

## 《中华人民共和国海南自由贸易港法》公布施行——

# 海南自贸港建设依法有序运行

本报记者 邱海峰

6月21日，国新办举行新闻发布会，介绍海南自由贸易港法有关情况。相关负责人在会上介绍，《中华人民共和国海南自由贸易港法》已公布并施行。制定和实施海南自由贸易港法，为海南自由贸易港的建设提供了原则性和基础性的保障。在新的历史条件下，我国扩大对外开放和推动经济全球化的步伐从未减弱。制定海南自由贸易港法，保障海南自由贸易港在法治轨道上有序运行，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，推动将海南建设成为新时代全面深化改革开放的新标杆，有利于充分展示我国建立对外开放新格局、坚定不移扩大对外开放的意志和决心。

### 着眼于基本框架和关键制度

谈及海南自由贸易港法，全国人大常委会委员王超英介绍，这部法坚持了原则性、基础性定位，重点围绕贸易投资自由化、便利化这一中心任务，着眼于基本框架和关键制度。

在授权立法和管理权限方面，规定国家建立海南自由贸易港建设领导机制和海南自由贸易港建设相适应的行政管理体制。

在贸易自由化、便利化方面，确立一线放开、二线管住的货物贸易监管模式，对负面清单之外的跨境服务贸易，按照内外一致的原则管理。

在投资自由化、便利化方面，全面推行极简审批投资制度，完善投资促进和投资保

护制度，强化产权保护，适用专门的外商投资准入负面清单和放宽市场准入特别清单，推行市场准入承诺即入制。

在税收制度方面，按照简税制、零关税、低税率的原则，明确海南自由贸易港封关时、封关后简化税制的要求，免征关税的情形、货物在内地与海南自由贸易港之间进出的税收安排及对符合条件的企业和个人实行所得税优惠。

在生态环境保护方面，规定海南自由贸易港实行最严格的生态环境保护制度，实行环境保护目标完成情况一票否决制和生态环境损害责任终身追究制。此外，本法还在产业发展、人才支撑和综合措施方面，规定了与海南自由贸易港建设相适应的制度政策体系。

### 为外资企业带来大量投资机会

贸易投资自由化、便利化是海南自贸港建设的重点，此次实施的法律在这方面将如何发挥作用？海南省省长冯飞表示，海南自由贸易港法将贸易投资自由化、便利化上升到法律层面，以贸易投资自由化、便利化为重点，进行了各项制度设计。“这有利于打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，给市场主体带来稳定预期，将进一步增强企业特别是外商投资企业长期深耕海南的决心和信心。”

冯飞介绍，海南自由贸易港法提出，推行极简审批和以大幅放宽准入为重点的投资自由便利制度。包括除涉及国家安全、社会

稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域外，海南自贸港实行投资准入全面放开；对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度；实行以过程监管为重点的投资便利措施，逐步实施市场准入承诺即入制；实行极简审批，简化办事程序等。“最短外商投资负面清单将为企业特别是外商投资企业带来大量投资机会。”冯飞说。

“此外，极具竞争性的税收优惠政策将为投资企业带来巨大收益。”冯飞表示，海南自由贸易港法将零关税、低税率、对部分行业境外所得免税、简税制等具有空前突破性的税收创新举措赋予法律效力。目前，已经出台原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备三项零关税政策，出台企业所得税、个人所得税优惠政策，实质性运营的鼓励类产业企业减按15%征收企业所得税，高端人才和紧缺人才个人所得税的实际税负超过15%的部分予以免征。

### 确保海南自贸港如期顺利封关

接下来，如何抓好实施和落地？国家发展改革委副主任从亮介绍，为确保海南自由贸易港建设早期政策制度的落地和实施，海南自由贸易港法规定，在本法实行后、全岛封关运作前，国务院及其有关部门和海南省负责制定过渡性的具体办法。“据此，我们将积极推动有关单位，一方面加快已经出台的早期政策的落地和落实，努力发挥政策的最大效果。另一方面，协调推进其他早期政策



海南洋浦经济开发区是海南自由贸易港11个重点园区之一。在海南自贸港建设中，洋浦主要承担自贸港建设“先行区”的重任。图为位于该开发区的中石化海南炼化百万吨乙烯及炼油改扩建项目。

新华社记者 蒲晓旭摄

的制定和出台，为全岛的封关运作打下坚实的基础。”

从亮表示，海南自由贸易港法规定，分步骤、分阶段建立自由贸易港的政策和制度体系，实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出，运输往来自由便利和数据安全有序流动。为达到这个目标，法律提出了一系列需要国务院有关部门和海南省制定的配套文件。“据此，我们将会同有关方面，积极推动这些配套文件的研究和制定工作，成熟一件、发布一件、实施一件。”

“此外，将抓好全岛封关运作筹备。”从亮说，海南自由贸易港法规定，国家建立健全全岛封关运作的海南自由贸易港海关监管特殊区域制度。“我们将按照法律规定，结合

自由贸易港建设进展情况，组织有关方面系统深入地开展口岸规划建设、非设关地监管、人员设施配备、管理体制创新等重大问题，抓紧制定任务清单，明确责任单位，设定完成时限，构建起‘1+N’工作体系，形成封关准备的工作合力，确保海南自由贸易港如期顺利封关。”



6月20日，2021·内蒙古黄河几字弯生态文化旅游季在内蒙古自治区鄂尔多斯市准格尔黄河大峡谷景区开幕。该活动为期4个月，以“畅游几字弯 感悟黄河魂”为主题，内蒙古黄河沿岸7个盟市同时推出生态文化旅游季系列活动和生态文化旅游产品，邀请八方游客前来体验多彩民俗文化，感受壮美黄河风情。图为民间艺人在开幕式上表演安塞腰鼓。

王正摄  
(人民视觉)



### 截至5月底

## 全国发电装机容量22.4亿千瓦

本报北京6月21日电（记者丁怡婷）国家能源局近日发布的1—5月份全国电力工业统计数据显示，截至5月底，全国发电装机容量22.4亿千瓦，同比增长9.5%。其中，风电装机容量2.9亿千瓦，同比增长34.4%；太阳能发电装机容量

2.6亿千瓦，同比增长24.7%。1—5月份，全国新增发电装机容量3743万千瓦，比上年同期多投产1220万千瓦。其中，水电367万千瓦、火电1484万千瓦、核电115万千瓦、风电779万千瓦、太阳能发电991万千瓦。

### 促进跨境贸易便利化 湖北制订25条支持举措

本报武汉6月21日电（记者范昊天）21日，湖北省商务厅、武汉海关首次联合发布促进跨境贸易便利化若干措施的公告，按照“免、减、优、先”的思路，从优化通关作业流程、清理规范涉企收费、促进新业态发展等五个方面制订了25条支持举措，进一步优化口岸营商环境，提升湖北跨境贸易便利化水平。

公告明确，压减检疫审批时间、减少随附单证和证明，进口申报环节免于提交合同、装箱单，出

口申报环节免于提交合同、发票等商业单证；针对“光芯屏端网”企业空运进口设备的特殊需求，创新实施“机下直提”模式。

公告提出，建设一批省级跨境电商产业园区，探索“跨境电商+邮快件”出口监管新模式，推行“一次登记”“一对接”“优先查验”等举措；完善“楚贸通”线上平台功能，为外贸企业提供资质代办、通关物流、市场开拓、外贸谈判、结汇退税、融资服务等一站式全流程服务。

### 中亚地区最大容量风电项目

## 国家电投札纳塔斯风电并网

本报北京6月21日电（记者徐佩玉）6月20日，伴随最后一道并网指令发出，国家电投札纳塔斯100兆瓦风电第40台风机顺利并入哈萨克斯坦国家电网，控制屏幕上所有风机运行参数显示正常，标志着札纳塔斯风电实现全容量成功并网。

该项目为中亚地区最大容量的风电项目，被列入中哈产能合作清单重点项目，于2019年7月正式开工建设。2020年9月，首批风机实现并网发电。2020年10月26日，项目融资协议签署落地。2021年6月9日，完成全部40台风机吊装。针对哈萨克斯坦用电聚集在南

部地区，但电力严重依赖北方煤矿地区长距离输送的现状，国家电投中国电力提出利用哈南部地区风能资源优势，在哈南部地区开发包括风电在内的清洁能源方案，于2018年与哈方签署札纳塔斯100MW风电项目合作开发协议。

项目全容量并网后，年发电量可达3.5亿千瓦时，可满足哈萨克斯坦南部地区100多万家庭的用电需求，缓解哈南部地区缺电情况。同时每年可节约标准煤10.95万吨；减少二氧化硫排放量1031吨，氮氧化物934吨，二氧化碳排放量28.9万吨，烟尘排放量322吨，减少灰渣排放量3.29万吨。

## 前5月我国服务外包实现两位数增长

本报北京6月21日电（记者王俊岭）日前，商务部服贸司负责人就2021年前5个月我国服务外包发展情况作了介绍。最新数据显示，1—5月，我国企业承接服务外包合同额6491亿元人民币（币种下同），执行额4069亿元，分别同比增长39.0%和30.8%，比2019年同期分别增长34.7%和42.9%。其中，承接离岸服务外包合同额3648亿元，执行额2376亿元，分别同比增长25.9%和24.4%，比2019年同期分别增长19.2%和37.6%。

具体来看，前5月服务外包产业发展呈现以下特点：

从结构看，1—5月，我国企业承接离岸信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）和知识流程外包（KPO）执行额分别为1104亿元、428亿元和844亿元，分别同比增长31.0%、17.0%和20.3%。

从地域看，1—5月，全国31个服务外包示范城市总计承接离岸服务外包合同额3046亿元，执行额2042亿元，分别同比增长23.0%和23.0%，占全国总额的83.5%和85.9%。长三角地区承接离岸服务外包合同额1656亿元，执行额1214亿元，分别同比增长13.5%和12.0%，分别占全国总额的45.4%和51.1%。

从市场看，1—5月，我承接美国、中国香港、欧盟离岸外包执行额分别为523亿元、467亿元和300亿元，合计占我离岸服务外包执行额的54.3%，分别同比增长24.6%、31.9%和14.3%。我国承接“一带一路”国家离岸外包合同额714亿元，执行额424亿元，分别同比增长61.0%和24.6%。

从企业性质看，1—5月，民营企业承接离岸服务外包合同额854亿元，同比增长42.8%，执行额569亿元，同比增长37.5%。外商投资企

业承接离岸服务外包合同额1876亿元，执行额1119亿元，分别同比增长10.9%和14.2%，占全国51.4%和47.1%。

从就业看，截至5月，我国服务外包累计吸纳从业人员达1326万人，其中大专及以上学历841万人，占63.4%。2021年1—5月，服务外包新增从业人员35.3万人，同比增长18.4%，其中大专及以上学历21万人，占60.4%。

“我们将按照党中央、国务院的决策部署，指导服务外包示范城市深入贯彻落实《关于推动服务外包加快转型升级的指导意见》，充分发挥服务外包在实施创新驱动、培育贸易新业态新模式中的重要促进作用。通过示范城市的引领带动，加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益转型升级，推动相关产业的高质量发展。”商务部新闻发言人高峰说。

### 河畅水清 生态美

近年来，浙江省湖州市德清县新安镇严格落实河长制，定期对河道进行全方位清理，不断修复河湖生态，保护河湖综合功能，实现河畅、水清、岸绿、生态美。图为6月21日，在新安镇荷叶蒲漾河道上，保洁员在清除水葫芦。

谢尚国摄  
(人民视觉)

### 天高云淡 采盐忙

新疆和布克赛尔蒙古自治县玛纳斯盐湖拥有丰富的盐矿资源，是重要的盐业生产基地。每年4月至10月是玛纳斯盐湖的采盐旺季，湖区内机器轰鸣、车辆穿梭，一片繁忙景象。图为6月20日，中盐宏达盐业的工人操作机器进行采盐作业。

新华社记者  
胡虎虎摄

