

强强联合提速，新央企集团适时组建——

央企整合驶入快车道

本报记者 李 婕

4月，中国星网集团组建成立；5月，“两化”重组而成的中国中化控股有限公司揭牌；6月，中国电科重组中国普天；8月，鞍钢重组本钢；9月，中国电气装备集团成立——今年以来，重大央企重组项目接二连三实施，央企整合驶入快车道。

“十三五”时期，国有资本布局优化和结构调整稳步向前，先后完成12组24家中央企业的重组，新组建和接收5家企业，中央企业数量从“十二五”末的106家调整到“十三五”末的两位数。“十四五”开局之年，央企重组整合持续推进，亮点频现。国务院国资委有关负责人近日表示，下一步还将推动中央企业重组整合，并在相关领域积极培育、适时组建新的中央企业集团。可以预计，未来央企重组整合方面仍有颇多看点。

创下多个“全球之最”

中央企业重组整合，带来的不仅是规模变化和数量增减，更蕴含企业结构调整的深意。“推进中央企业重组整合是加快国有经济布局优化、结构调整的重要举措，对于维护产业链、供应链稳定，加快培育具有全球竞争力的世界一流企业有着重要意义。”国务院国资委秘书长彭华岗说。

央企结构调整如何推进？“做强做优做大中央企业、实现高质量发展”是其主线。

战略性重组全面提速——通过强强联合，不少央企集团创下多个“世界第一”“全球之最”，助力加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。

中船集团与中船重工重组，整合了行业优势资源，企业经营效益大幅提升。重组后的新集团资产总额、营业收入、净利润均居世界造船集团第一，企业市场地位更加稳固、国际竞争力显著增强。

在粮食安全重要性日益凸显的背景下，中化集团、中国化工通过重组切实增强中央企业在种源、化工等领域的核心竞争力，重组后的中国中化加快资源整合、强化技术创新，其中农业种业板块整合已经完成，为实现农业高质量发展提供有力支撑。新集团资产总额和销售收入双双超过万亿元，成为全球规模最大的化工企业。

专业化整合有效推进——通过专业化整合，重复投资和同质化竞争从根本上减少，产业集中度提高，新的央企集团“横空出世”。

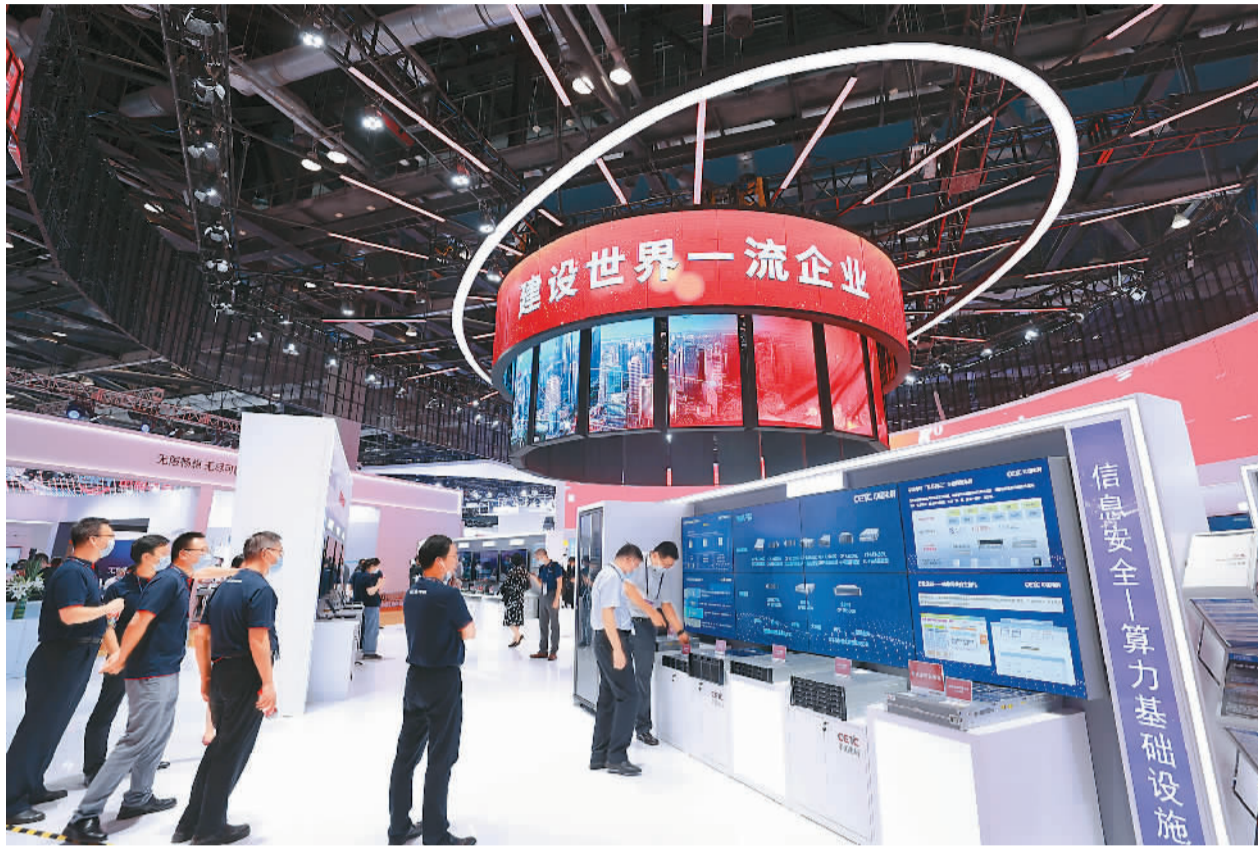
去年国家管网集团通过市场化方式收购三大石油公司相关管道资产，打破中国油气干线管道主要由三大石油公司实行上中下游业务一体化经营的传统格局，提升互联互通水平，有效保障了油气能源安全稳定供应。这项专业化整合涉及4家上市公司，横跨上海、香港、纽约、伦敦4地资本市场，创造了2020年全球规模最大交易、近5年全球油气行业最大交易、全球迄今为止最大市场化私募股权融资项目等多个“全球之最”。

今年4月，通过集中有关中央企业在卫星互联网领域的优势力量，中国星网集团在雄安新区组建成立，对于加快推动卫星互联网事业发展具有重要意义。9月中国电气装备集团成立后，也成为国内输配电领域规模最大、产业最完整、综合能力最强的全电压、全系列交直流电气装备制造企业。

实现“1+1>2”的目标

重组整合，企业收获了什么？

近年来，央企重组整合的成功案例不少。从“南北车”、宝钢和武钢、中远和中海到中国铁塔公司，这些企业的运营实践都表明，重组整合不是“一合了事”，而要加快同类业务横向整合、产业链上下游纵向整合，并同步做好管理、技术、市场资源等整合协同，实现“1+1>2”的



▲今年6月，中国电科重组中国普天后，中国普天整体并入中国电科，成为其全资子公司。图为观众在北京开幕的2021中国国际信息通讯展览会上的中国电科展区参观。

陈晓根摄（人民视觉）

▲鞍钢重组本钢大会于今年8月召开后，鞍钢集团本钢集团有限公司于10月15日挂牌成立。图为本钢冷轧厂内，吊车在进行吊装钢卷作业。

新华社记者 杨 青摄

重组目标。

国务院国资委有关负责人表示，总的来看，央企重组的成效非常明显。

——推动资源向优势企业和主业企业集中，促进相关行业、产业的高质量发展。比如宝钢、武钢重组后发展高端产品，高温合金、钛合金、碳纤维等成为研发创新的新重点，淘汰落后产能，告别污染排放，带动钢铁行业转型升级。

——提升中央企业的资源配置效率。中国铁塔公司整合成立后，三大电信运营商不再自行建设基站铁塔，新建铁塔共享率从14%大幅提升到2020年的近90%，助力中国建成全球最大移动宽带网络，同时节约大量行业投资和土地等社会资源。

——切实增强企业的市场竞争力，在国际标准、行业规则制定上的话语权和影响力不断提升。中远集团和中国海运重组后，在综合运力、干散货船队运力、油轮船队运力、杂货特种船队运力、集装箱码头吞吐量等方面实现了多个世界第一，牵头成立新的航运联盟“海洋联盟”，在全国航运业中发挥重要作用。

不少央企原本就是“大块头”，如何通过重组整合解决部分企业“大而不强”“全而不优”等问题？

清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎认为，从实践来看，央企重组整合有不同形态。有的侧重全产业链的合作，重在增链、强链、补链；有的重在核心技术、薄弱环节的整合，旨在强弱项、补短板；还有的企业重组后体量更大，但核心在于做强做优做精，着重培养企业在全球的竞争力。

新央企集团“呼之欲出”

进入“十四五”以来，央企结构调整仍保持较快步伐。国务院国资委有关负责人表示，将把落实《关于新时代推

进国有经济布局优化和结构调整的意见》有关要求与实施国企改革三年行动结合起来，以市场化为原则，依法依规积极稳妥地指导中央企业做好重组工作。

在战略性重组方面，聚焦落实供给侧结构性改革、创新驱动发展、建设制造强国等国家战略，根据产业发展需要，按照“成熟一户、推进一户”的原则，稳步推进中央企业重组整合，并在相关领域积极培育、适时组建新的中央企业集团。

在专业化整合方面，以业务做强做精为目标，以优势企业为主体，以相关领域行业体制改革为契机，通过无偿划转、有偿收购、股份合作等方式，大力推进稀土、物流等领域专业化整合，通过资源优化配置切实增强企业竞争力，打造具有全球竞争力的世界一流企业。

目前，市场对国资委“点名”的稀土、物流板块关注度颇高。在稀土方面，涉及的央企主要有中国五矿、中国铝业等。多位专家表示，这一领域做大做强有利于进一步提高中国稀土在国际市场的话语权。在物流方面，涉及的央企主要有中国诚通、中国铁物等。

但央企结构调整不是一味地“进”。一方面，有选择地“进”。从保利集团重组中丝集团到中国电科重组中国普天，国资委多次明确，要推动国有资本向优势企业集中，向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域集中。

另一方面，有序地“退”。近年来，央企加大“两非”（非主业、非优势）和“两资”（低效资产、无效资产）清退力度，更加突出主业实业。此外在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等领域放开竞争性业务，积极推进混改，让更多社会资本参与其中。

“央企结构调整不是在所有产业的无边界扩大，而是有进有退。既充分发挥国有经济战略支撑作用，又不断完善灵活高效的市场化经营机制，发挥国有经济带动作用，厚植经济社会发展基础。”周丽莎说。

今年以来，企业研发费用加计扣除优惠政策连续推出，不断释放税收红利。3月，国家出台政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%，企业在10月纳税申报期可提前享受上半年加计扣除优惠；9月，优惠政策再加码，企业可以提前享受范围扩展至前三季度，同时通过增设2021版研发支出辅助账样式等措施，方便纳税人。减税，让企业创新的劲头更足了。

何为研发费用加计扣除政策？据介绍，研发费用加计扣除是指企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研发费用，可以在计算应纳税所得额时，在实际发生支出数额的基础上，再加成一定比例，作为计算应纳税所得额时的扣除数额进行加计扣除。该政策是促进企业技术进步的一项重要税收优惠政策。

国家税务总局最新数据显示，截至10月底，全国各类企业提前享受加计扣除金额达1.3万亿元，减免税额3333亿元，享受加计扣除金额占去年全年汇算清缴的77.6%，企业享受政策红利的时间更早、力度更大，政策效应超出预期，有力促进了科技创新和工业经济平稳运行。

北京小米移动软件有限公司财务总监王晓雪表示，新的税费优惠政策允许企业在10月提前办理今年前三季度的研发费用加计扣除申报，盘活了现金流，有效缓解了企业的资金压力。“提前享受研发费用预缴加计扣除后，我们可以将更多的资金投入研发中，提升自主研发能力。”王晓雪说。

加计扣除比例提高与提前享受范围扩展的双重优惠，更为制造业企业带来动能。国家税务总局所得税司一级巡视员刘宝柱介绍，制造业企业不仅可提前享受研发费用加计扣除政策，而且加计扣除比例由75%提高至100%。双重利好惠及18.6万户制造业企业，加计扣除金额达9036亿元，减免税额2259亿元，占全部享受优惠户数数和减免税额的比重分别为57.7%和67.8%。其中，加计扣除比例提高使制造业企业多享受减免税额571亿元，政策支持制造业发展的导向持续显现。

除了优惠政策力度不断加大，为进一步方便纳税人办税，税务部门还通过增设2021版研发支出辅助账样式、调整优化了“其他相关费用”限额计算方法等措施，大幅精简企业报表填报信息，优化费用计算方法，减轻企业核算负担。企业享受政策所需填写的研发费用辅助账减少75%，填报时间明显缩短，财务工作量大幅降低。

“以前做研发费用加计扣除申报，填写研发支出辅助账有一定难度。”重庆辉之科技科技发展有限公司财务人员冯茜表示，新政策增设了更简洁的研发支出辅助账样式，企业既可以使用老版本，也可以使用新版本，还可以根据企业情况自己设定，这大大地减轻了企业的办税负担。

此外，在实际操作中，由于一些研发活动情况复杂、周期偏长，不同领域的研发活动又各有特点、专业性强，部分企业在核算时需归集的资料较多。为确保政策及时有效落地，税务部门还从精准辅导、精细协作等方面加大工作力度，确保政策红利直达快享。

中国社会科学院财经战略研究院研究员蒋震表示，研发费用加计扣除政策的实施，营造出激励创新的良好税收环境，有利于优化科技创新的土壤，厚植高质量发展的能力，政策效应也将在中长期得到更显著的体现。

减税，让企业创新劲头更足

本报记者 汪文正

今年以来，研发费用加计扣除政策取得良好成效——

央行推出碳减排支持工具

本报北京电（记者徐佩玉）中国人民银行近日创设推出碳减排支持工具，通过这一结构性货币政策工具向金融机构提供低成本资金，引导金融机构在自主决策、自担风险的前提下，向碳减排重点领域内的各类企业一视同仁提供碳减排贷款，以支持清洁能源、节能环保、碳减排技术等重点领域的发展，并撬动更多社会资金促进碳减排。

人民银行有关负责人介绍，清洁能源领域主要包括风力发电、太阳能利用、生物质能利用、抽水蓄能、氢能利用、地热能利用、海洋能利用、热泵、高效储能（包括电化学储能）、智能电网、大型风电光伏储能一体化项目、户用分布式光伏整县推进、跨地区清洁能源输送系统、应急备用和调峰

电源等。节能环保领域主要包括工业领域能效提升、新型电力系统改造等。碳减排技术领域主要包括碳捕集、封存与利用等。初期的碳减排重点领域范围突出“小而精”，后续支持范围可根据行业发展或政策需要进行调整。

人民银行碳减排支持工具发放对象暂定为全国性金融机构，人民银行通过“先贷后借”的直达机制，对金融机构向碳减排重点领域内相关企业发放的符合条件的碳减排贷款，按贷款本金的60%提供资金支持，利率为1.75%。央行表示，碳减排支持工具的推出将发挥政策示范效应，引导金融机构和企业更充分地认识绿色转型的重要意义，倡导绿色生产生活方式、循环经济等理念，助力实现碳达峰、碳中和目标。



柑橘满枝

11月8日，在位于浙江省金华市婺城区蒋堂镇许里村的柑橘种植基地，“红美人”柑橘挂满枝头，果农们忙着采摘、搬运、分拣柑橘，将其销往上海、浙江、江苏等地。

田双双摄
（人民视觉）