

## 注重缓解结构性就业矛盾，坚持经济发展就业导向

# “十四五”促就业蓝图绘就

本报记者 李婕



近年来，山东省东明县坚持采用“支部+合作社+专家+科技示范户”的模式大力发展种养业，先后建成了焦园乡鲈鱼养殖基地、“云瓜园”瓜菜示范基地等多处特色项目，带动3600多人就业。图为东明县长兴乡反季西瓜喜获丰收。  
朱宪龙摄（人民视觉）



河北省邢台市南和区近年来积极拓宽农村妇女就业渠道，依托手工加工企业，采取灵活就业方式，让农村妇女在家门口就业，实现顾家、增收两不误。图为8月31日，南和区和阳镇杨李召村农民在一家纺织厂内工作。  
张驰摄（新华社发）

到2025年，城镇新增就业5500万人以上，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，新增劳动力受过高等教育比例达到55%……近日，国务院印发《“十四五”就业促进规划》（以下简称《规划》），系统谋划了“十四五”工作，也勾勒了未来一个时期的发展蓝图。8月30日，国新办举行国务院政策例行吹风会，有关部门负责人介绍了相关情况。

### 经济向好支撑有力

5年实现城镇新增就业6564万人，城镇调查失业率均值控制在5.2%——“十三五”期间，就业交出不错的成绩单。如何研判“十四五”时期就业形势？

“促进就业方面还会面临不少困难、挑战

以及大量不确定因素，但是总体上我们有信心使就业保持稳定态势，为实现更加充分更高质量就业提供坚实牢固的基础。”国家发展改革委副秘书长高杲说。

从积极因素方面来看，经济长期向好为促进就业提供了重要支撑；服务业和民营经济不断发展壮大，为扩大就业提供了广阔空间；双创、数字经济加快发展，为扩大就业提供了持续有力的新动能。

当前，中国经济运行稳中加固、稳中向好，带动就业逐步企稳。今年前7个月，全国城镇新增就业822万人，完成全年目标近75%；城镇调查失业率均值控制在5.2%，比去年同期下降0.6个百分点。这为完成全年就业目标任务，为“十四五”开局打下良好基础。

从风险挑战看，首先是结构性就业矛盾更加突出，将成为就业领域的主要矛盾。“十

四五”时期，预计技术进步和产业转型升级步伐会进一步加快，高质量劳动力短缺的结构性矛盾可能会更加突出。

其次，城镇就业总量压力也仍然存在。未来一个时期，要在城镇就业的高校毕业生等新成长劳动力预计每年将超过千万人。在工业化、城镇化进程中，仍然会有相当数量的农村剩余劳动力需要转移就业，促进重点群体就业任务艰巨。

### 目标明确重点突出

面对“十四五”时期的新机遇、新挑战，《规划》明确了主要目标：实现城镇新增就业5500万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，就业形势总体平稳，就业质量稳步提升，结构性就业矛盾有效缓解，创业带动就

业动能持续释放，风险应对能力显著增强。

人力资源和社会保障部副部长李忠介绍，《规划》主要的着力点，可用三句话概括：扩容和提质双向发力；培训和服务双轮驱动；保重点和防风险双侧协同。

扩容和提质双向发力。扩容就是坚持经济发展就业导向，财政、货币等宏观政策全力支持就业，千方百计扩大就业容量。提质就是推动劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，健全覆盖城乡劳动者的社会保障体系，努力消除就业歧视，切实保障妇女在就业创业等方面的合法权益，促进平等就业。

培训和服务双轮驱动。更加重视缓解结构性就业矛盾，关键在职业培训。“十四五”期间，将继续实施职业技能提升行动，力争实现补贴性职业技能培训超过7500万人次。将强化公共就业服务的兜底保障职能，发挥

经营性人力资源服务机构效能。保重点和防风险双侧协同。保重点就是突出抓好高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体的就业。防风险就是完善就业失业统计监测调查体系，加强大数据等技术应用，增强风险预警和处置能力，切实防范化解规模性失业风险，兜牢民生底线。

此外，《规划》还创新提出了灵活就业人员和新就业形态劳动者的支持保障、劳务品牌促就业等行动计划，适应新的就业形势变化。

### 促进制造业高质量就业

近年来，制造业用工难、招工难问题突出，“十四五”时期将采取哪些举措支持制造业用工，促进高质量发展？

高杲分析，从长期来看，制造业就业问题一方面是由于人口结构正在深度调整，劳动年龄人口数量出现下降，劳动力供给减少。另一方面，产业结构转型升级，熟练工、技术工持续性短缺，特别是技术技能人才需求旺盛，出现了结构性缺口。

《规划》对促进制造业就业作了专门部署。要促进制造业高质量就业，明确实施制造业“降本减负”行动，在提高制造业就业吸纳能力的同时，提升从业人员的收入水平，增强制造业对年轻人就业的吸引力，缓解制造业招工难的问题。

针对制造业结构性就业问题，《规划》强调要促进制造业产业链、创业链与培训链的有效衔接，在产业升级、创新发展中，人才培养要跟上。此外，进一步加强制造业企业的用工服务，包括健全重点企业用工的常态化服务机制，针对一些带动就业能力强、用工规模大的重点企业，建立公共就业服务联系制度等。“要在促进制造业稳定发展和转型升级的同时，为广大劳动者提供更多高质量的就业岗位。”高杲说。



## 中国建成世界上最大住房保障体系

本报北京8月31日电（记者汪文正）8月31日，国新办举行“努力实现全体人民住有所居”新闻发布会。住房和城乡建设部部长王蒙徽在会上介绍，在全面建成小康社会进程中，我国住房和城乡建设事业取得历史性成就，为全面建成小康社会作出积极贡献。

第一，住房发展取得巨大成就，建成世界上最大的住房保障体系。2019年，我国城镇居民人均住房建筑面积达到39.8平方米，农村居民人均住房建筑面积达到48.9平方米。累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善住房条件，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。

第二，城市建设取得历史性成就。2020年，我国常住人口城镇化率达63.89%，城市数量达687个，城市建成区面积达6.1万平方公里。2019年，我国城镇生产总值、固定资产投资占全国比重均接近90%。

第三，乡村面貌发生巨变，历史性解决了农村贫困群众的住房安全问题。全面实施脱贫攻坚农村危房改造以来，790万户、2568万贫困群众的危房得到改造；同步支持1075万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等贫困群体改造危房；全国2341.6万户建档立卡贫困户实现住房安全有保障。

第四，建筑业支柱产业作用不断增强，从建筑大国迈向建筑强国。2020年，建筑业增加值占国内生产总值的比重达到7.2%，为全社会提供了超5000万个就业岗位。工程设计建造水平显著提高，粤港澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程相继建成。

近年来，为加快完善住房保障体系，满足群众基本住房需求，住房和城乡建设部主要做了三方面工作：

加快建立以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。公租房主要解决住房和收入“双困”的城镇家庭住房问题。保障性租赁住房重点解决人口净流入的重点城市，特别是城市新市民和青年人住房问题。共有产权住房主要帮助有一定经济实力、买不起房子的城市居民改善居住条件。

建立了一套较为完整的住房保障政策和管理制度。主要包括两方面：一是财税、金融、土地配套政策，二是关于准入、使用、退出、运营管理机制。

建成了规模巨大的保障性住房。从1994年国务院决定深化城镇住房制度改革到2007年，全国共建设廉租房、经济适用房等保障性住房1000多万套。2008年大规模实施保障性安居工程以来，全国累计开工建设各类保障性住房和棚改安置住房7800多万套，2200多万困难群众取得住房补贴。

王蒙徽介绍，“十四五”期间，住房和城乡建设部将以发展保障性租赁住房为重点，进一步完善住房保障体系，增加保障性住房的供给，努力实现全体人民住有所居。



8月30日，位于海南省海口市日月广场水瓶屋的海控全球精品免税城二期正式开业。作为海口市内高端、时尚离岛免税购物新地标，海控全球精品免税城二期面积达3万平方米，商品涵盖香化、手表、酒水、眼镜、珠宝首饰、精品箱包等，超过200个国际一线品牌入驻。图为游客在海控全球精品免税城二期挑选免税商品。  
苏弼坤摄（人民视觉）

## 8月份制造业采购经理指数为50.1%

本报北京8月31日电（记者杜海涛）中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布的数据显示，8月份中国制造业采购经理指数（PMI）为50.1%，较上月下降0.3个百分点，连续5

个月下降，已经接近50%的临界点，显示制造业增速放缓。

8月份，受市场需求回落和多地疫情反弹影响，企业生产增速整体有所放缓。制造业生产指数较上月下降0.1个百分点至50.9%，

虽创年内低点，仍处于扩张区间。

中国物流信息中心分析师文韬认为，预计9月份，在疫情不发生大的反弹情况下，部分行业有望进入阶段性旺季，如黑色金属、汽车行业和家电行业等，对制造业市场需求有一定支撑，并带动相关生产采购活动回升。四季度，应着重化解市场需求压力，强化经济增长动力。

## 中国人寿累计服务客户超7.93亿

本报北京8月31日电（记者王峻岭）中国人寿保险（集团）公司日前发布的《2020企业社会责任报告》显示，2020年，中国人寿合并保费收入超过7518亿元，年末合并总资产突破5万亿元，均创历史

新高，利润总额稳定在历史最高水平，累计服务了超过7.93亿客户。

报告显示，截至2020年末，中国人寿在服务京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、西部大开发、东北

振兴、雄安新区建设等领域存量投资规模达1.2万亿元；服务实体经济直接投资存量规模突破2.8万亿元；在全国开展220余个大病保险项目，覆盖近4亿城乡居民；在全国开办农险业务，累计为农户提供2.54万亿元风险保障。与此同时，中国人寿还为1.3万余家绿色产业企业提供财产风险保障9666亿元。

本报北京8月31日电

（记者徐佩玉）为提高银行永续债的市场流动性，支持银行发行永续债补充资本，增强金融服务实体经济的能力，中国人民银行于2021年8月31日开展了央行票据互换（CBS）操作，操作量50亿元，期限3个月，费率0.10%。

本次操作面向公开市场业务一级交易商公开招标，中标机构包括国有大型商业银行、股份制银行、城商行、农商行、证券公司等各类金融机构。换入债券既有国有大型商业银行和股份制银行发行的永续债，也有城商行发行的永续债，体现了对中小银行发行永续债补充资本的支持。

央行表示，将综合考虑市场状况和合理需求，采用市场化方式稳健开展CBS操作。

## 央行开展五十亿元票据互换操作 增强金融服务实体经济能力

### 稻田养鱼 助增收

近年来，贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县积极推广稻田养鱼，全县稻田养鱼面积12万余亩，稻田鱼亩均产量达32.5公斤，有力促进了农业增效、农民增收。图为8月31日，榕江县朗洞镇平地村村民在稻田里捕捞稻花鱼。

王炳真摄（人民视觉）



### 乐清湾畔 晒盐忙

时下正是晒盐的黄金季节，浙江省温州市乐清湾畔的南塘晒盐场一派忙碌景象。该盐场采用蒸发、调卤、结晶等方法，保留了古法晒盐的技艺，每块盐田的沉淀物种类、卤水盐度不尽相同，色彩各异。图为南塘晒盐场的盐民们在晒盐。

段俊利摄（人民视觉）

