

奋斗百年路 启航新征程

税收基础性支柱性保障性作用日益发挥

本报记者 王 观

中国共产党领导下的税收事业，始终围绕党和国家工作大局，致力于服务人民，走过了一条不平凡的发展之路。

回望历史，从过去的算盘上门收税，到如今的在电子税务局移动端自主申报，税费服务不断优化，税收征管能力持续提升，税收服务大局的成效不断显现，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视税收工作，作出一系列重大部署，指导税收改革发展取得不凡成就、实现全面提升，税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用进一步彰显。

促进发展，改善民生，各项税制改革落地见效

2016年5月1日零时，温州商人陈生在北京民族饭店开出了中国餐饮住宿业首张增值税专用发票。这一天，征收了66年的营业税退出历史舞台。这场被称为“中国税制分水岭”的增值税改革，涉及近1600万户企业纳税人、1000万自然人纳税人，当年直接减税超过5000亿元。5年多来，增值税改革逐步深化，基本建成了与国际接轨的现代增值税制度。

财税体制改革关系国家治理体系和治理能力现代化。历经多年的探索、改革，一个具有中国特色、顺应国际潮流的中国税制体系逐步完善，特别是党的十八大以来，税制改革进入“快车道”，取得重大突破。

——税收法定逐步落实。党的十八届三中全会将“落实税收法定原则”作为财税改革的目标之一，目前我国现行18个税种中，立法的税种已达12个。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，税收执法行为更加规范。

——围绕改善民生发力。2018年起，综合与分类相结合的个人所得税改革实施，提高基本减除费用标准、增加6项专项附加扣除等改革措施相继落地，年度汇算工作有序推进。“新个人所得税制实现了从分类税制向综合与分类相结合税制的重大转变，老百姓获得了实实在在的政策红利。”北京国家会计学院教授李旭红说。

——减税降费落实落地。2016年至2020年，新增减税降费累计超过7.6万亿元，减税降费的红利源源不断转化为高质量发展的动力。“公司每年都能拿到减税‘红包’，仅企业所得税优惠2018年就享受减免近6万元，2019年减免15万元，2020年又减免15.5万元。”成都新天宏精密机电制造有限公司总经理孙振家说。

——积极服务高质量发展。发布6方面110项税费优惠政策指引支持脱贫攻坚，2020年全国税务系统落实支持脱贫攻坚优惠政策减免金额达1022亿元；建立资源税、环境保护税等多税共治的绿色税收体系……税制改革服务经济社会发展的作用日益增强。

“减税降费和税制改革，是减轻纳税人缴费人负担、激发市场主体活力的实招硬招，也是优化税制结构、支持经济社会高质量发展的关键之举。”中央财经大学教授樊勇说。

更简更快，“非接触式”办税缴费成常态，税费服务水平持续提升

“仅需一张报表、一次缴款就能完成10个税种的申报。”近日，江西宜春发投远大装配式建筑有限公司财务负责人饶细田办业务时发现，因财产和行为税合并纳税申报，填报表单和数据项数量大大减少。

党的十八大以来，税务部门持续推进“放管服”改革，切实为企业松绑、为市场主体减负。

——时间少、速度快，企业获得感满满。“194万元出口退税款，从提交申请到审批到账，只用了不到一天。”江苏极易新材料有限公司财务人员崔卫红说。2020年，税务部门将全国正常退税业务的平均办理时间压缩20%，2021年将再压缩超过10%。

——资料简、便利多，办税缴费省心省力。党的十八大以来，税务部门连续8年开展“便民办税春风行动”，将其作为提升办税缴费便利度的有力抓手，累计推出49类418条创新服务举措，税务行政审批事项减少93%，精简50%以上的报送资料、25%以上的纸质表单。

——服务增效提速，“非接触式”办税缴费成常态。税务部门发布“全程网上办”“最多跑一次”事项清单，近90%的涉税事项、99%的纳税申报可网上办理。从办税服务厅、税务网站、12366纳税服务热线，到电子税务局、微信办税等，纳税缴费方式更便捷、税费服务更高效。据第三方机构调查显示，全国纳税人满意度呈逐年稳步上升趋势。

中国税务学会副会长张连起认为，随着税务部门不断推进“放管服”改革，优化税收营商环境，“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系正在逐步形成。

合作、合并到合成，税收征管改革向纵深推进

在国家税务总局汕头市澄海区税务局的展厅里，陈列着一本手写的税源清册，它是1972年澄海县财税局东方红财税所的税务征管资料册。

现在，手写税源清册早已成为过去，税收征管模式发生了翻天覆地的变化，向着信息化、科学化、精细化管理迈进。

——合作、合并到合成，税收征管进入新阶段。

2015年，中办、国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》，国税地税进一步加强合作；2018年，党的十九届三中全会通过《深化党和国家机构改革方案》，省级及以下国税地税机构合并是重要改革内容；

2021年3月，中办、国办印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》（以下简称《意见》），推动税收征管的第三次大变革。

国家税务总局局长王军说，《意见》从服务国家治理体系和治理能力现代化的高度，确立了“十四五”时期税收征管改革和税收现代化建设的总体规划。这次改革的特征可概括为“合成”，核心是更加突出发挥现代科技和数据赋能的倍增效应，推进执法、服务、监管的系统性融通，党务、政务、业务工作的多维度联通，制度规范、业务流程、信息技术、数据要素、岗责体系的一体化贯通，实现“以合成促”的“化学反应”。

——数字化、智能化，征管方式实现新转变。

“真的很方便，现在基本上涉税业务都可以在单位通过‘码上办’下单搞定，申领发票还能免费邮寄。”银座集团财务负责人韩志强说。

近年来，税务部门加强对数据资源的深挖细掘、智能分析和融合共享，运用大数据服务市场主体、服务领导决策、服务国家治理现代化，大数据、云计算、人工智能等先进技术也让税收征管有了更有力的抓手。

“深化税收征管制度改革，建设智慧税务，推动税收征管现代化。”“十四五”规划纲要全面推进税收征管数字化升级和智能化改造指明了路径。

中国税务的国际影响力明显提升，“朋友圈”越来越广，税收协定网络已覆盖111个国家和地区。税务组织体系建设成果丰硕，在凝心聚力、干事创业的浓厚氛围中锻造出一支忠诚干净担当的税务铁军。

百舸争流，奋楫者先。目前，全国税务系统正开展党史学习教育作为重大政治任务抓紧抓实，让党史学习教育成果转化为“带好队伍、干好税务”的强大动力。站在新起点，全国税务系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力开拓税务工作新局面，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献税务力量！

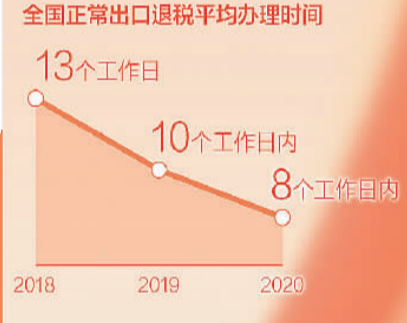


“十三五”时期
五年新增减税降费规模
合计超过7.6万亿元

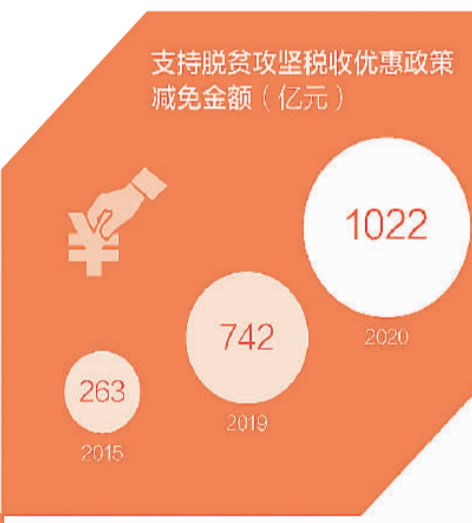
鼓励科技创新税收政策
减免金额年均增长28.5%

出口退税总额（亿元）
2020年 14549
2016年 11742

自2018年开征至2020年
环境保护税累计完成631.5亿元



先后两批取消26种涉税文书报表
累计精简 50%以上 25%以上
报送资料 纸质表单



图①：国家税务总局昆山市税务局税务人员走访通力电梯有限公司问计问需。沈殿衡摄（人民视觉）
图②：2016年5月1日，在北京民族饭店结账的温州商人陈生，拿到了我国餐饮住宿业首张增值税专用发票。新华社记者 殷刚摄（人民视觉）
图③：税务部门聚焦粤港澳大湾区建设所需，助力珠海横琴新区的企业充分享受税费支持政策，实现高质量发展。袁天晓摄（人民视觉）

回望百年，税收发展始终与中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的辉煌历史紧密相连、同频共振。在党的坚强领导下，我国税收事业不断发展壮大，在经济社会发展中起到了不可或缺的重要作用。

在不同的历史时期，税收都为党的事业发展提供了有力支持，税收筹集财政收入、调控经济、调节分配职能凸显，税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用日益发挥。新民主主义革命时期，我们坚持税收“取之于民，用之于民”，既保证了军政需要，又切实减轻了群众负担，得到人民群众的衷心拥护。改革开放时期，两步“利改税”营造了更为公平的竞争环境，税收信息化建设大踏步前行，税收法治建设步伐明显加快。党的十八大以来，税收事业蓬勃发展，“十三五”期间税收现代化“六大体系”建设深入推进。

税收始终服务发展大局。税收事业始终与我国发展进程和关键节点相契合，有力促进了改革发展稳定大局。特别是党的十八大以来，从全面推开营改增试点、简并和降低增值税税率、提高个税基本减除费用标准等，到2019年实施更大规模减税降费，再到2020年出台7批28项税费优惠政策支持疫情防控和经济社会发展，一项项为市场主体减负的税费政策接连出台，为千千万万企业减轻负担，增加其创新创业的底气和信心。实践证明，税收是国家财政收入的主要来源和治国理政的重要基础，税收工作必须始终服务经济社会发展大局，才能更好发挥税收职能作用，促进税收事业高质量发展。

税收始终遵循为人民服务。税务部门始终坚持为国聚财、为民收税，坚持税收取之于民、用之于民、造福于民，为经济社会发展和改善民生提供了有力保障。从1987年开出第一张电脑税票，到2016年手写发票退出历史舞台，再到如今通过手机小程序轻松开具电子发票，开票方式的变迁，见证了纳税服务越来越省心、贴心。党的十八大以来，税务部门不断改进纳税服务，集成式、体系化、持续性推出新的服务举措，大幅压缩办税时间，提高办税便利程度。实践证明，税收工作只有坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，才能使纳税人、缴费人和社会各界的满意度与获得感不断增强，赢得广泛认可。

税收始终坚持改革创新。税务部门以改革创新的精神，不断激发推动税收事业发展的内生动力，特别是党的十八大以来，始终坚持新发展理念，创新税收工作思路，更加注重求新、全面、平衡、充分、法治、开放，及时调整、完善、更新税收现代化的建设目标、任务内容，坚持税收制度改革、征管体制改革、“放管服”改革、干部人事制度改革等方面统筹推进，持续推进税收改革。按照中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》规划，2025年将实现税务执法、服务、监管与大数据智能化应用深度融合、高效联动、全面升级。实践证明，只有坚持改革创新，才能持续推动税收现代化一往无前。

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，在高质量推进税收现代化道路上奋力前行。

谱写税收现代化新篇章

唐果

