

今年1-4月，服务业实际使用外资金额同比增长46.8%——

服务业成为引资“主引擎”

本报记者 李婕

首通天瑞、首宏瑞致、首信瑞致3家外资机构成功落户北京自贸区；法国巴黎银行、美国盈透证券等筹备在上海陆家嘴设立外资券商；日本欧力士平台总部项目落户山东自贸区青岛片区……今年以来，各路外资集聚中国谋发展的消息纷至沓来。

引资格局中，现代金融、智慧物流、数字经济、文化传媒以及医疗、养老等现代服务业表现尤其亮眼。数据显示，近年来，服务业引资占全国吸引外资比例已超过七成，成为全新的增长点。服务业何以成为引资“主引擎”？背后的发展潜力与动力何在？

吸引外资势头正劲

——前4个月，服务业实际使用外资金额3129.4亿元人民币，占全国实际使用外资金额比例达78.8%，同比增长46.8%

近期，在中国市场深耕多年的江森自控筹备设立济南新公司，这家新公司将被赋予山东区域总部职能。

江森自控亚太区政府事务及企业传播副总裁车飞向本报介绍，新公司的设立将于近期完成。但江森自控与济南市提议设立的“数字化低碳城市协同创新中心”已经启动，争取尽早设立产学研平台，作为孵化器创新开发绿色低碳数字产品，实现建筑社区节能可量化、可控制、可管理。

值得一提的是，就在今年4月，国务院正式批复济南新旧动能转换起步区的设立，江森自控新公司的注册地点正设立于此。“新公司是围绕济南市城市建设和经济发展需求而成立的，济南在智慧建筑、数字化城市、绿色智慧产业等方面的发展计划，与江森自控的解决方案与战略重点之间高度契合。我们双方看到了深度合作的巨大潜力与发展空间。”车飞说。

中国经济社会发展的日新月异，服务业领域市场潜力的不断释放，开放合作的旺盛需求，对各路外资形成巨大磁力。

商务部数据显示，今年1-4月，全国新设立外商投资企业14533家，同比增长50.2%，较2019年同期增长11.5%；实际使用外资金额3970.7亿元人民币，同比增长38.6%（不含银行、证券、保险领域，下同），较2019年同期增长30.1%。其中，服务业实际使用外资金额3129.4亿元人民币，占比高达78.8%，金额同比增长46.8%。

实际上，在一系列开放举措带动下，服务业已经多年成为引资“主引擎”。数据显示，“十三五”时期我国服务业吸收外资年均增长4.4%，占比从2015年的69.8%提高至2020年的78.5%，助力我国2020年成为全球最大外资流入国。

“多年的改革开放实践证明，服务业吸收外资增加，带动了我国产业结构优化升级，更好地满足了人民群众消费升级的需求，也为稳外资作出了重要贡献。”商务部外资司司长宗长青说。

服务业发展前景看好

——目前我国服务业增加值约占GDP的55%，比发达国家低约20个百分点，未来空间广阔

服务业引资表现何以如此抢眼？

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊认为，一方面是由于中国在服务业尤其是高技术服务和现代服务领域有巨大需求，另一方面也因为服务型跨国公司具备相应优势，这些公司看好中国服务业发展潜力。

市场需求不断释放。不久前，跨国企业联合集团在首个养老社区落户上海青浦，成为该集团在中国布局养老产业的第一步。“考虑到这是一个具有巨大潜力的市场，联实希望能够到中国市场来试一试。今后的5-10年，随着养老观念的改变，这个市场会越来越大。”联实集团有关负责人表示。

记者梳理发现，在养老、医养健康服务等领域，不少外资企业正在全国各地落户布局。从美国魅力花园、日本

▲引资表现亮眼

◆前4个月，服务业实际使用外资金额3129.4亿元，占比高达78.8%，金额同比增长46.8%；

◆“十三五”时期，服务业吸收外资占比从2015年的69.8%提高至2020年的78.5%，助力我国2020年成为全球最大外资流入国。



▲5月20日，第五届世界智能大会在天津市拉开帷幕。大会展区涵盖科研与应用、智慧城市和交通、智慧生活等智能产品和技术，吸引不少世界500强企业参加。

周勤隆摄
(人民视觉)

▶在疫情防控常态化形势下，北京市抓住数字经济的发展机遇，推动经济稳步复苏向好。图为观众在北京丽泽商务区5G实验室体验一款基于5G的工业AR巡检头盔。

本报记者
贺勇摄



日医学馆到法国欧葆庭、荷兰博组客等，他们或主攻养老机构运营服务，或主营社区居家，或提供咨询培训，为中国市场带来更多元的养老服务和产品。

中国社科院《中国养老产业发展白皮书》显示，预计到2030年我国养老产业市场可达13万亿元。从养老、医疗、教育到金融、物流、信息、通信等，服务业呈现巨大潜力空间。

中国发展前景被长期看好。许多服务业领域外资企业在中国发展多年，持续感受到中国市场的魅力。德华安顾人寿是德国安顾集团股份公司在中国投资的一家全国性寿险法人机构，运营已近8年。“目前中国保险市场的发展仍处于重要战略机遇期。”德华安顾人寿有关负责人对本报表示，尤其是后疫情时代，客户对风险保障需求日益增长，中国保险市场将继续引领全球保险业增长。与此同时，行业的传统发展模式已不足以支撑持续高速发展，各大公司从“有没有”向“好不好”转型，行业也面临着价值引擎二次腾飞、持续转型升级的机遇。

需求和机遇都来自当前中国市场正在经历的变化。宗长青指出，一方面，我国14亿人口人均GDP突破1万美元大关，消费形态正在由实物消费为主加快向服务消费为主转变；另一方面，目前我国服务业增加值约占GDP的55%，比发达国家低20个百分点左右，存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题。因此，服务业仍是未来开放发展的重点，也是培育新发展动能的关键所在。

扩大开放步伐坚定

——5年来全国版负面清单中服务业条目压减了30项，先后设立北京、天津、上海、海南、重庆5省市服务业扩大开放综合试点

中国取消证券公司和基金管理公司外资股比限制当天，路博迈和贝莱德这两家全球资产管理龙头就正式申请

设立外商独资公募基金；今年一季度，全国首家外商独资保险资管公司安联保险、全国首家外资全资控股的持牌支付公司国付宝落户北京……服务业外资加快来华，与扩大开放密不可分。

近年来，中国多措并举扩大服务业领域对外开放。宗长青介绍，主要开展了三方面工作：压减外资准入负面清单。全国版负面清单由2015年的93项减至2020年的33项，压减了60项，其中服务业条目压减了30项，包括压减了交通运输、增值电信、金融服务等领域的条目。

扩大鼓励外商投资产业目录。全国版鼓励条目由2015年的349项增至2020年的480项，其中服务业条目增加了48项，如新增了研发设计、信息服务、技术服务等领域的条目。

推动服务业扩大开放综合试点。自实施试点5年来，北京市服务业累计吸收外资5686亿元人民币，占北京市吸收外资总量的96.9%，占全国服务业吸收外资的14.8%（不含银行、证券、保险领域数据）。

今年4月，国务院批复同意在天津、上海、海南、重庆4省市增设服务业扩大开放综合试点。“增加试点是塑造国际竞争和合作新优势的需要。”宗长青表示，服务业开放点多面广、门类众多，既涉及生产性服务业、生活性服务业的统筹，也涉及各类新模式新业态的发展，需要多维度开展创新探索。这次开展试点的4省市服务业发展基础较好，区域和产业代表性较强，通过改革创新，发挥地方首创精神，能够在工作中积累更多可复制可推广经验，对全国服务业开放发挥示范带动作用。

新增试点，也是加强开放协同的需要，将有助于各地与北京的示范区建设形成梯次安排与协调配合，有序安排试点政策实施和经验复制推广工作，形成综合效应。

商务部方面表示，将及时总结提炼试点地区好的经验做法，分类在试点地区间或全国复制推广。可以期待，未来服务业领域开放还将不断“上新”。

▲开放举措多多

◆2015-2020年，全国版外资准入负面清单中服务业条目压减了30项，包括交通运输、增值电信、金融服务等领域；

◆全国版鼓励外商投资条目中服务业条目增加48项，包括研发设计、信息服务、技术服务等领域；

◆先后在北京、天津、上海、海南、重庆5省市设立服务业扩大开放综合试点，培育发展新动能。

数据来源：商务部、国家统计局
制图：李婕



2011年服务业超过制造业，成为中国利用外资的第一大领域。近年来，服务业成为中国对外开放的重点领域，带动服务业利用外资规模和比重不断上升。2020年服务业实际利用外资达到1122.9亿美元，助推中国成为全球最大的外资流入国。

当前服务业开放取得积极成效。商务部统计数据显示，2013-2020年，我国服务业实际使用外资达614.5亿美元，增为1122.9亿美元，占外资总额的份额大幅提升，年均增速高于同期全国外资平均增速。同时，服务业外资结构明显优化。由于交通运输、信息传输及软件和信息技术服务、金融、租赁和商务服务、科技研发等领域开放水平的提升，带动我国高技术服务业领域外资快速增长。2020年，租赁和商务服务业；科学研究和技术服务业；信息传输、软件和信息技术服务业占外资份额均比过去明显增加。

成效背后，离不开中国加快推动服务业扩大开放的努力。

一是依托核心开放平台助推服务业自主开放。十八届三中全会以来，中国服务业深化开放是从自贸试验区等核心开放平台自主探索起步的，并以此带动，逐步向全国复制推广。目前已形成21个自贸试验区、海南自由贸易港等东西服务业开放自主协同探索新格局。2013-2020年，我国共发布了多版自贸试验区负面清单，涉及服务领域的特别管理措施从95条减为23条，相关开放带动全国服务业开放不断深化。

二是积极开展服务业扩大开放综合试点。5年来在北京开展了3轮服务业扩大开放综合试点，并于2020年开始启动服务业扩大开放综合示范区建设。2021年增设天津、上海、海南、重庆4省市进行试点，对充分竞争、有限竞争、自然垄断领域竞争性业务、特定领域服务业4个类别，科技、金融、教育等12类重点服务领域进行开放试点。

三是商签高标准的自贸协定推动服务业协议开放。2020年RCEP签署，中国首次在自贸协定项下以负面清单形式对投资领域进行承诺。中方服务贸易开放承诺达到了已有自贸协定的最高水平，承诺服务部门数量在我入世承诺约100个部门的基础上，新增了研发、管理咨询、制造业相关服务、空运等22个部门，并提高了金融、法律、建筑、海运等37个部门的承诺水平。

应当看到，当前我国服务业增加值占GDP比重不到55%，与发达国家有一定差距，需要进一步扩大和深化服务业开放，培育国际竞争合作新优势。

未来，有必要全面放宽外资限制，提升流动型开放水平。健全准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步缩减软件信息、交通运输、商务服务、科技研发、教育、文化娱乐等领域特别管理措施。对于旅游服务、分销服务、建筑服务、与制造业相关的服务等充分竞争领域，应积极推动全面深入开放。对于有限竞争但与资金、信息、技术、数据、人员等要素流动以及民生密切相关的服务领域如金融、电信、专业服务（会计、法律等、管理咨询等）、教育、医疗、文化娱乐等，应探索不断扩大开放。

加快对标国际高标准，提升制度型开放水平。加快实施跨境服务贸易负面清单管理制度。在专业服务领域，对境外人员参与国内资格考试以及执业给予国民待遇，完善境外专业人员管理，推动自然人移动模式下进一步开放。对于高标准的服务贸易规则要求如数字贸易、国有企业、竞争政策、知识产权、政府采购、监管一致性等，应率先在核心开放平台探索进一步开放。

（作者系商务部国际贸易经济合作研究院研究员）

扩大服务业开放，培育竞争新优势

聂平香