

天门中断，大江北去。马鞍山，这座位于长江转折处的资源型城市，正奋力蹚出转型新路径——

2020年8月19日，习近平总书记亲临马鞍山考察，对马鞍山提出“打造长三角‘白菜心’”新发展

定位。马鞍山坚定走生态优先、绿色发展之路，以“生态进、生产退，治理进、污染退，高端进、低端退”的柔性智慧，加快推动经济社会发展绿色转型，全力答好打造长三角“白菜心”这份时代考卷。



生态马鞍山 转型促发展

杜维斌 刘挺



生态优先 『守绿换金』

刁星彤

“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”作为生态文明建设的重要思想，其内涵丰富，涵盖了“坚持人与自然和谐共生”的自然观、“绿水青山就是金山银山”的发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的系统观、“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的法治观。

党的十八大以来，中国开展一系列根本性、长远性工作，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设。河长制、湖长制、生态补偿机制、环保税等一系列环保制度密集出台；长江流域重点水域10年禁渔、黄河流域生态保护和高质量发展、蓝天碧水保卫战等重大生态修复工程深入推进……

坚持生态优先，是为了更好的可持续发展。从挖山“卖石矿”到护绿“筑金窝”，从关停“小散乱”到迈向“高精尖”，各地的发展实践，印证着一个朴实而深刻的道理：经济发展与生态保护不是非此即彼的“单选题”，而是和谐共生的命运共同体。实现绿色、低碳、高质量发展需要良好的生态环境作为基础和保障，而拥有良好的生态环境也是惠及民生的绿色、低碳、高质量发展的要义之一。加大生态环境保护力度，并不是降低对经济发展的要求，更不是不要发展，而是要坚决贯彻绿水青山就是金山银山的理念，在绿色、低碳和循环的道路上推动更高层次的发展。

这一方面要求我们保护绿水青山，让人民安居；另一方面要求我们“守绿换金”，用创新思维把“绿水青山”变成让人民乐业的“金山银山”。2017年以来，生态环境部共命名了87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，培育打造了一批践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践样本。初步探索形成了“守绿换金”、“添绿增金”、“点绿成金”、“绿色资本”4种转化路径和生态修复、生态农业、生态旅游、生态工业、“生态+”复合产业、生态市场、生态金融、生态补偿等8种转化模式。通过实践，“生态优先”和“绿色发展”更有机地联系在一起，为全国生态成果和经济效益转化提供了丰富的案例和经验。

坚持生态优先，30年前寸草不生的库布其沙漠在当地政府倾力支持下，进行了规模化、系统化、产业化治沙绿化，发展了沙漠生态光伏、生态旅游和生态农牧业等沙漠生态产业，带动沙区农牧民创业就业和脱贫致富；依托于矿山企业发展起来的浙江省安吉县，在“绿水青山就是金山银山”理念的指引下，关闭了污染严重的相关企业，探索绿色发展之路，如今，当地以竹产业、白茶产业等为代表的生态加工业蓬勃发展。在中国，还有无数个“库布其”和“安吉”，他们在生态优先的基础上，走出了一条“产业与扶贫”、“生态与生意”互促共赢的新路子。

知不足而奋进，望远山而力行。同建设美丽中国的目标和人民对美好生活的新期待相比，我们还需要再接再厉，把生态文明建设推向新的高峰。坚持生态优先，迈步新征程，要深入理解在保护中发展、在发展中保护的辩证关系，贯彻落实新发展理念，绘好“山水图”，念好“草木经”，打好生态牌，走好绿色路；做好顶层设计，从整体出发，统筹全局，平衡各方关系，实现整体目标的最大化；坚持走绿色发展之路，巩固已有成果，扩展未知领域，大胆探索，在把握普遍性的基础上认识到各地情况的特殊性，坚持具体问题具体分析；把自上而下的力量与自下而上的力量结合起来，从而形成强大合力，推动全社会共同参与生态建设，引领世界潮流。

新时代新步伐

一江碧水向东流

马鞍山依江而建，由于经历了“先有矿后有市、先生产后生活”的发展过程，在经济社会发展取得巨大成就的同时，也背负了沉重的环保欠账。

把岸还给自然，让城亲近长江！

马鞍山将修复长江生态环境摆在压倒性位置，把生态环保工作作为最大的责任、最大的发展、最大的民生来抓，奋力擂响了“长江保卫战”的震天战鼓。

面积986亩的薛家洼，曾经非法码头林立、乱搭乱建严重、江面垃圾泛滥、散乱污企业环绕，是长江环保问题最突出、最典型的地方之一。经过综合整治，如今这里变成了一个集观江、生态、研学、文化于一体的生态园，一年四季游人如织。

划定沿江“1515”三道防线，拆除长江干、支流非法码头153家，清退长江岸线约10公里，整治散乱污企业704家……马鞍山一体推进治污、治岸、治渔，把综合整治延伸到一江两岸79公里长江岸线，力度之大前所未有，成效前所未有。

从临江不见江到近水更亲水，“一江碧水向东流”的胜景正逐渐重现。江豚吹浪立，沙鸟得鱼闲，长江生物多样性正越来越丰富。

“我们的生活正像长江一样越来越美！”和丈夫一起退捕上岸后，“三姑娘”陈兰香喜事不断：先是住进了政府安置的新房，后成立劳务公司当起了老板，公司业务也逐渐有了起色。“争取年底多给参股的上岸渔民分红，带领大家一起致富！”

马鞍山率先在全国实现长江干流及重要水域常年禁捕和渔民退捕转产。对上岸渔民，做到了有工作、有住房、有学上、有社保，心情舒畅。同时，建立健全长效监管机制，确保长江“十年禁渔”一抓到底、取得实效。

“采石夜月”光影秀美轮美奂，美食夜市香气四溢，地方戏曲旋律悠扬……漫步夜幕笼罩下的江边采石古镇，传统与现代交相辉映，“夜经济”正蓬勃兴起。

“把生态保护好，把生态优势发挥出来。”马鞍山通过整合采石矶景区、薛家洼、杨树林等生态资源，推进生态产品价值转化，大力发展文化旅游、康养休闲等产业，加快滨江地区产业转型升级。

走，去江边！越来越多的马鞍山人爱到江边闲逛、锻炼，长江已成为这座城市最令人向往的风景。操着不同口音的游客从四面八方赶来“打卡”，美丽风景变成美丽经济，百姓的“生态饭”越吃越香……

百年矿区迎新生

登上观景平台，眼前，具有百年开采史的华东地区第一大黑色冶金露天矿场凹山采场，已蝶变为一座秀丽的人工湖。湖身后，一排排新栽植的元宝枫、杜仲和山桐子错落有致，从山脚一直延伸到山顶，为原本荒芜的山体增添了浓浓绿意。

“元宝枫、杜仲、山桐子是附加值极高的特种经济林树种，通过采取‘矿山治理+特种经济林’一二三产融合发展模式，在做好生态修复的同时培育新的经济增长点，让绿水青山向金山银山加快转化。”向山治理“三棵树”一二三产融合项目现场负责人魏泽伟介绍。

马鞍山由矿生钢，因钢设市。地处城东的向山地区，被当地人誉为“城市之源”。然而，经过多年超强度、大规模粗放式开采，百年矿区逐渐成为“灰头土脸”的“生态伤疤”。

今年7月，马鞍山召开向山地区生态修复与绿色发展转型动员大会，“顶格”成立由市委市政府主要领导任双指挥长的指挥部，将向山地区综合整治作为创建经济社会发展绿色转型示范区的“一号工程”，吹响了全市上下齐动员，千军万马战向山的冲锋号。继“长江保卫战”后，再举全市之力打响“向山大会战”。

一片片荒山被覆土复绿，一处处矿坑被治理造景，一系列功能配套提升陆续就位……马鞍山采用“生态修复+”治理模式，围绕生态环境修复、土地整理开发、人居环境改善、基础设施提升、产业导入升级五大方面，统筹推进重度污染治理、生态短板补修、绿色矿山提升等十大工程，着力把向山地区打造成践行“两山”理念的样板区。

为彻底治理城区黑臭水体，马鞍山一体推进雨污分流、截污纳管和污水处理厂提标扩能等工程，在安徽省率先完成城区雨污分流改造，城区35条黑臭水体全部变清，37条河道及其附属设施已转入运维。过去人们“绕河走”，如今“沿河游”，马鞍山成功荣登全国首批黑臭水体治理示范城市榜单，成功入选“十四五”首批海绵城市建设示范城市。

“一亩地”里看转型

亩均税收达到462万元，增长近5倍！这是马鞍山经开区颐海（马鞍山）食品有限公司“精耕细作”交出的“成绩单”。“我们通过大力实施智能化改造、技改升级，让产量更高、品质更好、效益更好、减排更多。”公司负责人曹彦军表示。

以“亩均论英雄”，让“寸土生寸金”，是马鞍山推动产业转型升级的“关键一招”。

马鞍山突出产业智能化和智能化“亩均效益”综合评价体系，企业按“质”排名，实行差别化资源配置，优先扶持资源环境效益好、发展质量高的企业，对发生环保责任事故的企业实行“一票否决”，以此倒逼企业实现创新强、亩产高、节能好、减排多。

通过实施亩均效益评价，全市规模以上工业企业亩均税收年均增长10.8%。去年以来，共倒逼低效企业转型或退出261户，清理处置批而未供和闲置低效用地1.3万多亩，为先进产能腾出了宝贵空间。

从“最强大脑”马钢智园，到“智慧制造”遍地开花，以“智造”引领提升发展质效的深刻变革，正让中国宝武马钢集团焕发出全新活力。上半年，宝武马钢集团经营业绩创历史同期最高水平。

马鞍山突出产业智能化和智能化产业化，推进数字化制造普及、网络化制造提升、智能化制造引领等重大工程。用智造升级制造，马钢“盆景”已成全市“风景”。

马鞍山作为安徽省“标准地”改革试点唯一城市，工业用地“附带”亩均税收、能耗标准、环保标准等指标一同公开出让，既实现“拿地即开工”，有效减轻了企业负担，更切实做到了招大引强、好中选优，让一大批“一高三强”（绿色程度高、创新研发强、亩均效益强、引领带动强）项目加速落地。

以生态保护倒逼经济转型，用产业升级助力生态保护，马鞍山经济发展不仅未受影响，反而呈现速度加快、质量提升、后劲增强的良好态势。

上半年，马鞍山主要指标增幅居全省位次全面提升，其中GDP增幅居全省第四位，战略新兴产业产值增幅居全省第三位，城乡居民收入水平居全省首位。

图题左上：宝武马钢智园。图题右上：傍晚的薛家洼。童祖鸣摄。图题下：凹山矿变人工湖。唐焱摄



江西省吉安市吉水县盘谷镇同江村，成群的鹭鸟在追逐觅食。廖敏摄（人民视觉）

系统修复生态

鞠立新

近二十年来，我国发展理念从“增长优先”转变为“生态优先”，生态文明建设上升为国家战略，生态环境发生了历史性、转折性和全局性变化。

秉承生态优先发展理念，我国科学修复治理山水林田湖草沙生态系统，一系列环保制度、生态补偿机制陆续出台，各地积极推进落实。

“现在我们精武小镇越来越美了，空气也非常清新。”一位在天津西青区精武文化公园散步的张玉英女士告知笔者。精武镇坚持

绿色发展理念，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。

天津西青区精武镇相关负责人告诉笔者，为建设绿色生态屏障，目前镇里完成了京沪高铁沿线、独流减河沿岸等绿色工程，新增造林4000亩，植树40万株，“蓝绿交织”空间占比达60%。据悉，精武镇下大力气改善水质生态，推行河湖长制，14条河道水质得到充分改善。

目前，全国碳达峰行动已启动。各地努力提高光伏发电转化效率并打造能源管理智能化模式，倡导发展可再生能源，发展水、风电、太阳能等非化石能源发电。一些企业主动提出碳中和的目标和实施计划。碳含量指标将成为企业产品、原材料与成本同等重要的要素。

据悉，福建的母亲河闽江，将局部生态问题，放到整个生态系统中统筹修复，形成了生态保护、治

理、水系修复、人居环境治理等保障体系，通过山上自然保护区、水土流失防治、林木补栽以及违规矿山的治理等措施，提升生态系统的稳定性和整体生态价值。