

林郑月娥发表2021年施政报告——

聚焦发展 为香港勾画未来

本报记者 汪灵犀

香港特区行政长官林郑月娥日前发表任内第五份、也是本届特区政府最后一份施政报告。我今日发表的施政报告，聚焦发展，为香港勾画未来。林郑月娥表示，在香港国安法和完善特区选举制度的保驾护航下，香港已回到“一国两制”的正确轨道，管治秩序已恢复正常。这份55页的报告以天蓝色为封面，代表香港迎来新局面和新机遇；以“齐心同行 开创未来”为题，则是希望凝聚香港各界力量，聚焦经济民生，回应社会关切，抓住战略机遇，在新时代下为香港开拓更美好未来。

更加全面认识“一国两制”

报告共包括“前言：新局面”“一国两制”行稳致远“新气象新未来”“经济新动力：融入国家发展大局”“增加房屋及土地供应”“建设宜居城市”“持续改善民生”“培育人才及青年发展”“走出疫境”“结语：团结建未来”等10个部分，针对香港未来深入阐释新局面、展示新气象、勾画新布局。

将“一国两制”行稳致远”作为这份报告“前言”之后的首个章节，专章阐述完善“一国两制”制度体系和维护国家安全，代表特区政府将落实中央对香港全面管治权、坚守特区宪制秩序视为工作重中之重。“要长治久安，全港市民应当更全面认识‘一国两制’、更忠诚维护国家安全，以国家发展为荣，以中国人身份为傲。”林郑月娥表示，任何诬蔑中央实施香港国安法和完善选举制度是破坏“一国两制”，都是无稽之谈，都会不攻自破。

林郑月娥认为，要“一国两制”行稳致远，香港特区须不断完善“一国两制”制度体系，正本清源，拨乱反正。她透露，未来特区政府将积极推展《基本法》第23条的本地立法工作，并积极贯彻落实新选举制度、严格落实“爱国者治港”原则，同时通过加强教育提高香港市民特别是青年人的守法意识和国安意识，全面维护国家安全。

对于如何强化香港公务员队伍履职的忠诚和担当，提高他们落实“一国两制”、服务社会的决心，林郑月娥说，除进一步落实《香港国安法》第六条和经修订的本地法例对公职人员的宣誓要求外，特区政府还将加强公务员培训，增强公务员对《宪法》和《基本法》的了解、巩固他们的国家观念和加深他们的大局意

识。她还透露，临时的公务员学院在今年年底成立、学院院长明年到位，同时特区政府会安排更多中高级公务员到内地参与国家事务研习课程或专题考察团。

毗邻深圳之地建设“北部都会区”

为更好激发港深优势互补、融合发展的红利，帮助香港更好融入国家发展大局，林郑月娥在施政报告中提出将香港北部毗邻深圳、占地面积约300平方公里的区域，建设成为宜居宜业宜游的“北部都会区”。

“北部都会区将建设国际创新科技中心，并营造‘城市与乡郊结合、发展与保育并存’的独特都会景观。”林郑月娥介绍，它与支撑着香港作为国际金融中心的维港都会区一北一南将互相辉映，完善香港的空间布局，推动香港未来发展。

北部都会区包括天水围、元朗及粉岭/上水等已发展成熟的新市镇及其相邻乡郊地区，并有六个处于不同规划及建设阶段的新发展区和增长极。是香港未来20年城市建设和人口增长最活跃的地区。“这里拥有多达7个跨境陆路口岸，是香港境内促进港深融合发展和连系大湾区最重要的地区。”林郑月娥说，未来特区政府将加快相关区域的铁路等基础设施建设，并增加创科用地，发展产业、开创就业，增加房屋用地，有效落实发展规划。

要较彻底解决香港市民“住”的问题

在发表这份施政报告前，林郑月娥主持了40场线上线下的咨询会，接触了3500多名来自不同界别的市民，收到3800封意见书。一如所料，市民最关心的仍是房屋和土地供应。

“要较彻底地解决香港市民‘住’的问题，我们需要的不是因时制宜的短期‘招数’，而是持之以恒供应土地的决心。而本届政府展现了这种决心和勇气。”林郑月娥表示，本届特区政府5年任期内的公营房屋建屋量达9.65万个单位，较上5年增加3万个。在未来10年，已觅得约350公顷土地，可兴建约33万个公营房屋单位，私营房屋方面准备好约170公顷土地，为市场提供可兴建约10万个单位的用地。同时，为确保10年后有持续土地供应，特区政府正积极推进交椅洲人工岛填海工程和新界北多

个发展区的相关研究。

在改善民生方面，林郑月娥说，特区政府用于社会福利的经常开支由2017—2018年度的653亿港元，大幅上升至2021—2022年度的1057亿港元，4年间增幅达62%。未来一年特区政府会集中推行已规划的政策措施。

同时，为提升特区政府管治水平和效率，林郑月娥建议适当重组政府架构，以切合施政重点和社会期望。一是设立文化体育及旅游局，推进香港发展成为中外文化艺术交流中心。二是分拆运输及房屋局，加快房屋用地供应。三是扩大创新及科技局为创新科技及工业局，由创科推动香港再工业化的发展。四是重组民政事务局为青年及地区事务局，解决市民日常关心的地区问题，支持青年发展。

加快融入国家发展大局

今年的施政报告中经济篇章，开宗明义以“融入国家发展大局”为题，表明香港发展与国家发展息息相关。“香港只要用好中央支持特区的政策，发挥独特优势，将可为经济注入源源不绝的动力。”林郑月娥以如何更好对接“十四五”规划纲要等角度出发，阐述特区政府在支持香港金融、航运、贸易、法律服务、创科、文化艺术、旅游等产业发展上推出的新政策，包括改善上市机制、推动绿色金融、发展高增值海运商业服务、建立更完整的创科生态圈、推动文化古迹绿色及创意旅游项目等。

“香港是一个自由、开放及多元的经济体，是世界各地人才、机构及不同规模企业汇聚的大都会。去年，香港的外来直接投资流入金额位处全球第三，仅次于美国及内地。”林郑月娥表示，虽然部分西方媒体持续对香港进行不实报道，但香港的营商环境并无受损，未来特区政府还将加强与内地经贸、创科合作，持续提升竞争力。

“今天，我比任何时候都对香港更有信心、更肯定香港可以融入国家发展大局，在国家迈向第二个百年奋斗目标的进程中，发挥不可替代的作用。”林郑月娥在结语中说，只要特区坚持以“一国”为本、“一国”为根，全面落实“爱国者治港”，“两制”肯定会枝繁叶茂，香港仍然是祖国的掌上明珠。“让我们齐心同行、开创未来！”

新华社香港电（记者牛琪、王茜、苏晓、陈珮盈）香港特区行政长官林郑月娥6日上午在特区立法会发表她任期内的第五份施政报告。香港各界人士对施政报告高度评价，认为报告有突破、有亮点、有魄力，既直面困扰香港多年的土地房屋等民生问题，又聚焦香港未来发展，为香港经济寻找新增长点。

持续完善“一国两制”在港实践 提升管治效能

施政报告表示，香港特区须不断完善“一国两制”制度体系，正本清源，拨乱反正。

“过去两年多的经验说明，我们必须坚守‘一国两制’。同时，要‘一国两制’行稳致远，就需持续完善‘一国两制’在港实践。”香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明说，只有这样，特区政府才能打破旧体制的限制，提高管治效率。

香港金融管理学院客座教授杨玉川说：“香港近些年发展的速度不快，除了反对派掣肘之外，行政系统的效率也需要加强。”

施政报告提出要“确保其他两场选举，即第七届立法会选举和第六届行政长官选举，依法在公平、公开和诚实的情况下进行”。

杨玉川认为，这将从根本上完善现行制度。在提高管治效能方面，报告主要从两方面入手，一是检讨政策局架构，二是检讨高层公务员的选拔机制，确保“能者居之”。

“检讨政策局架构，理顺工作程序，确有必要。不过更令人眼前一亮的，是检讨公务员选拔机制。”杨玉川说，公务员是香港各项政策的主要推行者，公务员得力与否，直接关系到政策执行的成效，因此选拔合适的人才担任合适的职务，确保“能者居之”，是特区政府能否顺利推行后续政策的关键，施政报告强调“选对人”这一点，抓住了香港施政的牛鼻子。

施政报告建议，重组民政事务局为青年及地区事务局。香港特区青年发展委员会委员谢晓虹对此表示欢迎，期望此举能够进一步助力有志青年探索粤港澳大湾区的发展机遇。

谋划“北部都会区” 破题香港房屋与土地难题

房屋短缺一直是香港社会矛盾的主要根源之一。据统计，目前香港有约20万人租住“劏房”和“笼屋”，轮候公屋的平均时间也连创新高。高房价也导致经营成本增加，令商家、外企和投资者却步，影响了香港整体经济发展。

为此，施政报告提出，推展《北部都会区发展策略》，把香港北部改造成活力十足和具吸引力的地区，为房屋、科技发展及其他产业提供更多土地。

新民党主席叶刘淑仪认为，提出北部都会区愿景，对香港长远发展非常有帮助。香港浸会大学财务及决策学系副教授麦萃才认为，新界北区是最适合发展的地方。香港缺少工业、商业和文化发展土地，而新界北区土地最多且利用率低。

香港群策汇时事评论员越毅强表示，施政报告提出发展新界北成为北部都会区，已规划项目可提供35万个住宅单位，而在完成发展后料可提供总数90多万个住宅单位，容纳250万人居住。此举既回应了中央的期望，也符合治港者要担当问题解决者角色的要求。

“土地房屋问题是香港深层次矛盾的核心，施政报告在这个问题上大刀阔斧，在多个方面令人印象深刻。”杨玉川说。

杨玉川认为，首先是大，规划中的北部都会区面积达300平方公里，是名副其实的大手笔；其次是全，创科、产业、生态、房屋、交通、与前海合作等各个方面统筹考虑，综合效率很高；第三是新，有意识地在规划上加强与深圳的合作，便利两地交通往来，融入大湾区，为香港的未来发展奠定基础。

梁海明认为，施政报告提出将过渡性房屋单位的供应量由1.5万个增至2万个、向合资格轮候公屋申请人提供有时限现金津贴，以及就“劏房”实施租务管制等多项措施，彰显了特区政府迎难而上的魄力和勇气，将为香港经济发展带来强大动力。

培育香港经济新动力 更好融入国家发展大局

香港长期存在产业老化、增长放缓的问题，而深圳是内地经济最具活力的城市之一。“通过加强与深圳的合作，融入大湾区，为香港经济寻找新动力，施政报告一些规划令人振奋。”杨玉川说。

杨玉川表示，首先利用中央对香港的支持，提升香港优势产业地位，发展好国际金融、国际航运、国际贸易等几个中心，建设好亚太区国际法律及解决争议服务中心，更好地服务“一带一路”。其次在深港合作方面，具体提出了“双城三圈”构想，避免无序竞争，提升发展效率。

“‘双城三圈’空间概念的确立，有利于促进港深在经济、基建、创科、民生和生态环境等方面的紧密合作，产生‘一加一大于二’的效益；有助于香港把握国家经济稳步发展所带来的红利，为香港经济寻找新增长点。”梁海明说。

交银国际董事长、香港中资证券业协会永远名誉会长谭岳衡认为，施政报告经济篇章开宗明义以“融入国家发展大局”为题，多项金融政策在致力提升香港国际金融中心地位的同时，亦体现了金融回归本源服务实体经济，更好践行国家新发展理念、融入“双循环”新发展格局的担当。

中银香港副董事长兼总裁孙煜认为，施政报告助香港提升国际金融中心地位，指明未来将从支持港交所改善上市机制等五个方面发力，相信将促进香港金融市场进一步发展壮大。

“只要善用国家发展的东风‘乘风破浪’，必将促进香港的繁荣发展，并为港人提供一个更加广阔的发展平台。”梁海明说。



十月一日，香港市民在尖沙咀挥动国旗和香港特区区旗。新华社记者 张佳怡摄

（上接第二版）

《中共中央关于印发〈中国共产党中央委员会工作条例〉的通知》是2020年9月30日印发的。《条例》共8章35条，深刻总结长期以来特别是党的十八大以来党中央治国理政、管党治党的实践经验，着眼加强中央委员会工作，对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出全面规定，为保证党中央对党和国家事业的集中统一领导提供了基本遵循。

《在研究分析经济形势和部署下一步经济工作时的讲话》是李克强同志2020年10月12日的讲话。指出，今年以来我国经济实现稳定恢复殊为不易，完成全年目标任务仍需付出艰苦努力。要继续狠抓助企纾困政策落实，切实增强市场主体发展能力；贯彻新发展理念，加快发展新动能；持续推进改革开放，优化营商环境；切实保障基本民生，逐步提高人民生活水平。

《在深圳经济特区建立四十周年庆祝大会上的讲话》是习近平同志2020年10月14日的讲话。指出，深圳等经济特区40年改革开放实践，创造了伟大奇迹，积累了宝贵经验，深化了对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。必须坚持党对经济特区建设的领导，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，必须坚持发展是硬道理，必须坚持全方位对外开放，必须坚持改革创新是第一动力，必须坚持以人民为中心的发展思想，必

须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用。

《在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战七十周年大会上的讲话》是习近平同志2020年10月23日的讲话。指出，伟大的抗美援朝战争，抵御了帝国主义侵略扩张，捍卫了新中国安全，保卫了中国人民和平生活，稳住了朝鲜半岛局势，维护了亚洲和世界和平。抗美援朝战争伟大胜利，是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书，是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑。伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。

《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》是习近平同志2020年10月26日在党的十九届五中全会上所作的说明。指出，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，坚持统筹发展和安全，从系统观念出发，全面协调推动各领域工作和社

会主义现代化建设。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是2020年10月29日由党的十九届五中全会通过的。《建议》共15个部分，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标、重点任务，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》是习近平同志2020年10月29日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话。指出，新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。强调，我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

香港中联办启动“落区聆听 同心同行”活动

骆惠宁访基层听民意

据新华社香港电 香港中联办9月30日启动“落区聆听 同心同行”活动，香港中联办主任骆惠宁当日深入基层，走访慰问香港渔民、创业青年、社区居民、临街商铺和“笼屋”住户，传递中央对香港基层民生的关心关注，听取意见建议，并向他们致以诚挚祝福。

据香港中联办网站消息，当天上午，骆惠宁首先来到香港仔避风塘，登上“新得利”号渔船，了解渔民工作和生活情况。渔民们纷纷表示感激中央的关心支持，香港渔业渔民多年来从中央一系列政策中，得到了实实在在的好处。

骆惠宁表示，中央高度重视香港经济民生，近期针对不同行业出台了21项惠民政策，根本目的是为了让普通老百姓过好日子，“只有广大民生的生活好了，幸福感强了，香港才算发展得好”。

随后，骆惠宁来到数码港，看望在此创业的香港青年。骆惠宁高度评价青年们的创业成果。他说，中央对香港青年的发展非常关心，有关部门出台了支持青年发展的8条措施，特区政府也推出支持青年就业创业和融

入大湾区的政策，希望大家把握历史机遇，干出一番无愧青春的事业。

下午，骆惠宁来到九龙深水埗街坊福利会会堂，察看由中企组织的“医疗服务进社区”活动。他指出，中资企业是香港社会的持份者，也是“一国两制”事业的建设者，一直在积极履行社会责任。面对疫情，中企在保市场供应、促青年就业方面，做得很好。

骆惠宁还来到旺角街边的小商铺，与店主交谈，了解经营和生活状况。最后，他看望了几位住在九龙旺角的“笼屋”住户。据统计，目前香港有约20万人租住劏房和“笼屋”。轮候公屋的平均时间也连创新高。

“香港同胞的烦心事，始终牵动着中央的心。”骆惠宁表示，香港解决住房问题，最根本、起决定性作用的，是发展为了谁的问题，只要牢固树立“以人民为中心”发展理念，具体问题是可以逐步解决的。

据悉，香港中联办干部未来一周还将在“落区聆听 同心同行”活动中，深入基层社区，了解市民生活，倾听市民心声。这样的活动以后会常态化。

有突破 有亮点 有魄力

香港各界人士解读施政报告