



河北雄安新区政务服务中心成立于2018年5月30日，为企业和个人提供“一站式”行政审批事项受理和便民业务受理。图为在该服务中心服务台，居民进行人脸识别并取号。  
新华社记者 金皓原摄



近年来，重庆市奉节县持续深化“放管服”改革，优化营商环境，促进企业健康高效发展。图为位于奉节工业园区的重庆炎焱动力制造有限公司生产车间内，工作人员赶制出口订单产品。  
陈星宇摄 (人民视觉)

自7月1日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理——

# 提高市场主体办事便利度

本报记者 邱海峰

6月3日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力有关情况。国家市场监督管理总局副局长熊茂平在会上介绍，自2021年7月1日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，同时在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度，力争2022年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准入规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

## 为企业减轻了办证负担

开展“证照分离”改革，是深化“放管服”改革、优化营商环境的重要举措。熊茂平介绍，这项改革，实质上是对所有涉企经

营许可事项按照四种方式分类推进审批制度改革，并以清单方式实施管理，方便市场主体清楚、明白地办理许可证，进入到相关领域经营。

激发了市场主体发展活力。2019年12月1日改革试点以来，全国自贸试验区新设企业41.34万户，受惠于改革的有20.18万户，占比48.81%，实实在在为企业减轻了办证负担。今年1至5月，全国自贸试验区新设企业13.58万户，同比增长60.52%，高出全国新设企业同期增长率30个百分点。

加快了政府职能转变。“证照分离”改革明确了“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，进一步厘清了部门间的监管职责。有关地区和部门在信用监管、智慧监管等方面还进行了许多创新探索。

优化了营商环境。“证照分离”改革以来，着力推进涉企审批减环节、减材料、减

时限、减费用，让企业在公平、透明、便捷的环境中自主决策、创新发展。从试点情况看，一些高频经营事项，如公共场所卫生许可证核发、对外贸易经营者备案登记、建筑施工企业资质认定、食品生产经营许可、广告发布登记等合计办理量占五成以上，企业享受政策红利效果明显。第三方评估显示，85%的被调查企业认为，改革后办理许可证便利化程度较高。

## 直接取消的审批事项达68项

谈及此次“证照分离”改革，国务院审改办协调局负责人赵龙飞介绍，和之前相比，这一次的改革部署进行了深化和拓展。

在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理。确保依法设定的所有涉企经营许可事项全部纳入清单管理，清单之外

“非禁即入”，企业可以自主开展经营活动。这样的做法有利于进一步明晰政府与企业的权责关系，落实企业经营自主权，对优化营商环境、激发市场主体活力具有重要意义。

以更大的力度实施照后减证和简化审批。这次全国直接取消的审批事项达到了68项，审批改为备案15项，实行告知承诺37项，对优化审批服务的事项逐一确定了下放权限、精简材料、压减时限等一些实实在在的改革举措。在这个基础上，在自贸区又进一步加大改革力度，增加试点取消审批14项，审批改为备案15项，实行告知承诺40项。

进一步加强了改革系统集成和系统配套。“证照分离”改革以后，证与照的办理功能分离，服务和监管必须有效衔接。这次改革进一步梳理规范了企业经营范围的登记管理，对一般经营范围企业领照即可开展经

营，对于经营范围内有需要办理许可类的事项，登记机关将在企业领照的时候明确告知，为企业办证提供指引。

## 防止出现监管真空

深化“证照分离”改革，如何创新和加强事中事后监管？赵龙飞表示，这次改革部署严格落实“放管结合、并重”的要求，对每一项涉企经营许可事项都明确了加强事中事后监管的具体措施，要求各地区和有关部门根据改革方式，健全监管规则，结合行业特点完善监管方法，并且要明确具体事项的监管责任主体，确保放得开、接得住、管得好。同时还要求登记机关与行业主管部门协同配合，加强信息互通共享，及时掌握新设企业的情况，动态调整监管范围。

“进一步明确监管责任，按照‘谁审批、谁监管，谁主管、谁监管’原则，要求有关部门切实履行监管职责，坚决纠正‘以批代管’、‘不批不管’问题，防止出现监管真空。”国家市场监督管理总局登记注册局负责人陈焯说，同时，有关部门要根据涉企经营许可事项的改革方式，分领域制定全国统一、简明易行的监管规则，建立健全技术、安全、质量、产品、服务等方面的国家标准，为监管提供明确指引。此外，对一般行业领域，全面推行“双随机、一公开”监管，持续推进常态化部门联合抽查。充分发挥信用监管基础性作用，推进企业信用风险分类管理提升监管效能，使监管对违法失信者“无处不在”，对诚信守法者“无事不扰”。

“下一步，我们将以问题为导向，继续完善改革举措，抓好政策落地落实，为市场主体的发展壮大，打造更加稳定公平透明可预期的市场环境。”熊茂平说。



## 商务部：

### 中美经贸领域已开始正常沟通 将共同努力务实解决具体问题

新华社北京6月3日电（记者于佳欣、王雨霏）近日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤分别同美国贸易代表戴琪和财长耶伦视频通话。商务部新闻发言人高峰3日表示，中美经贸领域已开始正常沟通，双方沟通开局顺畅，求同存异是共识，下一步将共同努力务实解决一些具体问题，推动中美经贸关系健康稳定发展。

商务部当日召开的例行新闻发布会上，有媒体问，中方如何评价这两次通话成果？是否意味着中美经贸交流重新启动？后续还有什么安排？

高峰表示，最近一周来，刘鹤副总理与戴琪大使和耶伦财长分别通话，两次都是50分钟左右的视频通话。两次通话有几个特点：

首先，双方沟通开局顺畅。在两次通话中，双方本着平等和相互尊重的态度，就中美经贸关系、宏观形势、国内政策等问题交换了意见。双方都认为，交流是专业、坦诚和建设性的，中美经贸领域已经开始正常沟通。

第二，求同存异是共识。双方都认为中美经济、贸易关系十分重要，存在诸多可以合作的具体领域。双方也都提出了各自关切的问题。中方充分考虑国内经济发展背景和状态，表达了我们的具体关切。

第三，务实解决问题入手。双方同意，下一步要从有利于中美两国和整个世界的角度，共同努力，为生产者和消费者务实地解决一些具体问题，推动中美经贸关系健康稳定发展。

## 中国期货业协会倡议

### 帮助中小企业应对价格风险

本报北京6月3日电（记者邱海峰）针对部分大宗商品价格攀升给中小企业经营带来不利影响，中国期货业协会日前向全行业发出倡议，期货经营机构应发挥风险管理的专业优势，帮助广大中小企业主动应对价格风险，稳定企业经营发展。

倡议提出，各期货经营机构应加强对广大中小企业风险管理需求的调研，针对每个企业的实际问题，设计有针对性的风险管理解决方案。围绕中小企业采购成本快速上涨、供销不畅、融资

困难等痛点、堵点，运用套期保值、基差贸易等手段稳定购销价格，畅通购销渠道，优化库存管理；通过仓单服务，拓展企业融资渠道，缓解融资困难；利用场外衍生品，为企业提供个性化、精细化的风险管理方案，帮助企业稳定生产、有效缓解经营困难。

倡议最后提出，全行业要抓住服务中小企业风险管理的巨大机遇，在创新探索中将自身打造为大宗商品的风险服务交易商，为推进中小企业高质量发展作出应有的贡献。



6月3日，第十七届中国（天津）国际装备制造业博览会在天津梅江会展中心开幕。博览会以高端数控机床、智能控制系统、工业机器人、激光焊接产线等为展示核心，设置了国际机床、激光加工、机器人及自动化等6个专业展区，吸引近1000家参展商的4000余件产品设备参展。图为观众参观机械设备。  
孙凡越摄（新华社发）

## 华为鸿蒙系统 正式搭载智能手机

本报北京6月3日电（记者孔德晨）2日，华为公司发布包括手机、智能手表、平板电脑等多款搭载鸿蒙系统（HarmonyOS 2）的新产品，这意味着该系统正式搭载智能手机，同时也将打通电视、智能网联汽车、智能穿戴等终端设备，成为面向市场的正式产品。

据了解，鸿蒙系统研发历时10年，有4000多名研发人员参与。它基于微内核打造，面向万物互联时代的全场景分布式体验，通过虚拟终端互联，能够将生活场景中的各类终端设备进行整合，从而实现不同设备之间的快速连接、能力互助、资源共享，匹配合适的设备，提供流畅的使用体验。

数据显示，目前已有300多家合作伙伴加入鸿蒙生态，预计2021年有40多个主流品牌产品成为鸿蒙系统的新入口。华为常务董事余承东表示，在万物互联时代，希望与更多合作伙伴、开发者共同繁荣鸿蒙生态，为全球消费者提供更好的体验、更好的产品、更好的服务。

## 普惠金融发展质效不断提升

本报记者 王俊岭

近日，中国银保监会举行新闻发布会介绍近期监管重点工作及金融支持实体经济情况。

数据显示，截至今年4月末，全国小微企业贷款余额45.94万亿元，其中普惠型小微企业贷款余额16.9万亿元，同比增速31.8%，较各项贷款增速高19.8个百分点；有贷款余额户数2796.01万户，同比增加550.66万户。

银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军表示，实现小微企业金融服务的长期可持续发展，要从内部和外部两个方面协同发力。

一方面，银行机构要完善内部体制机制，真正做到“敢贷、愿贷、能贷、会贷”。要引导银行基层对小微企业“敢贷”“愿贷”，从机制体制上解决内生动力问题，包括在内部资金转移定价（FTP）中对小微贷款给予优惠，提高普惠金融指标的考核权重，实施专项考核激励，适当提高不良贷款容忍度，加大不良贷款处置核销力度，落实授信尽职免责制度。在此过程中，运用科技手段提高风险管理水平、不断创新产品服务模式。

另一方面，各相关部门要强化政策协同，构建起良好的外部环境。银保监会在资本计量、贷款风险分类、不良容忍度和不良贷款批量转让等方面提出的差异化安排，对商业银行服务小微企业提供激励。同时，货币、财税方面，有关部门也出台了普惠金融定向降准、支小再贷款再贴现、直达工具等货币政策，对小微企业贷款合同免征印花税、利息收入免征增值税等优惠政策，并设立普惠金融发展专项资金。

同时，截至4月末，全国个体工

商户贷款余额5.4万亿元，同比增长27.8%，高于各项贷款增速15.8个百分点；贷款户数达到1870.31万户，同比增长377.24万户；信用贷款余额9044亿元，同比增长63.93%。

银保监会副主席梁涛表示，2020年以来，银保监会把支持个体工商户作为落实“六稳”“六保”任务的重要举措，开展多项针对性工作，实现个体工商户贷款“量增、面扩、质升、价降”，帮助个体工商户恢复发展、增强活力、稳住经济基本盘。

梁涛介绍，银保监会将保持工作力度不松，主要采取“延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策”“持续加大个体工商户贷款投放”“推动建设完善信用信息共享和金融服务平台”“探索创新符合个体工商户实际的保单融资产品”等措施，持续提升金融服务个体工商户质效。

## 比创意

6月3日，江苏省苏州市青少年机器人创意编程竞赛在该市青少年活动中心举行。竞赛旨在锻炼选手们的逻辑、运算能力，提升学生的科技创新意识。因为学生们在进行机器人创意编程。

华雪根摄 (人民视觉)



## 赛技能

安徽省阜阳市颍州区第一届职业技能竞赛日前开赛。在开幕式现场，部分参赛选手分别参加了“插花花艺师”“西式面点师”等项目的职业技能比赛。图为参赛选手在参加“插花花艺师”项目的比赛。

王彪摄 (人民视觉)

