



合演。美日印澳在印度洋进行海上联合演习。资料图片

# 美国搞「亚洲版北约」会如愿吗？

本报记者 林子涵

## 环球热点

美国近期在亚太地区搞“小圈子”动作不断。继美国召集日本、印度、澳大利亚领导人在华盛顿举行会晤后，10月12日至15日，美日印澳四国海军又在孟加拉湾举行“马拉巴尔2021”第二阶段海上联合演习。美国此前还宣布与英国、澳大利亚建立三边安全伙伴关系，围绕核潜艇及相关技术开展合作。

俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫近日接受俄媒采访时表示，美日印澳“四国机制”，本质是“亚洲版北约的雏形”，后续美国还将尝试拉拢更多国家加入其中。

美国在亚太地区加紧推进多项合作机制，打的是什么算盘？“亚洲版北约”会如美国所愿吗？

## 煽动对立——

### 意欲营造“反华声势”

据《华盛顿邮报》网站报道，美国、日本、印度、澳大利亚领导人近日举行“四国机制”首次领导人线下会晤。美国在会议期间重提“自由开放的印太地区”，并表示四国将在新冠疫苗、气候变化、基础设施、新兴技术等领域进行合作。报道称，尽管四国领导人没有提到中国，但“中国是该组织大多数议程的潜台词”。

美日印澳“四国机制”俨然是近期美国在亚太地区的主要“抓手”。今年3月，美国就曾主持“四国机制”领导人线上会晤；去年11月至今，美日印澳四国海军还曾三度举行“马拉巴尔”海上联合军演。

美国《政治报》网站报道称，就在美日印澳领导人线下会晤前一天，美国众议院“轻松通过”一项7680亿美元的国防政策法案，其中7400亿美元用于五角大楼基础预算，该数额比此前美国政府要求的高出250亿美元，另外280亿美元用于美国能源部的核武器计划。另据美国《星条旗报》网站报道，美国9月初在夏威夷进行了“爱国者—2”防空反导系统实弹演练，随后相继在日本、澳大利亚进行了类似演练，目的是在亚太太平洋组织一张反导网络，“向中国传递针对性信号”。

北京大学中外人文交流研究基地执行主任王栋接受本报记者采访时表示，美国在亚太地区频繁拉帮结派，首要目的是在军事战略领域与中国展开全面竞争。在美国看来，中国军事实力的快速增长构成对美国霸权的巨大威胁，美国与亚太地区盟友的双边关系不足以制衡中国。因此，美国选择在军事领域继续拉拢盟友，组建“四国机制”等多边机制，在军事战略上形成对中国的围堵态势。

据日本《朝日新闻》报道，与美英澳新组建的军事联盟不同，美国宣称美日印澳“四国机制”为非军事领域的合作对话。在四国领导人会晤前，美国就已启动了对四国半

导体产能、供应链等领域的分析工作。此外，四国还将在通信网络、卫星数据、海洋活动探测等领域开展密切合作。

广东外语外贸大学国际关系学院院长周方银接受本报记者采访时表示，美国在亚太地区加快推进多种军事及非军事的合作机制，目的除了威慑中国，还意图在国际上营造“反华声势”和“反华氛围”，吸引更多国家追随美国的脚步。美国在已推动“印太战略”多年的情况下，仍要在此基础上提升“四国机制”对话的层级，在与英国、澳大利亚已经有几十年稳定同盟关系的背景下，还要推动建立美英澳三边军事同盟，这从侧面说明，美国此前针对中国的举措收效有限，需要不断“出新招”，显示美国一直在采取行动，以防止同盟体系人心松散，确保其亚太地区政策向前推进。

## 捆绑盟友——

### 威胁地区和平稳定

中国社科院美国研究所研究员袁征接受本报记者采访时指出，美国在亚太地区通过加强与盟友的双边关系、借助美英澳三边同盟、美日印澳四边安全对话机制，并试图强化五眼联盟，构建针对中国的“统一战线”，竭力遏制中国的发展。“美国的‘小圈子’做派，背离了历史发展潮流，具有浓厚的新冷战色彩，是零和思维的典型表现。”

上月，美英澳围绕核潜艇签署防务协议后，东南亚国家就普遍表达了批评与担忧。据美国《新闻周刊》网站报道，马来西亚总理伊斯迈尔警告说，美国和澳大利亚之间的协议可能导致该地区的核军备竞赛，加剧地区大国对立。另据马来西亚《星报》网站报道，印尼外交部发布声明强调，澳大利亚应履行核不扩散义务，根据《东南亚友好合作条约》继续致力于地区和平、稳定与安全。报道引用专家分析称，核潜艇的存在使澳大利亚自身、其邻国及整个亚太地区面临核事故风险。

“美国向澳大利亚提供核潜艇技术，公然冲击了全球核不扩散机制，给地区和平带来不稳定因素。”袁征说，“美国挑起地区国家间对立的做法，干扰了各国政治、经济、文化领域的正常友好往来，不仅无益于地区热点问题的解决，更不利于各国协作应对全球性风险挑战。”

日本《朝日新闻》称，本届美国政府从阿富汗撤军引发巨大混乱，又由于向澳大利亚提供核潜艇技术导致与法国不睦，盟友对美国的信任正在下降。当前，美国有意借助“四国机制”，挽回国际形象。

“在美国的同盟体系中，最核心的仍是由西方盟友组成的盎格鲁—撒克逊圈子。”王栋表示，“美英澳联盟就具有鲜明的‘白人’特征，本质上体现了美国根深蒂固的种族主义观念。”

美日印澳四国领导人今年3月举行线上会晤时承诺，将向东南亚等地区提供10亿剂新冠疫苗。然而，俄罗斯外长拉夫罗夫日前在接受媒体采访时表示，美国在印太战略框架下上演的一切戏码，不为积极推动任何进程，只为遏制不听从不听倡议的国家。

“美国并非真心通过‘四国机制’推进疫苗、基建及其他项目，而是希望借此机制抵消中国多个领域的影响力。”周方银表示，

“美国对待盟国的态度非常功利，其决策的核心标准是‘美国优先’。当前，亚太地区并不存在现实且紧迫的传统安全挑战，经济发展是各国的普遍关切。然而，美国不充分考虑盟友利益、不尊重盟友意愿，出于一己私利，把盟友捆绑上反华战车，强行将各国注意力扭转至安全问题，恶化了地区安全氛围。”

## 大开倒车——

### “亚洲北约”难成现实

“美日印澳‘四国机制’的存在就是为了搞遏制，削弱中国影响力已经成为美国外交政策的重中之重，强化反华联盟成为本届美国政府的新选择。”美国《洛杉矶时报》网站刊文称。

美国外交学者网站发表文章指出，划分太平洋“势力范围”的观念早已过时，在各国政治、经济、科技往来加深的当下，没有也不应该有一条“硬边界”，把太平洋划分为两个阵营。西方大国所谓“太平洋地区只能依靠传统安全伙伴，因此太平洋地区国家可以充当战略防御的坚固堡垒”的言论，本质上要求域内国家让渡更多主权给西方大国，对域内国家的吸引力不强，对太平洋地区走向安全与繁荣毫无助益。

周方银认为，美国离实现“亚洲版北约”还有很长距离。“北约吸纳了欧洲大多数国家，而美国在亚太地区组建的美日印澳合作框架目前仍以四方对话为主。同时，在北约内部，欧洲各国间的多边同盟关系显著，而‘四国机制’则由美国为主导的双边关系组成。抛开美国的因素，其他盟国彼此间的联系不足以建立紧密的同盟。此外，北约已建成高度机制化的完善体系，配备北大西洋理事会、军事委员会等多个职能机构，这些机构开展的工作具有相当的实质性，而美国在亚太地区成立这样机制化建制的可能性不大。”

日本《朝日新闻》分析称，美国如果迫使亚太地区国家在中美之间纳“投名状”，不仅可能导致印度的疏离，还无法达成拉拢东盟的目标。

“北约至今仍有不结盟的外交传统，强行搞‘北约’性质的军事同盟，不符合印度相对独立的外交政策。”袁征说，“当前，在美国的拉拢下，印度虽加入‘四国机制’，但美印之间围绕经济、武器交易等问题存在的矛盾，随时可能影响美国建立联盟。”

袁征指出，中国与周边地区国家经贸合作日益密切，意味着美国在这一地区搞所谓“亚洲版北约”会面面临较大阻力。当前，亚太地区不仅拥有中国—东盟自由贸易区，2020年11月15日正式签署的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）还涵盖了东盟十国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个国家，区域内交流更趋紧密。各国制定外交政策时必然寻求平衡，不会轻易选边站队。

王栋指出，美国在安全上另起炉灶并将矛头对准中国的做法，对地区和平与稳定带来负面影响，加剧了地区地缘紧张和对立，同时弱化了东盟中心地位，对亚太地区国家的既有合作框架构成挑战。

“东盟是当前中国第一大贸易伙伴，如果美国真的搞‘亚洲版北约’，一定会激起域内国家的反感声浪。只要区域内国家坚持和平发展的主线，那么美国挑起地缘对抗的图谋注定是徒劳的。”王栋说。

俄罗斯外长拉夫罗夫近日表示，俄罗斯和伊朗一致认为，在奥地利首都维也纳举行的伊朗核问题全面协议相关谈判进程应尽快恢复。美国国务院也发表声明称，美国国务卿布林肯日前与拉夫罗夫通电话，讨论伊朗核协议问题与双边关系，双方认同美伊迅速恢复履行伊核协议的重要性。

## 出现积极信号

近来，搁置已久的伊核协议谈判似乎迎来新的转机。伊核协议相关方代表纷纷表示，愿意重启维也纳会谈。

据路透社莫斯科报道，近日，伊朗外长阿卜杜拉希扬与俄罗斯外长拉夫罗夫在莫斯科会谈时称，旨在恢复伊核协议的谈判将很快在维也纳重启。

国际文传电讯社援引阿卜杜拉希扬的话报道说，德黑兰收到了华盛顿再次对实施伊核协议感兴趣的“信号”。

此前，美国总统拜登在第76届联大一般性辩论发言中作出相关表态，表示愿意重返伊核协议、解除对伊制裁，同时强调会竭尽全力阻止伊朗获得核武器。

2018年5月，美国政府单方面退出伊核协议并重启对伊制裁。为寻求反制，2019年5月以来，伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施“可逆”。今年4月，伊核协议相关方会谈在维也纳举行，讨论美伊恢复履约问题。但由于美伊分歧严重以及伊朗政府更替，会谈从6月中断至今。

## 仍存明显分歧

据伊媒报道，近日伊朗外长阿卜杜拉希扬在接受采访时说，美国需要解冻部分因美国制裁而被冻结的伊朗海外资产，以显示现任美国政府与上任政府的不同、并有重回伊朗核问题全面协议的“真正意愿”。

9月初，伊朗新任总统易卜拉欣·莱希在就职之后的首次电视讲话中表示，伊核协议谈判已提上日程。他强调，伊朗参与对话的目的是解除胁迫性制裁，对话的核心是维护伊朗人民利益。

# 伊核会谈能否顺利重启？

赵尹凡

英国《金融时报》认为，在莱希面对的所有问题中，伊核协议是其迫切需要处理的“最大的问题”之一。有分析指出，通过重启伊核协议，伊朗国内企业的经营、资金周转等问题将能得到一定的解决，伊朗将有机会卖出更多石油，缓解经济压力。

“横亘在美伊之间的问题仍是‘谁先走第一步’。美伊之间互不信任，双方在‘是伊朗先恢复履约，还是美国先取消对伊制裁’这一关键问题上，未能达成一致意见。”西北大学中东研究所副教授王晋在接受本报采访时分析称，美国忌惮伊朗的核技术以及在中东地区的号召力，因而试图重开伊核协议，以便全面遏制伊朗的地区影响力。但伊朗方面的立场是只谈相关核问题。

## 需要真诚对话

9月上旬，国际原子能机构总干事格罗西在与伊朗原子能组织新任主席穆罕默德·伊斯拉米举行会晤后表示，这次访问非常重要，表明国际原子能机构与伊朗必须一起努力、拓展合作。

路透社评论称，格罗西与伊斯拉米的这场会晤标志着伊核问题僵局得到一定程度的缓解，为未来美国和伊朗重启谈判铺平了道路。

“国际社会希望继续把伊核协议作为解决伊朗核问题的一条合理路径。”王晋指出，伊核协议具有重要意义，既是巩固国际核不扩散体制的一项重大成果，也是捍卫国际多边主义的一项外交成果。

但不少分析认为，美伊分歧之下，伊核协议的重启之路仍然面临诸多难题。

“目前，国际社会发出很多积极信号，但由于美伊之间立场差距太大，重启协议还面临很多困难。”王晋认为，美伊之间需要真诚的对话。美方应彻底纠正对伊“极限施压”的错误政策，全面解除所有对伊非法制裁及对第三方“长臂管辖”措施，推动谈判早日重启并取得成果。同时，国际社会也应为美伊互动创造更好氛围、提供更多条件。

## 观察台

# 美国拉“小圈子”搅乱亚太局势

□ 高乔

近来，美国又在亚太地区忙着“拉小群”了。先是美国、英国、澳大利亚宣布建立“三边安全伙伴关系”，开展核潜艇合作；再有美国、日本、印度、澳大利亚四国领导人进行“四国机制”首次线下会议，声称加强海洋安全、网络安全等多领域合作；近日，四国又在孟加拉湾启动“马拉巴尔”联合军演第二阶段。美国在亚太地区拉帮结派“组团秀肌肉”，军事合作程度不断升级，搅乱地区局势。

美国为什么热衷在亚太地区频频搞事情？细查美国组建“小圈子”的系列举动，不难发现，这些“小圈子”都绕不开一个共同假想敌——中国。美国一直在针对“外部敌人”的过程中稳固霸权。2017年，特朗普为推进“印太战略”，重启沉寂多年的美日印澳“四国机制”。之后，美日印澳四国“小圈子”一直“小动作”不断。2020年，美日印澳首次举行“四国机制”联合军演，“马拉巴尔”军演地点从印度洋延伸至西太平洋，军演升级趋势愈演愈烈；军演内容包含海上联合作战、空中作战、实弹射击、海上补给、海上拦截行动，针对中

国的意味越来越浓。打着促进“自由开放的印太区域”旗号的“四国机制”，不断渲染“应对中国挑战”的军事竞争氛围，美国打造亚太版“小北约”的意图昭然若揭。美国以他国为假想敌，借意识形态拉帮结派，胁迫地区国家选边站队，在亚太地区搅弄风云，暴露了其根深蒂固的零和博弈逻辑和冷战思维。

深究美国频频“秀肌肉”的背后逻辑，可以看出美国维护其在亚太地区战略优势地位的目的。从美国奥巴马政府的“亚太再平衡”战略，到特朗普政府的“印太战略”，美国有意在亚太地区打造类似北约、带有明显排他色彩的军事组织。近年来，美国不仅加强与日本、澳大利亚等传统军事盟友的双边关系，升级与印度的军事合作程度，还大力推动将地区伙伴的双边合作连点成面，实现“网络化区域建设”。日渐活跃的美日印澳“四国机制”和新建立的美英澳“三边安全伙伴关系”正成为美国推进“印太战略”的羽翼。

可笑的是，美国从阿富汗的仓皇撤军刚让北约盟友体会到了什么是“美国的承诺”，美国

甘冒破坏核不扩散机制的风险向澳大利亚出售核潜艇的做法，又让法国等欧洲盟友见识了美国自私自利的真面目。美国一边大肆宣扬“自由开放”“共同价值观”，声称要维护“基于规则的国际秩序”，一边赤裸裸地大搞核扩散，在亚太地区加强军事部署，危害国际和平与安全。美国煽动军事冲突对抗、漠视国际责任的霸权逻辑展露无遗。美国的亚太地区盟友伙伴，还要对美国主导的“小圈子”抱有美好幻想吗？

面对抗击疫情和经济复苏的共同挑战，亚太地区人民需要的是增长和就业，而不是潜艇和火药。中国不仅是亚太地区经济增长的主要发动机，也是地区和平稳定的坚定维护者，“一带一路”倡议的重要合作伙伴和重要受益对象就是周边国家，美国渲染的“中国挑战”“中国威胁”，在现实面前不攻自破。美国为维护自身霸权和一己私利，企图在亚太地区大搞封闭、排他、针对他国的“小圈子”，搅乱亚太局势，威胁亚太和平发展。这种行为违背时代潮流，与地区国家愿望背道而驰，不得人心，注定不会得逞。



## 斯里兰卡打造“城市绿洲”

位于斯里兰卡首都科伦坡市中心的贝拉湖，被誉为“城市绿洲”。2020年末，当地政府开始在贝拉湖南区实施生态浮岛计划，斑嘴鸕鹚、鸬鹚、鹭鸶以及彩鹳成为贝拉湖的“常客”。图为在斯里兰卡科伦坡贝拉湖拍摄的鹭鸶。

新华社记者 唐璐摄