

国家发改委印发相关方案，推动“十四五”以工代赈政策全面拓展——

以工代赈有了“升级版”

本报记者 邱海峰

“以工代赈”，这个对于城市居民颇有些陌生的词汇，在农村特别是贫困地区的农村，已成为当地劳动力实现就业、获取收入的重要渠道。

全面脱贫后，“以工代赈”怎么干？近日，国家发展改革委印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》（以下简称《工作方案》），全面拓展未来五年以工代赈实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式。“升级版”的以工代赈有哪些新看点？资金支持力度是否会加大？能否进一步增加就业容量？

建设家园，增加收入

——“十三五”以来，在中西部地区实施的2.5万个以工代赈项目为贫困群众提供110多万个务工岗位

以工代赈是通过组织农村群众参与工程建设获取劳务报酬以取代直接赈济的一项帮扶政策。实施30多年来，这一政策成效如何？

国家发展改革委地区振兴司有关负责人介绍，自1984年启动实施以来，国家已累计安排以工代赈资金（含实物折资）超过1600亿元。经过多年实践，以工代赈在改善农村生产生活条件、带动贫困群众就业增收、激发脱贫致富内生动力、促进区域协调发展等方面发挥了独特而重要的作用。

在贵州省黔东南苗族侗族自治州雷山县，西江镇龙塘村的以工代赈项目正抓紧推进。“最近，村里在修复饮用水设施，同时建设地下污水管网和农旅观光步道，我和很多老乡现在都在项目上干活。”龙塘村村民文冲对本报记者说，参与这些项目建设不仅让自己多了份工资，还能改善村里环境，吸引更多游客过来，“咱这搞旅游的收入也能跟着涨起来。”

雷山县发展和改革局局长刘光灿向记者介绍，今年，雷山县在龙塘村实施以工代赈示范工程，务工人员90%是当地群众，预计发放劳务报酬120万元以上。“近几年，我们通过以工代赈项目的实施，让当地群众特别是困难群众参与到工程建设中，有效推动了农民就业增收。2017年以来，雷山县投入以工代赈超4600万元资金，共落实劳务报酬发放450万元，促进3650名贫困群众脱贫。”

根据国家发展改革委日前发布的数据，“十三五”以来，国家累计安排以工代赈中央资金约300亿元，地方同步安排以工代赈资金35亿元，在中西部地区实施了2.5万个以工代赈项目，为贫困群众提供110多万个务工岗位，发放劳务报酬近40亿元。2020年，为应对疫情、灾情冲击，以工代赈项目劳务报酬占中央资金的最低比例从10%提高至15%，当年即带动约30万滞留农村劳动力就近就业。

“采取以工代赈方式实施的项目，往往投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高，农村劳动力能够充分参与其中，通过自身劳动获取报酬，激发其增收致富的内生动力。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员毛世平对本报记者表示，增收的同时，不少人在项目建设过程中还参加技能培训，这会提升他们未来外出务工的竞争力。

范围更广，受益更广

——广泛带动脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口就近就业

进入“十四五”时期，以工代赈如何进一步发挥作用？国家发展改革委此次印发的《工作方案》明确提出，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，推动以



▲江西省赣州市兴国县通过实施县道升级改造、“四好农村路”建设等项目，加快农村公路提档升级。图为兴国县隆坪乡县道X463改造升级项目施工现场，筑路工人正在进行铺设沥青作业。陈鹏摄（人民视觉）



▲近日，河北省秦皇岛市海港区推进20个村的农村生活污水治理项目。工程完工后，可解决生活污水排放问题。图为工人正在海港区社区镇蒋家洼村的农村生活污水治理项目中施工。曹建雄摄（人民视觉）

资金到位，规范使用

——今年下达中央投资总额将超过70亿元，计划发放劳务报酬不低于10.5亿元

实施以工代赈项目，资金如何保障？国家发改委介绍，“十四五”时期将进一步加大以工代赈实施力度，今年已下达以工代赈中央投资超65亿元，全年下达中央投资总额将超过70亿元，计划发放劳务报酬不低于10.5亿元。

针对一些重点地区，还有专项资金支持。

去年5月，国家发改委印发专门方案，安排中央预算内投资1.8亿元，优先支持一批巩固脱贫成果任务重的已脱贫摘帽县，围绕“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”和“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”两种模式，探索开展以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点工作。国家发改委相关负责人介绍，今年专门安排了5亿元中央预算内投资，在去年相关试点工作的基础上，选择22个省份62个已脱贫摘帽县开展以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点工作。

资金到位，群众就业增收更有保障。根据国家发展改革委数据，在目前不低于中央投资15%的基础上，新增的62个试点示范项目预计发放劳务报酬不低于1.12亿元，占中央投资的比例超过22%。在吸纳脱贫群众就近务工增收方面，将带动1.3万脱贫群众和其他低收入人群在家门口务工就业。

利用中央资金的同时，多地积极探索整合其他各类资金。刘光灿介绍，2017年以来，雷山县以工代赈项目的实施带动其他资金投入2.35亿元以上。“接下来，围绕资金筹措，我们还将研究出台各项吸引社会资本投资农业农村基础设施的支持政策，优化营商环境，有效吸引社会资本投资，形成多方合力。”

有了资金，还得规范使用。国家发改委提出，“十四五”时期，将加强以工代赈资金使用管理，做好项目组织实施工作。进一步明确以工代赈资金使用范围，要求各级发展改革部门严格资金拨付程序，严守劳务报酬发放标准，并尽最大可能提高发放比例。要求各地强化项目储备和管理，加强项目形成资产的监督管理，确保以工代赈资金发挥实效。

目前，微软和联想正在通过打造一体化的端到端系统，提供用于混合云部署的“即时服务”模式。

除了人与人之间交流的办公、会议需求之外，数字经济的潜力还体现在制造业及金融等领域。

比亚迪集团董事长兼总裁王传福说，像信息化时代一样，智能化浪潮正加速进入制造业，与实体经济不断融合，促进智能制造的快速发展。“这对汽车行业有着重大意义，也对企业提出了新的要求。企业要给智能化变革留出足够的发展空间，使其不断成长。希望更多企业踏上智能化变革之路，发挥新IT的力量，为中国制造业和实体经济打造新引擎。”王传福表示。

民生银行董事长高迎欣认为，数字经济对金融产品和服务提出更高的要求。“当前金融业围绕数据、场景、技术三大要素，主动积极地推进数字化、智能化转型，民生银行也正在全力推进生态银行和智慧银行建设，在全分布式核心平台技术、数字化生态金融服务以及大数据智能风控体系等方面取得突破。”高迎欣说，数字经济的发展对金融业产生了巨大冲击，同时也带来了新的机遇。

铁路、公路、机场、桥梁、隧道，一座座基础设施让交通条件大大改善；石油化工、电力纺织，一大批重点合作项目将资源优势转化为经济优势；定向订单、产业带动，社区居民稳定就业……今日新疆，处处是欣欣向荣的景象，这当中，少不了富民兴疆的央企身影。

记者近日从国务院国资委获悉，“十三五”时期，国资委组织推动中央企业持续加大援疆建疆力度，为新疆经济发展、社会稳定和民生改善作出重要贡献。

产业援疆，为新疆经济高质量发展注入强劲动力——

对口援疆，产业帮扶是根本之策。中央企业坚持把产业援疆作为增强新疆“造血”功能、实现可持续发展的根本途径，充分发挥自身产业优势，主动对接新疆发展需求，助力新疆发展特色优势产业。

中石化推进新疆大型油气生产和加工基地建设，国家能源集团实施煤矿、电力、新能源等产业项目升级改造，航天科技支持新疆纺织产业发展……“十三五”时期，中央企业在疆累计投资项目3.2万个，完成投资7670.5亿元。

广泛参与基础设施建设，为新疆经济社会发展提供有力支撑——

电网央企大力实施“煤改电”配套供电工程，帮助喀什、和田、克州等地群众实现清洁采暖；能源央企大力实施“气化南疆”战略，加快油气管线延伸建设，让南疆群众用上安全可靠的天然气；电信央企加快建设新一代网络，航空运输类央企持续加大运力投入，工程建设类央企承建大批铁路、公路、机场、桥梁、隧道……

近年来，国资委引导中央企业在能源、水利、信息、交通等方面加大投资建设力度，畅通堵点、补齐短板，加速提升新疆公共服务能力。一大批重大基础设施项目建成投运，新疆与内外联系更紧密、沟通更顺畅。

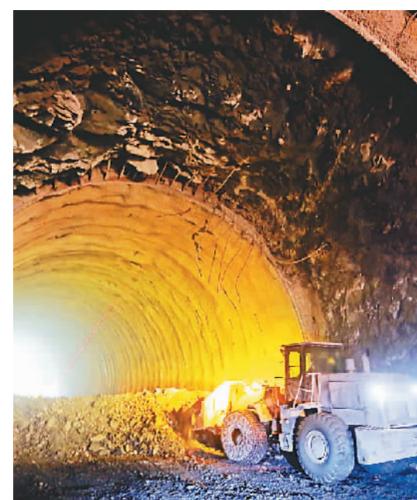
助力决战脱贫攻坚，为新疆决胜全面建成小康社会发挥重要作用——

大枣、葡萄干、吊干杏、瓜子，一场场爱心义购发车仪式，将新疆特色产品拉到全国各地；煮挂面、炖羊肉、冲蜂蜜水，直播间变身“云厨房”，更让边疆美味成为千万网友的购物之选。通过产业扶贫、消费扶贫等多种形式，中央企业投入资金、人才、项目，帮助贫困地区加快改变生产生活落后条件，加快对接广阔市场。

“十三五”时期，央企在新疆累计投入无偿帮扶资金31.2亿元，采购和帮销农副产品39.3亿元。如今乡村振兴的号角吹响，中央企业又继续投入新的事业。

还有务实带动就业，深化交流交往，助力新疆社会和谐稳定……国资委会同有关部门连续多年组织开展“中央企业面向新疆西藏青海高校毕业生专场招聘活动”，动员中央企业提供大量就业岗位。2020年5月，国资委启动“工友援疆”行动，中央企业拿出部分工装订单定向放到南疆生产加工，支持南疆纺织服装企业生存发展。截至今年5月，已累计订购工装58.3万件（套），产值8000余万元，未来两年累计订购量有望突破250万件（套），带动南疆纺织服装产业链数千名工人实现稳定就业。

国务院国资委明确，下一步还将务实推进产业援疆、智力援疆、就业援疆，巩固脱贫攻坚成果，助力全面推进乡村振兴，保持央企帮扶工作机构队伍总体稳定和资金支持力度不减，不断提升援疆工作成效，为新疆经济社会稳定发展作出更大贡献。



▲近日，由中交一公局承建的新疆G575公路控制性工程东天山特长隧洞贯通，这是该工程自开工建设以来取得的突破性胜利。截至目前，左洞已掘进11547米，占总量的98.1%，预计在9月底全线贯通。图为中交一公局工人在隧道内清运渣石。蔡增乐摄（人民视觉）

『十三五』时期央企在新疆完成投资超七千亿元
兴疆富民的央企力量

本报记者 李婕

信息消费提升、混合办公兴起、智能制造加速——

数字经济成为推动复苏的重要引擎

本报记者 王俊岭

工信部近日发布的数据显示，今年1—7月，全国规模以上互联网和相关服务企业完成业务收入8869亿元，同比增长26.3%，两年平均增速20.5%，基本恢复至2019年同期水平。以互联网技术（IT）及相关服务为载体的数字经济，正成为推动经济复苏的重要引擎。

在9月8日举办的2021联想创新科技大会上，多位中外企业家和学者分享了对新IT时代如何抢抓机遇的看法。

清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵分析，如果把信息服务业看作“第四产业”，那么未来其规模将达到主要经济体经济总量的10%左右，并带动第一、第二、第三产业重新升级。他说，中国拥有丰富的互联网平台，出行、饮食、购物等行业的快速发展，培育起十几亿信

息服务的消费者，从而为“第四产业”的发展奠定一个非常好的基础。预计中国未来会有一批国际化的企业，将和世界其他地区的企业和消费者密切合作。在这个过程中，中国经济会不断转型升级，全球经济也会从中受益。

在不少企业家看来，数字经济的潜力，首先体现在实体经济克服新冠肺炎疫情影响的内在需要上。

联想集团董事长兼首席执行官杨元庆表示，疫情加速了各行各业向数字化、智能化转型的步伐，这一趋势或将长期持续。以工作场景为例，办公室办公、居家办公和随时随地办公的“混合办公模式”将日益成为用户偏好的现实选择。这一变化，将给个人的生活、工作方式及企业的组织、管理、文化带来深远的结构性变

革。在此背景下，社会对于智能终端产生了新的需求：人们需要在不同厂商提供的多种设备之间自由切换、数据协同，飞速增长的个人乃至家庭的数据需要更好地管理。“为此，联想推出了超级互联方案，能够实现多个屏幕之间的任务协作和管理协同。无论是现场还是远程，联想开发的智能办公会议协同设备和解决方案，可以让远程及现场的参会者无论用什么设备都能清晰表达、无缝协作。”杨元庆说。

在微软全球首席执行官萨提亚·纳德拉看来，既要灵活的办公方式，又想要更多面对面的协作机会，是许多企业都面临的关键挑战。联想开发的人工智能摄像头创造了更平等的用户体验，让远程办公的员工能够看见会议室里每个员工的视频形象，带来身临其境、面对面交流的效果。