

自贸试验区改革创新再提速

本报记者 王俊岭

自贸试验区再迎利好！日前，国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》（简称《措施》），从提升贸易便利度、提升投资便利度、提升国际物流便利度、提升金融服务实体经济便利度、探索司法对贸易投资便利的保障功能五个方面提出19项具体措施。商务部相关负责人表示，《措施》作为一个专项的文件，将和自贸试验区建设的一系列总体方案一起，构建自贸试验区总体的政策制度框架。紧锣密鼓、快马加鞭，各自贸试验区已经着手推动《措施》落地，企业纷纷表示新一轮开放举措将带来实实在在的发展机遇。



▲上海洋山深水港是世界最大的海岛型人工深水港。图为7月10日，上海洋山深水港集装箱码头作业场景。

许从军摄（人民视觉）

扩大开放更进一步

19项新政策，字数不多，但含金量十足。这些新政策意味着什么？

在提升贸易便利度方面，《措施》提出“推进‘两头在外’保税维修业务”。据了解，在计算机、船舶、医疗器械等领域，中国进出口数量较大，由此带来庞大的维修业务量。“保税维修既有助于我国的手机、计算机、医疗器械、运输设备等出口，也有利于服务业的出口。比如说维修飞机发动机，就是把我们的技术人员提供的服务间接出口。市场主体以前开展保税维修，只能在特定的很小的海关特殊监管区域里进行，现在可以在自贸试验区直接开展，经营空间、发展潜力增大，也有助于相关产业的集聚发展。”商务部副部长王文涛说。

提升投资便利度方面，根据《措施》，未来将允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区国际登记船舶开展法定检验。交通运输部海事局负责人李宏印解释，船舶法定检验，是指船旗国政府或其认可的船舶检验机构按照法定要求，对船舶、水上设施等的安全技术状况实施的强制性检验，是国际贸易中的重要环节。此次自贸试验区的新举措将丰富服务供给、提升服务水平，促进国内船舶机构提升国际竞争力，为船舶制造业的高质量发展提供技术支撑，推动中国从造船大国向造船强国迈进。

提升金融服务实体经济便利度方面，《措施》明确将进一步丰富商品期货品种，引发广泛关注。目前中国已经上市了84个商品期货品种，涵盖农产品、金属、能源、化工等国民经济重要领域，为实体经济提供了有力支持。商务部自贸区港司司长唐文弘介绍，此次《措施》出台后将考虑国内市场需求强烈、对外依存度高、国际市场发展相对成熟的商品入手，上市航运期货等交易新品种。“近年来，海运价格剧烈波动，企业管理运价风险需求强烈，但目前的国内期货市场还缺乏相关品种。上市航运期货新品种将为企业有效的风险管理工具，减缓运价波动对企业经营的影响，服务我国航运业高质量发展。相关交易所正在大力推进航运期货新品种上市工作，业务和技术准备已基本就绪，争取尽快推出。”

北京师范大学“一带一路”学院研究员万喆对本报记者表示，自2013年首个自贸试验区设立以来，中国已拥有21个自贸区，形



▲8月18日，浙江省金华市水果市场的进口产品琳琅满目，吸引了不少市民购买。

李建林摄（人民视觉）



▲6月29日，全球首创智能空中轨道集疏运系统（示范段）在山东青岛港竣工，构建起立体智慧绿色港口物流新模式。

张进刚摄（人民视觉）

成覆盖东西南北中的开放格局。此次《措施》通过加快推进贸易投资便利化，以制度型开放促进国内外商品要素循环畅通，为自贸区企业在金融、税收、土地、物流、金融扶持等发展提供了系统的政策支持。可以说，《措施》赋予了自贸试验区更大的改革开放自主权。

因地制宜各显神通

相关数据显示，今年前7个月，21个自

贸试验区进出口额占到全国的16.6%，同比增长42%，增速比全国的平均速度快10个百分点以上；在实际利用外资方面，21个自贸试验区占到全国的17%，同比增长高达33.5%。

不少自贸试验区已经开始结合自身特色，紧锣密鼓地分解目标、压实任务，争取将《措施》尽快落地。

山东省商务厅相关负责人表示，19项新政策赋予自贸试验区更大的自主权。其中，提升贸易和国际物流便利度等相关措施对山东极为重要。目前，山东

的离岸贸易、保税维修、跨境电商已有良好发展基础，《措施》将进一步助力山东打造离岸新型国际贸易区域中心，推动区内企业从“全球制造”向“全球服务”延伸，支持山东医药生产流通企业参与国际医药大流通。

“《措施》提出要推动第五航权的落地，这将为青岛机场国际航空客货业务带来新增长点。此外，多式联运‘一单制’改革和物权凭证司法保障将推动运输领域改革创新，服务‘一带一路’建设。融资租赁公司外债便利化试点落地，可为相关企业提供境外低成

本融资新渠道。”该负责人说，下一步，山东商务部门将积极争取有关试点在鲁落地。在保税维修领域，围绕船舶、电子产品、石油装备等优势产业，培育重点龙头企业；在跨境电商领域，推动跨境电商扩大进口部分日韩药品、药妆和保健品及医疗器械；在离岸贸易领域，研究出台支持自贸试验区离岸贸易发展的相关政策措施。

广西壮族自治区商务厅相关负责人表示，自2019年8月成立以来，广西自贸试验区围绕投资贸易、金融开放、营商环境和产业发展等领域形成开展了一系列重要改革措施，形成了一系列具有广西特色的制度创新成果。比如，贸易便利化方面，广西自贸试验区创新开展互市贸易“集中申报、整进整出”通关新模式，边民互市通关作业无纸化实现100%覆盖，整体通关时间压缩超80%；投资便利化方面，与西部陆海新通道沿线其他地区以“飞地”形式共建“园中园”，实现区域经济协同发展和优势产能集聚发展；跨境金融合作方面，推动大宗商品人民币计价结算，全国首例以人民币结算的民营企业铁矿石交易落地。

“下一步，广西自贸办将会同各相关单位认真深入研究《措施》的内容，建立推进落实的工作机制，明确职责分工。特别是对各项措施落实情况有关情况进行跟踪分析和协调指导，形成齐抓共推任务落实的工作机制，将《措施》中的19项政策落到实处。”该负责人说。

自贸试验区关键词

“21个”——中国目前有21个自贸试验区，分布在上海、广东、天津、福建、辽宁、河南、湖北、重庆、陕西、海南等多个省市。

“改革试点”——目前，全国各自贸试验区一共有28个建设方案。这些方案推出了3400多项改革试点任务。

“负面清单”——自贸试验区推出了全国第一张外商投资准入负面清单，在2013年推出之后，经过了7次修订。特别管理措施由当初的190项压减到现在的30项。

“复制推广”——中国先后发布6批改革试点经验、4批最佳实践案例。到目前为止，自贸试验区向全国或特定区域复制推广的制度创新成果达到278项。

（相关信息源自商务部）

为自贸区大胆试大胆闯营造更好环境

王立勇

近日，国务院印发了《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》（简称《措施》），进一步提升自贸试验区的贸易投资便利化程度，推动自贸区的高质量发展，助力构建新发展格局。

作为连接国内与国外的重要枢纽，自贸试验区肩负着“改革试点先行”与“开放压力测试”的双重使命，有利于深化国内外贸易一体化，以更高的开放水平、更大的改革力度和更有效的方式促进国内国际双循环的畅通。

此次19条措施涉及多个具体领域、针对多项具体难题，为自贸试验区大胆试、大胆闯创造了更好条件和环境，对建设开放高地和构建新发展格局具有重大意义。

有利于适应新形势，应对新挑战。相关措施从进口贸易、离岸贸易、保税维修、医药进口、跨境电商等多方发力，在前期成果基础上，进一步提升贸易便利化程度，有利于相关地区和企业精准应对国内国际

环境变化带来的新挑战，在适应国际经贸新形势的过程中，找到新的贸易增长点。

有利于改善营商环境，进一步吸引外资。通过在自贸试验区内实行更高层次的对外开放，简化审批流程、提高服务效率、放宽外资准入、降低外资门槛等举措，能够进一步优化营商环境，以更强的制度优势、更便利的投资条件吸引优质外资，为相关地区的改革发展带来更多增量资金。

有利于物通国际物流，提升商品服务传输效率。在当前形势下，物流对国际贸易的影响正日益显著。《措施》在航空、铁路、多式联运及航运等国际物流方面展开积极探索，提高交通运输的管理服务效率，做好商品服务在跨国运输的衔接，畅通国际物流方面的内外联动，将促进中国对外贸易与双向投资整

体效率的提升。有利于推动金融体制改革创新，扩大金融开放。《措施》提出丰富商品期货品种、开展本外币合一的银行账户体系试点、探索知识产权证券化等，能够进一步完善金融体系，有利于扩大与规范金融开放，从而更好服务实体经济。

有利于完善经贸领域的法律法规，保障经贸企业的合法权益。国际贸易与投资的发展，必然伴随着法律需求的增大。通过在自贸试验区开展关于多种运输单据物权凭证的司法实践与探索，有助于完善相关法律法规，提升贸易效率。加强、完善对区内境外仲裁机构的仲裁裁决的司法审查，能够有效保障区内企业的合法权益，为进一步提升贸易投资便利化奠定基础。

可以说，《措施》的出台给自贸试验区及相关企业

带来了新发展机遇，他们既是政策的受益者，也是政策的实践者。

一方面，自贸试验区应积极做好新老政策的对接，既要注重政策体系的系统性、整体性、连续性与协同性，又要加快推动新措施尽快落地、精准落地、高效落地。另一方面，相关企业应加快自身体制创新与转型升级，精准把握新措施，适时调整自身业务方向与发展模式，淘汰落后产能，加大自主创新，积极引入新资金、新人才与新技术，提升核心竞争力与竞争力，为高质量发展创造新优势。只有这样，自贸试验区作为开放高地的“海拔”才能越来越高、辐射带动作用才会越来越大，最终为构建新发展格局注入强大推动力。

（作者为中央财经大学国际经济与贸易学院副院长、教授）

带来了新发展机遇，他们既是政策的受益者，也是政策的实践者。

一方面，自贸试验区应积极做好新老政策的对接，既要注重政策体系的系统性、整体性、连续性与协同性，又要加快推动新措施尽快落地、精准落地、高效落地。另一方面，相关企业应加快自身体制创新与转型升级，精准把握新措施，适时调整自身业务方向与发展模式，淘汰落后产能，加大自主创新，积极引入新资金、新人才与新技术，提升核心竞争力与竞争力，为高质量发展创造新优势。只有这样，自贸试验区作为开放高地的“海拔”才能越来越高、辐射带动作用才会越来越大，最终为构建新发展格局注入强大推动力。

（作者为中央财经大学国际经济与贸易学院副院长、教授）

带来了新发展机遇，他们既是政策的受益者，也是政策的实践者。

一方面，自贸试验区应积极做好新老政策的对接，既要注重政策体系的系统性、整体性、连续性与协同性，又要加快推动新措施尽快落地、精准落地、高效落地。另一方面，相关企业应加快自身体制创新与转型升级，精准把握新措施，适时调整自身业务方向与发展模式，淘汰落后产能，加大自主创新，积极引入新资金、新人才与新技术，提升核心竞争力与竞争力，为高质量发展创造新优势。只有这样，自贸试验区作为开放高地的“海拔”才能越来越高、辐射带动作用才会越来越大，最终为构建新发展格局注入强大推动力。

（作者为中央财经大学国际经济与贸易学院副院长、教授）

