远县新建220千伏鲁鲁变电站工作人员对站内的电气设备进行安装作业。宋卫星摄（人民视觉）

▲为保燃煤发电、民生用电用暖，国家能源集团黄骅港务公司近日加强组织煤炭运输，自10月1日至11月11日，黄骅港煤炭下水量2217万吨。图为黄骅港煤炭港区，装船机正在作业。苑立伟摄（人民视觉）

燃煤基准价384.4元/兆瓦时计算，电价顶格上浮20%。

燃煤发电上网电价上浮，调动了电厂的积极性。

“前段时间煤价比较高，企业处于亏损发电的状态，发电积极性自然不高。”山东省一家燃煤发电企业负责人说，燃煤发电上网电价市场化改革之后，当地燃煤发电电力成交价格较以往有所上浮，能有效缓解发电企业的运营压力。

那么，作为买方，用电企业如何看待此次电价改革？

多数用电企业表示愿意承担相应成本。江苏张家港一家电子产品制造企业负责人周先生告诉记者，此前限电限产耽误了订单交付，造成较大损失。“这次改革提高了燃煤发电上网电价，一定程度上增加了企业的生产成本，但我们更看重如期完成订单，电费上涨一些也可以接受。”

提高燃煤发电上网电价也释放了错峰用电的信号。上海某工程承包公司预算员林楠告诉记者，目前尚未明显感受到电价波动，电力供应也处于较平稳的状态。“上海采用的是峰谷电价机制。在电价改革的情况下，出于施工成本考量，未来在项目前期、工期不太紧张阶段，我们会考虑避开高峰用电，选择夜间施工等方式降低用电成本。”

记者注意到，此次《通知》提出扩大燃煤发电市场交易价格浮动范围，但高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。“高耗能行业无序发展，会增加电力保供压力，不利于绿色低碳转型发展。”万劲松说，如此规定，有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些，可以更加充分地传导发电成本上升压力，抑制不合理的电力消费、改善电力供求状况。同时，有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率，推动产业结构转型升级。

有哪些意义？

——短期看，保障电力安全稳定供应；长远看，将促进电力行业高质量发展

电价改革是缓解当前煤炭、电力供需紧张的重要一步。在推动电价改革的同时，煤炭保供、平稳煤价

临时用地不临时、侵占耕地红线、破坏市场公平……针对临时用地规范管理中存在的种种问题，自然资源部近日印发《关于规范临时用地的通知》（以下简称《通知》），突出耕地保护要求，进一步严格和完善政策措施，坚决防范“临时变永久”，着力解决临时用地范围过宽、审批层级低、期限不尽合理、监管不到位等主要问题。

严格界定使用范围

自然资源部有关负责人介绍，针对地方在临时用地管理中面临的范围不统一、随意扩大临时用地范围等问题，《通知》提出了临时用地具体使用要求，明确“临时用地具有临时性和可恢复性等特征，与建设项目施工、地质勘查等无关的用地，使用后无法恢复到原地类或者复垦达不到可供利用状态的用地，不得使用临时用地。”同时，《通知》进一步细化了建设项目施工和地质勘查临时用地的具体使用范围。

在使用期限方面，《通知》规定临时用地使用期限一般不超过2年，建设周期较长的能源、交通、水利等基础设施建设项目施工使用的临时用地，期限不超过4年。

严格保护耕地

《通知》明确，临时用地应尽量不占或者少占耕地。制梁场、拌合站等难以恢复原种植条件的不得以临时用地方式占用耕地和永久基本农田，可以建设用方式或者临时占用未利用地方式使用土地。临时用地确需占用永久基本农田的，必须能够恢复原种植条件。

此外，《通知》还进一步完善了复垦期限的规定，临时用地使用人应当自临时用地期满之日起一年内完成土地复垦，因气候、灾害等不可抗力因素影响复垦的，经批准可以适当延长复垦期限。严格落实临时用地恢复责任，临时用地期满后应当拆除临时建（构）筑物，使用耕地的应当复垦为耕地，确保耕地面积不减少、质量不降低；使用耕地以外的其他农用地的应当恢复为农用地；使用未利用地的，对于符合条件的鼓励复垦为耕地。

规范审批及监管

“临时用地审批层级低是造成临时用地很多问题的因素，特别是侵蚀耕地保护红线。”该负责人介绍，为此，《通知》中将临时使用耕地和永久基本农田的审批层级提升至市级或省级以上，规定“县（市）自然资源主管部门负责临时用地审批，其中涉及占用耕地和永久基本农田的，由市级或者省级以上自然资源主管部门负责审批。不得下放临时用地审批权或者委托相关部门行使审批权”。

该负责人介绍，为加强临时用地监管力度，《通知》规定建立临时用地信息系统，实时掌握各地临时用地审批、使用和复垦情况。“自2022年3月1日起，县（市）自然资源主管部门应当在临时用地批准后20个工作日内，将临时用地的批准文件、合同以及四至范围、土地利用现状照片影像资料信息等传至临时用地信息系统，并向社会公开临时用地批准信息。”该负责人说。

此外，还将建立定期抽查和定期通报制度，对不按规定批准、使用，不按期复垦以及形成违法用地后查处等情况向社会公开通报。

自然资源部出台政策规范临时用地

坚决防范用地“临时变永久”

本报记者 孔德晨

南迁越冬

为应对冬季低温养殖环境，山东省荣成市和福建莆田等地合作开展候鸟式迁徙转场养殖。

图为11月14日，荣成市但岛湾一处鲍鱼养殖区，产业工人从海里起鲍鱼苗装箱发往南方海域越冬。

杨志礼摄（人民视觉）



到2025年，北京将建成50个韧性社区

本报北京电（记者王昊男）近日，北京市印发《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》，从统筹拓展城市空间韧性、有效强化城市工程韧性、全面提升城市管理韧性和积极培育城市社会韧性等4个方面，提出了推进韧性城市建设的主要措施。明确提出到2025年，韧性城市评价指标体系和标准体系基本形成，建成50个韧性社区、韧性街区或韧性项目，形成可推广、可复制的韧性城市建设典型经验。到2035年，韧性城市建设取得重大进展，抵御重大灾害能力、适应能力和快速恢复能力显著提升。

“韧性城市”是具备在逆境环境中承受、适应和快速恢复能力的城市。针对城市安全发展的方面，北京市提出多项具体措施，包括逐步将各类广场、绿地、公园、学校、体育场馆、人防工程等适宜场所确定为应急避难场所；加强高层建筑防火灭火设施建设，争取5

年内消除存量高层建筑可燃外墙外保温材料导致的火灾隐患；发挥生态空间的雨洪调蓄、自我净化作用，综合采取渗、滞、蓄、净、用、排等措施，提高降雨就地消纳和利用比重；到2035年，80%以上的城市建成区实现70%的降雨就地消纳和利用。

在公共卫生领域，《意见》从多个维度作出明确要求。在预警方面，提出构建城市感知体系，健全生物安全和重大传染病监测预警网络，统筹加强基层医疗机构、药店等防疫哨点建设管理。在救治方面，提出合理布局应急医疗救治中心，加强疾控机构标准化建设，健全传染病医院院前急救转运体系，完善分级分层分流救治和有关医疗机构应急腾空机制等。在空间方面，提出建立应急避难场所社会化储备机制等。此外，《意见》还提出要提高社会动员和秩序保障能力，到2025年，全市应急志愿者数量力争达到常住人口的1%。