

到2025年，高技术产业吸收外资占比提升至30%——

外资这样提质量优结构

本报记者 李婕



“十四五”，对外开放新看点②

吸收外资量质并重

——“十四五”时期，预计5年累计实际吸收外商直接投资7000亿美元，提高其中高技术制造业和服务业占比

中国吸收外资势头怎么样？重点项目很有说服力。从广州现代汽车氢燃料电池项目、重庆博世氢动力系统，到杭州赛默飞生物制药、上海乐高乐园……今年以来，一批标志性大项目纷纷落地。

数据显示，上半年新设和增资合同外资1亿美元以上的大项目602个，同比增长81.3%，比2019年同期增长76%。

与重大外资项目如火如荼的施工进展相呼应，今年以来，聚焦外资的各类投资促进活动也在各地火热展开，结出一批合作硕果。

从第十二届中国国际投资贸易博览会、第二十七届中国兰州投资贸易洽谈会等20多场重大展会，到“进博会走进四川”“跨国公司西部行”等系列活动，据不完全统计，今年上半年各地举办各类招商活动900多场，新签约外资项目1400多个，签约金额1700多亿美元。

虽有疫情影响，但中国市场的巨大磁力仍在，各方聚集合力，当前吸收外资形势良好。数据显示，上半年全国实际使用外资6078.4亿元，同比增长28.7%，比2019年同期增长27.1%。无论是以人民币计还是以美元计，上

霍尼韦尔宣布与中国宝武钢铁集团旗下公司达成合作，提供氢气净化提纯技术和整体解决方案；日本G-TEKT将投入约3.76亿元，在广州新建生产纯电动汽车车身零部件的工厂；保时捷亚太赛车贸易（上海）有限公司在上海嘉定综合保税区正式揭牌成立……上半年，中国经济持续稳定复苏，外资领域亮点纷呈，为“十四五”良好开局迈出稳健步伐。

“十四五”时期利用外资将有哪些看点？近期印发的《“十四五”商务发展规划》（以下简称《规划》）不仅明确了吸收外资的预期性指标，更提出一揽子重点举措。未来外资将不断提质量优结构，更好地融入国民经济循环。

半年全国实际使用外资增速都是近10年来同期最高，规模创历史同期最高。

近年来，中国利用外资实现重大突破。引资规模从2015年的1356亿美元增至2020年的1493亿美元，位居全球前列。外资存量约2.8万亿美元。引资质量提高，高技术产业引资占比明显提升。

在这样的基础上，《规划》明确了“十四五”期间吸收外资的主要预期性指标：5年累计实际吸收外商直接投资7000亿美元，到2025年高技术产业吸收外资占比提升到30%。

“这两个指标一个强调规模，一个强调质量。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明认为，在去年疫情冲击的背景下，中国吸引外资逆势上升，位居世界第一，说明中国投资吸引力不断加大，营商环境越来越好。同时，近年来高技术制造业和服务业引资增速远高于同期吸收外资整体增速，说明中国对高质量外资的引力也在不断增强。今后，中国吸收外资将更强调量质并重。

融入国民经济循环

——持续放宽外资市场准入，支持外资企业设立全球和区域的地区总部、研发中心，参与新型基础设施建设

不久前，欧莱雅集团位于上海的静华大厦办公室正式投入使用，这意味着欧莱雅北美总部正式落户上海，

同时欧莱雅在巴黎总部外的首个美妆科技中心也将落户于此。

“在华发展20余年，欧莱雅成为中国最大的化妆品集团，中国也是集团在全球最具战略性的市场之一，并有望成为集团在世界范围内的第一大市场。这为我们在中国运营设施的扩张以及北美总部的成立奠定了坚实基础。”欧莱雅北美总裁及中国首席执行官费博瑞说，在中国的总部能级提升，将为集团全球增长输送更多动能。

不仅仅是这一家外企的选择，近期，上海为30家跨国公司地区总部和10家外资研发中心颁发认定证书，这当中有生物医药、高端智造和高端服务等上海市重点发展的产业领域，有行业领军企业，也有世界500强企业，上海成为跨国公司全球布局的高频选择。截至6月底，跨国公司累计在沪设立地区总部802家，外资研发中心493家。

“在中国，为中国”，地区总部和研发中心既体现了外企深耕中国市场的决心，也是助推地区经济发展的强力引擎。《规划》明确提出，支持外资企业设立全球和区域的地区总部、研发中心，引导外资积极参与新型基础设施建设。同时强调，持续放宽外资市场准入，引导外资更好融入国民经济循环。

白明认为，让外资更好融入国民经济循环，是要引导外资到最合适、最需要的地方去，同时国际投资要素中有我们稀缺、欢迎的资源，比如绿色发展、高技术服务业、金融业等，正是当前发展的重点领域，外资大有可为。

“十四五”时期具体怎么做？外商投资准入领域将持续扩大，外商投资环境将不断优化。

率先完成《区域全面经济伙伴关系协定》核准工作，加快制度型开放；天津、上海、海南、重庆4省市被纳入新一轮服务业扩大开放综合试点；海南自贸港跨境服务贸易负面清单落地……今年以来，扩大开放动作不断。《规划》明确，将进一步缩减外商投资准入负面清单，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放，稳步推进资本市场对外开放。

“在吸收外资方面，我们鼓励更多外资企业在中国发展的方向不会改变。”商务部新闻发言人高峰近日表示，“十四五”时期，将全面落实外商投资法及其实施条例，维护公平竞争秩序，保护外商投资的合法权益，营造市场化、法治化、国际化的营商环境，持续加强外资企业和外资项目的服务保障，让外资企业进得来、留得住、发展好。

健全“产业链图谱”

——230家国家级经开区要创新提升，加大战略性新兴产业引资力度，聚焦特色产业链“做文章”

吸引外资，还要有平台。国家级经济技术开发区的创新提升被列入《规划》之中。

今年6月，国家级经开区实现了近年来少有的大规模扩容，河北张家口经济开发区、江苏无锡惠山经济开发区、浙江头门港经济开发区等13家省级经开区成功升级为国家级经开区。随着“新鲜血液”的加入，截至目前，国家级经开区数量达到230家。

“目前，国家级经开区实际利用外资、进出口额占全国总量的1/5左右，是对外开放的重要载体、吸收外资的重要聚集地。通过开放创新，拓展利用外资方式，强化项目带动，加快引进跨国公司地区总部、研发、财务、结算等功能性机构，利于提升国家级经开区招商引资质量和水平。”商务部研究院副院长张威说。

商务部数据显示，据初步核算，2020年，全国217家



▲7月13日，第十九届中国国际环保展览会及2021环保产业创新发展大会在京开幕。德国、美国、法国、芬兰、日本等国的百余家驻华外资企业参展。图为展会现场。

胡庆明摄（人民视觉）



▶海口江东新区是海南自由贸易港重点园区，目前已签约引进多家世界500强企业。图为该区项目施工现场的繁忙施工景象。

王程龙摄（人民视觉）

在“双循环”中力促高水平利用外资

赵静

近日，商务部发布《“十四五”商务发展规划》，提高利用外资质量作为一项重点任务在《规划》中占据了重要位置，它既是实现《规划》目标的重要途径，也是未来构建新发展格局和全方位推动高质量发展的重要举措。

今年上半年，在全球疫情形势依然严峻的情况下，中国利用外资成绩单成色十足，呈现出增长幅度大、技术含量高、外资大项目多、支撑面广等特点。上半年全国实际使用外资创新高。20个省份吸收外资实现两位数增长，引资前6大省市山东、浙江、上海、江苏、广东、北京分别增长61.9%、36.4%、35.6%、26.7%、20.6%和13.5%。

上半年利用外资之所以延续强劲增长态势，主要由于中国疫情得到有效控制，在全球主要经济体中率先实现恢复性增长，发展潜力和活力不断释放，经济增长前景较好，营商环境持续改善，进一步加大的对外资的吸引力。未来，国内超大规模市场优势将不断显现，投资需求和消费需求将不断增强，成为吸引外资的最大动力。

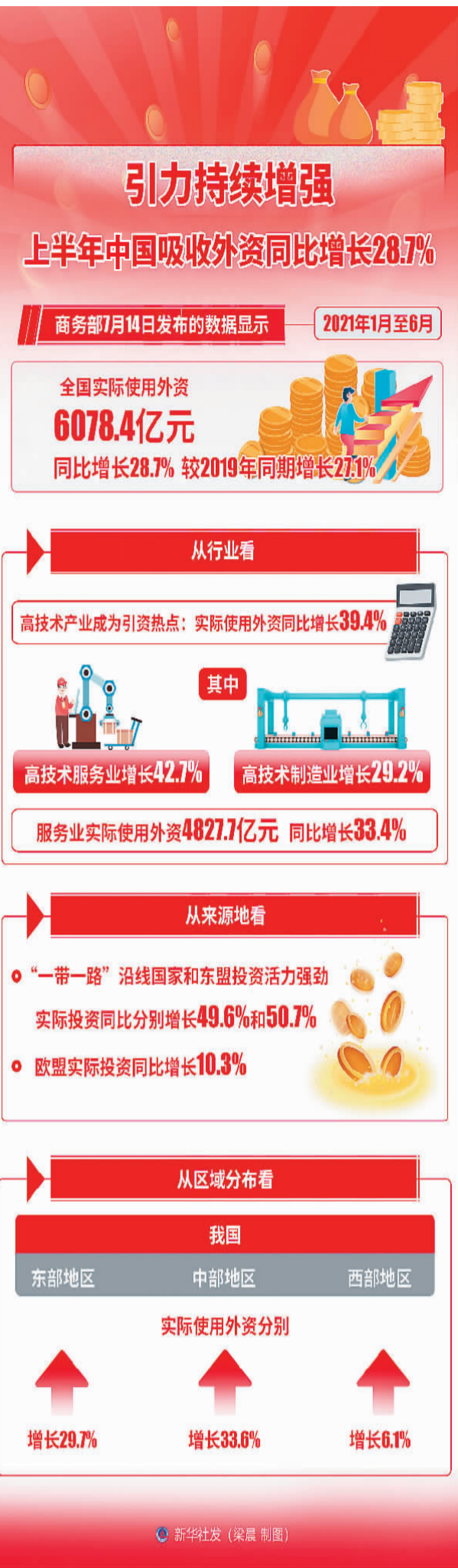
值得注意的是，在多重利好因素叠加的同时，当

前中国提高利用外资质量仍面临诸多挑战。既有各国间引资竞争激烈、中国外资主要来源地经济下行风险和国际贸易紧张局势升温等外部风险，也有利用外资的区域不平衡问题仍然突出、外资企业尚未有效嵌入和链接中国本地产业链等内部挑战，“稳规模、提质量”将成为未来一段时期利用外资的主要任务。我们需科学研判内外部环境的变化，充分利用国内国际两个市场、两种资源，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中努力实现高水平利用外资。

要持续扩大市场准入，落实好新版负面清单，适时推出稳外资新举措。进一步清理负面清单之外的外资准入限制措施，全面开放一般制造业，有序放开电信领域外资准入限制，吸引更多的高技术制造业项目落地。用好招商鼓励政策，引导外资更多投向先进

制造业、新兴产业、高新技术、节能环保等领域。推动降低外资研发中心享受政策门槛，引导外商加大在华科技创新投入。提高国内制造业服务化水平，提高生产性服务业供给能力，鼓励有实力的国内企业提高国际化经营水平。不断优化营商环境，发挥开发区、国家级新区等重点开放平台作为地方产业集聚平台和创新载体的作用。在政策支持方面持续加强，落实鼓励外商投资产业目录等已有政策措施，同时根据外资企业的共性诉求，做好政策调研和储备，适时推出稳外资新举措。

积极推动外资来源地多元化，提升产业链安全水平。在全球供应链产业链加速调整时期和新冠肺炎疫情尚未得到有效控制的情形下，应推动更多双边和多边贸易及投资协定落地；积极推动RCEP、中欧投资协定落地生效；推动中日韩自贸区协定成功落地；尽早



国家级经开区地区生产总值11.6万亿元，同比增长6.4%。实际使用外资和外商投资企业再投资金额611亿美元，占全国利用外资比重为23.1%；进出口总额6.7万亿元，占全国进出口总额比重为20.8%。

在提高利用外资质量重点举措中，《规划》明确提出，围绕国家级经开区创新提升，推广产业链“链长制”，加大战略性新兴产业引资力度。指导各地聚焦重点领域，因地制宜健全“产业链图谱”，建设投资项目信息库，推动招商信息共享。

白明认为，各地推广产业链“链长制”，就是要推动特色产业做大做强，增强在国际产业链中的话语权。从国家级经开区的建设来看，我们有市场、资源和要素配置能力等基础，外资则可以提供技术、管理经验等优势，双方共同发挥作用，就可进一步形成合力，催生“化学反应”，更好实现双赢。

记者梳理发现，浙江、山东、江西等多个省份已在全省范围内实施了“链长制”，尤其是一批国家级经开区集聚园区的主导产业和特色产业，统筹优质资源，创新招商引资方式，提升数字化水平，对稳定产业链、供应链发挥了重要作用。

总体而言，质量将是未来吸收外资的关键词。白明说，多年来，我国吸收外资从小到大的阶段，经历了快速增长的阶段，未来还是以稳为主，重点看外资结构，看技术含量、绿色含量，看对中国经济、对产业转型升级的贡献力。

推动中英自贸谈判。此外，要推动外资来源地多元化，提升产业链国际合作安全水平，保持主要投资来源地稳定的基础上，积极吸引东盟、美洲等新兴经济体外资。

引导地方招商引资转变传统观念，创新引资方式，增加当地产业链嵌入度。地方政府在招商引资时应关注引资项目与当地产业链嵌入度和产业创新带动能力，注重产业链招商和本地产业支撑体系建设，营造吸引高质量外资项目的良好产业环境。建立科学的引资质量评价体系，谨防“高耗低出”的项目和空壳项目流入。对于质量评价较好的外资项目，可在差别化水价、电价等方面予以优惠。鼓励地方政府创新引资方式，灵活采取“以内引外”“以外引外”“以商引商”等多种方式，吸引优质外资项目，以嫁接国际优质资源，融入国际经济大循环。

（作者为国家发展改革委国际合作中心副研究员）

