

## 有序放开全部燃煤发电上网电价

## 电力市场化改革迈出重要一步

本报记者 邱海峰



近来，南方电网贵州铜仁供电局加大对重要设备巡视巡查力度，组织人员对各供电辖区线路、台区全方位开展特巡、特维工作，及时发现和消除设备、线路隐患，以最佳状态迎接冬季用电高峰期的到来。图为电力工人在排查隐患。

陈厦华摄（人民视觉）



连日来，河北省秦皇岛市热力有限责任公司结合实际情况组织工作人员对小区内热力站内供暖设施进行调试，并对循环泵、换热器的运转情况进行巡检，确保供热运行安全稳定。图为工作人员检查站内供热设施。

曹建雄摄（人民视觉）

10月12日，国家发展改革委对外发布《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》，提出有序放开全部燃煤发电上网电价、扩大市场交易电价上下浮动范围、推动工商业用户都进入市场以及保持居民、农业用电价格稳定等改革内容。国家发展改革委价格司司长万劲松表示，此次改革，在放开发电侧上网电价、用户侧销售电价方面取得了重要进展，标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。

## 推动燃煤发电全部入市

“近年来，国家发展改革委持续深化电价市场化改革，有序放开竞争性环节电价。”万劲松在10月12日举行的国家发展改革委新闻发布会上介绍，2019年出台了《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》，将实施多年的燃煤发电标杆上网电价机制，改为

“基准价+上下浮动”的市场化电价机制，各地燃煤发电通过参与电力市场交易，由市场形成价格。

谈及此次改革，万劲松表示，按照电力体制改革“管住中间、放开两头”总体要求，此次改革在“放开两头”方面均取得重要进展，集中体现为两个“有序放开”。

在发电侧，有序放开全部燃煤发电上网电价。我国燃煤发电电量占比高，燃煤发电上网电价在发电侧上网电价形成中发挥着“锚”的作用。目前，已经有约70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。此次改革，明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场，这将进一步带动其他类别电源发电电量进入市场，为全面放开发电侧上网电价奠定坚实基础。

在用电侧，有序放开工商业用户用电价格。目前，大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次改革，明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场，按照市场价格购电，取消工商业目录销售电价。尚

未进入市场的工商业用户中，10千伏及以上的工商业用户用电量、市场化条件好，全部进入市场；其他工商业用户也要尽快进入。届时，目录销售电价只保留居民、农业类别，基本实现“能放尽放”。同时，明确对暂未直接从电力市场购电的工商业用户由电网企业代理购电，代理购电价格通过市场化方式形成；要求电网企业首次向代理用户售电时，至少提前1个月通知用户，确保改革平稳过渡。

## 扩大电价上下浮动范围

围绕价格浮动，此次通知明确扩大市场交易电价上下浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%，扩大为上下浮动原则上均不超过20%，高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗介绍，近期煤炭价格明显上涨后，一些地方电力市场的燃煤发电交易电价已实现上浮，对缓解燃煤发电企业经营困难发挥了积极作用。扩大市场交易电价上下浮动范围，有利于更好发挥市场机制作用，让电价更灵活反映电力供需形势和成本变化，在一定程度上缓解燃煤发电企业经营困难、激励企业增加电力供应，更好保障电力安全稳定供应。

针对高耗能企业市场交易电价，万劲松表示，高耗能行业无序发展，会增加电力保供压力，不利于绿色低碳转型发展。“这次改革，我们明确高耗能企业市场交易电价不受上浮20%的幅度限制，有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些，这样可以更加充分地传导发电成本上升压力，抑制不合理的电力消费、改善电力供求状况；也有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率，推动产业结构转型升级。”

## 对物价水平影响有限

此次改革对用户用电的影响怎么看？彭绍宗表示，全面放开燃煤发电上网电价，扩大上下浮动范围，在电力供需偏紧的情况下，市场交易电价可能出现上浮，在一定程度上推升工商业企业用电成本。但需要分用户类别来看，对高耗能企业而言，就是要让其多付费。其他工商业用户，用电成本在总成本中占比总体较低，市场交易电价出现一定上浮，企业用电成本会有所增加，但总体有限。

“考虑到不同用户的情况，国家发展改革委作了针对性安排：一是各地根据情况有序推动工商业用户进入市场，并建立电网企业代理购电机制，确保平稳实施。二是鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户实行优惠。三是继续落实好已经出台的支持民营企业发展、中小微企业融资、制造业投资等一系列惠企纾困措施。”彭绍宗说。

在居民、农业用户用电方面，万劲松表示，国家发展改革委在推动改革、开展各项工作中，始终把保障民生放在重要位置。此次改革，明确居民、也包括执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户，以及农业用户用电，由电网企业保障供应，仍执行现行目录销售电价政策。改革实施后，居民、农业用户将和以往一样购电用电，方式没有改变，电价水平也保持不变。“总体来看，此次改革对居民消费价格指数（CPI）没有直接影响，对物价水平影响有限。”



全国工商联日前发布的《2021中国民营企业500强调研报告》显示，2020年民营企业500强税后净利润达19697.38亿元，同比增加41.4%。民营经济稳步复苏、做大做强的背后，与中国近年来推出的一系列税费优惠政策紧密相关。

向民营企业持续释放税费优惠“真金白银”。2020年，全国新增减税降费超过2.5万亿元，其中民营经济新增减税降费占70%左右。得益于减税降费政策作用，2020年民营企业销售收入税费负担率同比下降9.5%。同时，随着出口退税政策优化、便利度不断提高，民营企业积极开拓国际市场。《报告》显示，2020年民营企业500强出口总额同比增长9.14%，占全国出口总额的5.11%。

“2019—2020年，企业享受各类税收优惠减免2000多万元。这两年恰逢我们投资新建项目、推进信息化建设的关键时期，税收优惠礼包的落实为我们抢抓机遇实现转型升级，赢得了更多主动权。”中启控股集团董事局主席张启荣介绍，在企业拓展海外市场过程中，税务部门组成专家团队全程跟踪指导、上门服务政策辅导答疑，为企业提供了极大支持。

为民营企业提供更优质的税收营商环境。2014年以来，全国税务系统持续8年开展“便民办税春风行动”，累计推出39类147项系列创新服务举措，各地税务机关共推出近5万条细化配套措施……不断优化税收营商环境，让民营企业更有获得感。

“这几年，税务部门的服务理念和手段不断转变，大力推行‘非接触式’办税，建立‘云服务’网络，及时响应纳税人多元需求，为

去年民营企业销售收入税费负担率同比下降近一成——  
税费优惠助力民企发展

本报记者 汪文正

营企业提供了优越的税收营商环境。”91科技集团董事长许泽玮介绍，北京市税务部门积极落实增值税减免、延长亏损结转年限等政策，使企业受益良多。

支持民营企业自主创新向产业链高端攀升。2020年，全国研发费用加计扣除政策减免税额超3600亿元，2015—2020年均增长37.8%，有效激发民营企业创新活力。2020年，全国高新技术企业中92.4%为民营企业，民营高新技术企业销售收入占全国比重的70%。《报告》显示，在支持企业创新政策效应中，民营企业500强认为“减免税收政策”的作用最为显著。

“2020年，我们享受到研发费用加计扣除700余万元，让企业能一心一意搞研发、加快产品升级。”河北兴隆起重设备有限公司财务总监邢茜介绍，唐山市和丰润区各级税务部门主动做好对接工作，使企业充分享受到优惠政策红利，目前企业已取得26项发明专利，被评为国家级专精特新“小巨人”企业。

民企享受税收优惠实现快速发展，反过来对税收贡献也在不断提升。2020年民营经济缴纳税收占全国税收比重达60.1%，成为稳定全国税收的重要支撑。全国工商联的《报告》显示，2020年民营企业500强纳税总额达1.36万亿元，占全国税收比重达8.84%。

北京国家会计学院教授李旭红表示，税收优惠对于激发民营企业等各类市场主体活力发挥着积极作用。近年来，一系列税收帮扶政策及优化税收营商环境工作成效显著，民营企业、小微企业和个体工商户活跃度持续提升，为市场良性健康发展提供了坚实基础。



▲江西省赣州市会昌县今年各乡村大力开展科技育秧、机械栽插等新技术和新农具的推广运用，为全年水稻稳产增收奠定基础。图为10月11日，会昌县西山镇大田村赣瑞龙高铁沿线，金黄色的晚稻陆续成熟，丰收美景宛如画卷。

朱海鹏摄（人民视觉）

▲日前，安徽省庐江县晚稻全面开镰收割。当地推行机械化收割，实施秸秆粉碎还田、打捆回收，提高废弃秸秆综合利用效率，不仅有效避免秸秆焚烧造成的环境污染，还节约肥料成本、增加了农民收入。图为10月12日，农机手在进行水稻秸秆回收作业。

王 闽摄（人民视觉）

## 我国竹林面积超过1亿亩

新华社成都10月12日电（记者杨迪）我国竹林面积超过1亿亩，年产值近3200亿元，从业人员超过1500万人，人均年收入超过1万元。这是国家林草局生态保护修复司副司长黄正秋在12日于四川省宜宾市举行的第十一届中国竹文化节新闻发布会上介绍的。

黄正秋说，我国竹林面积、竹材蓄积、产品质量、生产效益和出口创汇均居世界前列；竹产业已经成为我国现代林产业重要的组成部分，是建设美丽中国的生态产业，是促进人与自然和谐共生的绿色产业，是助力乡村振兴的富民产业。

即将于10月19日至21日在四川省宜宾市举办的第十一届中国竹文化节，将是一场促进我国竹产业高质量发展的高峰对话。据黄正秋介绍，本届竹文化节邀请了来自行业管理部门、重点竹产区、科研院所、企业的代表和国际专业人士齐聚一堂，共同为竹产业发展协商研

讨、建言献策。

同时，竹文化节上还将集中展示我国竹产业新设备、新工艺、新产品。全国重点竹产区的15个省份128家企业参与线上和现场展示，涉及竹家具、板材、造纸、纤维、餐饮、活性炭等全产业链的8大类500多种新优特产品。本届中国竹文化节由国家林业和草原局、四川省人民政府和国际竹藤组织共同主办，主题为“竹福美丽中国，促进乡村振兴”；共设置12项活动，其中开幕式、高峰论坛等主要活动6项，主题晚会、竹书法展、竹摄影展等专项活动6项。

作为我国规模最大、规格最高、影响最广的竹业盛会，中国竹文化节首次举办于1997年。第十一届原定于去年上半年举行，但因新冠肺炎疫情推迟至今年。宜宾市是迄今唯一两次举办中国竹文化节的城市，也是全国十大竹资源富集区之一，2020年底全市竹林面积354.6万亩，实现竹产业综合产值248.11亿元。

## 中国向大型新能源气体船市场迈进

本报北京10月12日电（记者孔德晨）近日，中国船舶集团旗下大船集团与挪威北极光公司成功签订了2艘7500立方米液化二氧化碳运输船建造合同。这标志着中国向大型新能源气体船市场不断迈进，为实现“碳达峰、碳中和”提供坚实的技术支撑。

本项目为全球首制7500立方米液化二氧化碳运输船，由大船集团自主设计完成，是目前已知签订建造合同中液货舱容最大的专业服务于海洋碳运输与封存的专业液化二氧化碳运输船。该船总长约130米，型宽21.2米，结构吃水8米，配置有全球首次使用的特殊材料加工制作的全压式C型液货罐。同时主机配置液化天然气与船用轻柴油两种燃料，船舶硫氧化物和氮氧化物的排放水平满足最严格的要求，通过应用转子风帆及气泡减阻两种新技术，大幅降低排放水平，提升了节能效果，满足最先进的能效设计指数要求。

据悉，首制船计划于2024年第一季度交付船东。

## 9月新能源汽车产销再创新高

本报北京10月12日电（记者徐佩玉）记者12日从中国汽车工业协会获悉，9月中国新能源汽车产销量再创新高，分别达到35.3万辆和35.7万辆。

9月，新能源汽车市场表现依然出色，产销环比和同比均呈增长，且产销量超过上月，再创历史新高，分别达到35.3万辆和35.7万辆，环比增长14.5%和11.4%，同比增长均为1.5倍。在新能源汽车主要品种中，与上月相比，纯电动和插电式混合动力汽车产销均呈增长；与上年同期相比，纯电动和插电式混合动力汽车产销同样保持迅猛增长。1—9月，新能源汽车产

分别达到216.6万辆和215.7万辆，同比增长1.8倍和1.9倍。在新能源汽车主要品种中，与上年同期相比，纯电动和插电式混合动力汽车产销均延续了高速增长势头。

9月汽车产销比上月有所好转。9月，汽车产销分别达到207.7万辆和206.7万辆，环比增长20.4%和14.9%，同比下降17.9%和19.6%。1—9月，汽车产销1824.3万辆和1862.3万辆，同比增长7.5%和8.7%。1—9月，乘用车产销1465.8万辆和1486.2万辆，同比增长10.7%和11%。在乘用车主要品种中，与上年同期相比，四大类乘用车品种产销均呈增长。