

# 多部门政策“组合拳”形成合力 助力中小微企业纾困发展

本报记者 汪文正



近年来,湖南省双峰县不断优化营商环境,加大对外贸企业的扶持力度,推动企业改进工艺、智能制造,提高效益。图为10月16日,双峰县荣诚鞋业有限公司车间内工人在作业。  
乃继辉摄(人民视觉)



湖北省南漳县胡营社区引进多家纺织企业,吸纳200多名要照顾孩子上学的妇女就业。在各项惠企政策支持下,相关企业发展迅速。图为社区妇女在协利纺织有限公司细纱机上操作。  
王虎摄(人民视觉)

近几个月来,针对部分中小微企业面临的成本上升、应收账款增加、疫情灾情影响等困难,财政政策、货币政策、产业政策形成强大合力,为小微企业平稳健康发展保驾护航,取得良好效果。下一步,如何“再帮一把”?近日,多部门有关负责人表示,将多措并举、继续支持中小微企业发展。

## 融资“量增、面扩、价降”

金融支持,为中小微企业注入资金“活水”。  
今年以来,中国人民银行开展中小微企业金融服务能力提升工程、金融支持个体工商户发展两个专项活动,引导金融资源更多地流向小微企业和个体工商户。中国人民银行金融市场司司长邹澜介绍,两项直达货币政策工具效力得到进一步发挥,目前小微企

业融资保持“量增、面扩、价降”的良好态势。  
“量增”方面,三季度末普惠小微企业贷款余额18.6万亿元,同比增长27.4%;“面扩”方面,普惠小微企业贷款惠及4092万户小微经营主体,同比增长30.8%;“价降”方面,小微企业融资成本稳中有降,9月新发放普惠小微企业贷款利率为4.89%,较上年12月下降0.19个百分点;“结构优化”方面,普惠小微企业贷款中信用贷款占比为17.4%,较上年末高2个百分点。  
“去年到今年9月末,全国银行业金融机构累计对13.5万亿元贷款延期还本付息,其中支持中小微企业延期还本付息11.1万亿元,累计发放普惠小微信用贷款8.6万亿元。”邹澜说。  
邹澜介绍,下一步央行将加强各项惠企政策实施力度,提升小微企业融资的获得感。“一是抓紧推动新增3000亿元支小再

贷款政策落实落地。二是继续发挥好普惠小微贷款延期还本和信用贷款支持政策效力,运用好再贷款资金引导银行更多发放普惠小微信用贷款,统筹做好政策接续。三是深入开展中小微企业金融服务能力提升工程,支持中小银行发行小微企业专项金融债券,拓宽支小信贷资金的来源。四是支持小微企业供应链的融资。在配合相关部门做好账款清欠工作的基础上,推动大型企业使用商业汇票替代其他形式的账款,指导金融机构扩大商业汇票的承兑贴现,通过再贴现等工具来支持缓解小微企业因为占款所面临的压力。”邹澜说。

## 不断优化企业发展环境

中小企业发展环境不断得到优化。  
工业和信息化部部长肖亚庆近日介绍

说,这主要表现在三个方面:  
一是法律法规体系基本健全。为落实好中小企业促进法,国家层面出台了保障中小企业款项支付条例、政府采购促进中小企业发展管理办法等配套制度,24个省份对各自的中小企业发展促进条例进行了修订。  
二是政策规划体系日益完善。2020年,工业和信息化部等部门联合出台《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》,提出完善支持中小企业发展的基础性制度、坚持和完善中小企业财税支持制度和融资促进制度等7个方面25项具体措施。  
三是政策支持针对性持续提升。一方面,正在牵头对中小企业划型标准进行重新修订,为精准施策、精准支持提供支撑。另一方面,政策措施出台紧扣经济形势变化和中小企业发展面临的实际问题,可操作性强,集中体现在减轻税费、增加信

贷、培育企业、优化服务等。  
减税降费一直是近年来帮扶中小企业的重要方面。去年以来,国家在原有支持小微企业发展的税费优惠政策基础上,出台一系列税费优惠政策,有力支持小微企业纾困发展。今年5月以来,国家税务总局、全国工商联又开展了2021年助力小微企业发展“春雨润苗”专项行动,推出3大类12项措施,将小微企业减税降费政策落实落细。“十三五”期间全国新增减税降费约7.6万亿元,预计今年全年将新增减税降费超过7000亿元。

## 加大优质企业培育力度

产业政策方面,下一步如何加大对中小企业发展的支持力度?  
据了解,工信部正抓紧编制中小企业发展“十四五”规划,部署完善公平竞争环境、提高融资可得性等7个方面重点任务,实施优质中小企业培育、中小企业服务机构能力提升等九大工程。  
目前,全国已培育“小巨人”企业超4700家、省级“专精特新”中小企业超4万家;培育国家小微企业创业创新示范基地340多家、国家中小企业公共服务示范平台近600家,带动各地培育省级示范基地2500多家、示范平台3300多家,还编制了为“专精特新”中小企业办实事清单。  
今后工信部将加大优质企业培育力度。肖亚庆介绍,“十四五”期间,将孵化培育100万家创新型中小企业,10万家“专精特新”中小企业,1万家“小巨人”企业。  
“下一步,我们将紧扣保持制造业比重基本稳定、提升产业链供应链现代化水平等重点任务,扎实做好相关工作,促进形成公平竞争的市场环境,努力为各类企业特别是中小企业拓展发展空间。”肖亚庆说。



## 双季稻亩产超1600公斤创新高

本报长沙10月17日电(记者何勇)17日,国家杂交水稻工程技术中心(湖南杂交水稻研究中心)在湖南省衡南县向阳桥街道清竹村梓木冲基地,开展2021年南方稻区双季亩产1500公斤攻关测产验收,测得晚稻平均亩产为936.1公斤;加上该基地7月测产的早稻亩产667.8公斤,由“杂交水稻之父”袁隆平团队研发的杂交水稻双季亩产稻谷1603.9公斤,成功突破亩产1500公斤目标并创造新的纪录。

在测产现场的湖南杂交水稻研究中心栽培生理生态室主任李建武说:“同样的品种,同一生态区,连续2年双季亩产超过1500公斤,意味着袁隆平院士生前提出的攻关目标实现了!”  
2019年起,衡南县被选定为第三代杂交水稻核心示范区,第三代杂交水稻组合“叁优一号”在示范基地开展高产攻关试验示范。  
湖南省农学会当天组织专家组对基地示范品种进行了机械实收测产。



位于陕西省榆林市榆阳区的麻黄梁黄土地质公园,总面积达37平方公里,有黄土峰林地貌景观、第四纪地层剖面、沙漠地貌和古生物化石四大地质遗迹。公园既有高峡出平湖的美丽景观,又有深沟巨壑的神奇风貌。图为10月16日,麻黄梁黄土地质公园的迷人景色。  
史家民摄(人民视觉)

## 秋染黄土画卷开

## 央企助力构建乡村振兴新格局

据新华社成都10月17日电(记者袁秋岳、唐文豪)今年以来,中央企业在246个定点帮扶县直接投入帮扶资金75.95亿元,购买和帮助销售脱贫地区农产品33.5亿元,培训基层干部和各类技术人员10.15万名,帮助脱贫人口转移就业1.23万人,有力帮助脱贫地区和脱贫群众打牢基础,巩固成果。  
这是国务院国资委科技创新和

社会责任局副局长张晓红16日在成都举办的第六届安仁论坛上介绍的。本届论坛以“新发展格局下的乡村振兴”为主题,来自政企学研等多方业内人士,共同探讨可持续发展的乡村振兴之路。  
张晓红介绍,下一阶段央企将继续加大帮扶资源的投入,开展产业帮扶、就业帮扶、治理帮扶、消费帮扶和救助帮扶。

## 安徽自贸区新增企业9927家

据新华社合肥10月16日电(记者胡锐)记者从近日召开的安徽省政府新闻发布会上获悉,安徽自贸试验区自去年9月24日揭牌以来,新增注册企业9927家,今年前8个月实现进出口额976.6亿元。  
据安徽省商务厅有关负责人介绍,一年来,安徽自贸试验区新增

注册企业9927家,112项试点任务中有73项落地见效。今年前8个月,安徽自贸试验区内实现进出口额976.6亿元,实际使用外资12.4亿美元,税收收入242.2亿元。安徽自贸试验区以不到安徽省千分之一的面积,贡献了全省22%的进出口额、10%的外商直接投资。

## 银保监会出新规约束银行保险机构大股东行为

本报北京10月17日电(记者王俊岭)为加强银行保险机构公司治理,规范大股东行为,保护银行保险机构及利益相关者合法权益,中国银保监会日前印发了《银行保险机构大股东行为监管办法(试行)》(简称《办法》),对相关领域作出进一步规范。

《办法》共八章五十八条,主要从四个方面对大股东进行监督与约束:持股行为方面,强调大股东应当以自有资金入股,股权关系真实、透明,进一步规范交叉持股、股权质押等行为;治理行为方面,

明确大股东参与公司治理的行为规范,要求支持独立运作,严禁不当干预,支持党的领导与公司治理有机融合,规范行使表决权、提名权等股东权利;交易行为方面,从大股东角度明确交易的行为规范以及不当关联交易表现形式,要求履行交易管理和配合提供材料等相关义务;责任义务方面,进一步明确大股东在落实监管规定、配合风险处置、信息报送、舆情管控、资本补充、股东权利协商等方面的责任义务。

值得注意的是,《办法》统一

银行保险机构的监管标准,明确股权质押比例超过50%的大股东不得行使表决权,禁止银行保险机构购买大股东非公开发行的债券或为其提供担保、与大股东直接或间接交叉持股等。

那么如何认定“大股东”呢?《办法》主要从持股比例、对金融机构的影响等角度对大股东进行认定。其中,持股比例标准根据各类银行保险机构的股权结构集中度分为15%、10%两档,同时,实际持股最多的股东也认定为大股东。此外,对金融机构的影响

则是以提名董事数量和董事会意见为认定标准。

据中国银保监会有关部门负责人介绍,近年来,少数银行保险机构大股东滥用股东权利,不当干预公司经营,违规谋取控制权,利用关联交易进行利益输送和资产转移,严重损害中小股东及金融消费者的合法权益。为进一步强化对大股东行为的规范约束,推动大股东规范行使权利、依法履行义务,切实维护银行保险机构稳健经营,银保监会制定了《办法》。

该负责人表示,《办法》相关规定旨在防范大股东通过违规方式干预公司经营。对大股东在法律法规和监管制度规定范围内,通过公司治理程序正当行使的股东权利,监管部门均予以支持和鼓励。



为进一步保护和传承黎族传统纺织技艺,海南省东方市通过开展培训和黎锦进校园等活动,将特色小商品和服饰推向市场,带动织娘增收。图为10月16日,在东方市文化广场,黎族群众现场织黎锦。  
袁琛摄(人民视觉)



近来,甘肃省张掖市甘州区龙渠乡墩源村润通种植专业合作社引种的葡萄新品种“阳光玫瑰”“夏黑”喜获丰收,农户忙着采摘、分拣、包装和销售。图为10月16日,合作社农民正在采摘“夏黑”。  
王将摄(人民视觉)

## 西安首届智能建造观摩活动举行

本报电(王欣)由西安市住房和城乡建设局主办的西安市首届智能建造观摩活动10月15日在中建八局科研中心(西安)项目开幕。  
本次观摩会以“数字领航·智建未来”为主题,为期五天,采用线上直播与线下体验相结合的方式,共设科研中心(西安)项目一个主会场及八个分会场,近百项智能化工具、机器人协同应用集中亮相,“空中造楼机”人员实名制智慧劳务电子围栏系统“项目数字大脑”充分展示建筑行业智能建造科技亮点。活动当天在线直播观摩人数高达214万余人。  
作为主会场的科研中心(西安)项目,位于陕西省西咸新区沣西新城,由科研办公楼、酒店、数

据机房及动力中心组成,建成后将成为国内一流的现代化科技基地。  
项目以智慧工地管理平台为控制中心,以信息化系统集成、智能设备应用、大数据分析、BIM协同管理为手段,基于中建建筑智链智慧工地平台,应用了20余项智慧工地技术,对现场安全管理、质量管理、进度管理、技术管理、物资采购管理、深化设计管理等方面综合策划,分项精细管理,全面提升了整体的管理效能。  
据了解,针对此次观摩,该项目共设智能化绿色施工、智能化设备、钢结构智能化、智能化安全管理与新技术、数字化建造控制中心等七大展区,吸引了53家建筑行业精英企业前来现场观摩、体验。