

今年2.8万亿元的中央财政直达资金，超过90%已下达到基层和使用单位——

# 财政直达资金使用效果好

本报记者 汪文正

日前，国务院常务会议听取审议了常态化财政资金直达机制建设情况，对实施好常态化财政资金直达机制进行了专题部署。财政资金直达机制实施情况如何？目前有何进展？5月21日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，财政部、审计署有关负责人介绍了相关情况并答记者问。

## 实现“快、准、严”预期目标

财政部副部长许宏才介绍，2020年财政资金直达工作扎实有序、平稳高效、成果显著，促进了宏观调控与微观落实有效结合，促进了积极的财政政策提质增效，为开展疫情防控、纾解企业困难、保障基本民生提供了重要支撑。同时，通过重构流程、压缩时间、高效管控，直达机制实现了“快、准、严”的预期目标。

一是资金下达“快”。直达机制畅通了资金分配使用管理链条，压缩了中间环节滞留时间，有力保障了有关政策加速落地生效。2020年，九成以上的直达资金在20天左右时

间内下达到位，效率显著提高。

二是资金投向“准”。通过增加备案审核环节、建立受益对象实名台账，有效对接资金供给与需求，变“大水漫灌”为“精准滴灌”。在2020年直达资金形成的实际支出中，市县基层占比超过了96%；用于支持企业纾困解难支出8379亿元，惠及各类市场主体95万家。

三是资金监管“严”。专门搭建了直达资金监控系统，对直达资金实行穿透式全流程监控，建立多部门协同联动监督制度，盯紧盯牢资金去向和用途，确保资金规范安全高效使用。

“财政部把落实好直达机制作为实施积极财政政策的重要抓手，会同有关部门精心组织，完善工作机制，加强跟踪问效，积极宣传解读，全力做好相关工作。审计署组织开展直达资金专项审计，采取数据分析和现场审计等方式，及时发现问题，督促地方整改。地方各级党委、政府也高度重视，立足本地实际抓好组织实施，为直达机制落地见效提供了有力保障。”许宏才说。

## 健全直达资金监管体系

科学、严密的资金监管体系是促进直达资金规范、安全、高效使用的重要保障。

财政部预算司司长李敬辉介绍，财政部已经建立科学、严密的直达资金监管体系，确保落实直达机制各项要求。李敬辉将其概括为“四个一”。

“明确一个目标”，就是明确直达资金监管的工作目标。围绕直达资金分配、下达、使用等全流程，建立全过程、全链条、全方位的资金监管体系，全面提高直达资金分配、使用的规范性和有效性。

“构建一套制度”，就是构建直达资金管理制体系。为提高直达资金管理的科学性、规范性，财政部构建了覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系，明确管理要求，细化管理措施，构建起直达资金制体系。

“搭建一个系统”，就是搭建直达资金监控系统。建立贯穿中央、省、市、县各级财政的直达资金监控系统，实现资金从源头到

末端的全链条跟踪监控。

“建立一个机制”，就是建立多部门协同联动工作机制。建立部际专项工作机制，加强数据信息共享，向审计、人力资源社会保障、民政等部门全面开放监控系统数据，加强各部门在资金监管方面的协同配合。

“从实施情况看，各有关方面密切配合，利用直达资金监控系统，加强线上监控和线下监督，有效防范了资金挤占挪用、沉淀闲置、套取骗取等风险，资金违规使用问题少，直达资金使用效果好。”李敬辉说。

## 发挥好惠民利民作用

据介绍，在认真总结2020年直达工作的基础上，财政部会同相关部门研究建立了常态化财政资金直达机制，在保持“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”流程基本不变，现行财政体制、资金管理权限和保障主体责任基本稳定的前提下，对直达范围、分配办法、工作机制和资金监管等方面进行了适当调整，通过改革优化资金分配格

局，进一步发挥好直达资金惠民利民作用。一是资金规模有较大幅度增加，由去年的1.7万亿元增加到2.8万亿元，增加1.1万亿元；二是聚焦基层“三保”和惠民利民，直达范围已基本覆盖了中央财政民生补助资金；三是行动早、见效快，从去年10月份开始着手研究建立常态化直达机制，提前做好资金分配等准备工作，进一步提高直达资金下达进度和使用效果。

“今年前四个月，直达资金执行情况良好。”财政部国库支付中心主任刘金云介绍，在今年2.8万亿元的财政直达资金中，超过90%的资金已下达到基层和使用单位，实际支出超过1万亿元，进度明显高于地方一般公共预算支出进度，重点支出得到有效保障。

许宏才介绍，各地区认真做好项目储备，抓紧制定细化方案，升级改造监控系统，保障直达机制落地见效。有关中央部门积极支持配合，及时制定资金分配方案，加强对地方的政策指导和资金监管，确保资金投向精准有效。从目前情况看，2021年常态化直达机制执行情况良好，重点支出得到有效保障，有力促进了地方经济社会持续健康发展。

“下一步，财政部将会同审计署等有关部门，持续抓好常态化直达机制实施，加强直达资金使用监管，更好发挥积极财政政策作用，更好服务经济社会发展大局。”许宏才说。



中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，发展潜力很大。5月21日，第十二届中国中部投资贸易博览会在山西省太原市开幕。图为参展商在第十二届中国中部投资贸易博览会上为参观者介绍湖北青砖茶。新华社记者 詹 彦摄

## 250亿元人民币央行票据在港发行

本报北京5月23日电（记者徐佩玉）中国人民银行21日宣布，当日在香港成功发行两期人民币央行票据，共计250亿元。此次发行受到境外投资者广泛欢迎，表明人民币资产对境外投资者有较强吸引力，也反映了全球投资者对中国经济的信心。

记者从中国人民银行了解到，此次发行的两期人民币央行票据中，3个月期央行票据100亿元，1年期央行票据150亿元，中标利率分别为2.48%和2.63%。多个国家和地区的银行、央行、基金等机构投资者以及

国际金融组织踊跃参与认购，投标总量约682亿元。

近年来，在离岸市场发行的人民币国债、金融债券和企业债券不断增加，发行方式和发行地点日益多样化。

中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据，不仅丰富了香港市场人民币投资产品系列和流动性管理工具，而且带动了境内金融机构、企业等其他主体在离岸市场发行人民币债券，对于促进离岸人民币市场发展发挥了积极作用。

## 国家川藏铁路技术创新中心组建

新华社成都5月23日电（记者谢俊）5月23日，国家川藏铁路技术创新中心在成都揭牌组建。

国家川藏铁路技术创新中心建设将聚焦川藏铁路建设运营工程需求，坚持以突破关键技术、实现重大科技创新成果产业化为使命，重点围绕川藏铁路工程建设、环境保护、灾害防护、装备研制、运营管理等任务，搭建技术创新平台，组织开展

重大科技攻关和技术方案论证，构建大数据智能支持、检验检测和咨询培训等全链条服务体系，推进创新成果转化。

国铁集团将依托创新中心，强化与相关企业、高校院所、投资机构的合作共建和资源共享，吸引和培育高端创新人才，构建高效开放的协同创新生态网络，形成科研与市场紧密结合、利益共享、风险共担的创新共同体。

## 深入推动电子商务进农村

本报北京5月23日电（记者汪文正）近日，为深入推进电子商务进农村，推动城乡生产与消费有效对接，服务构建新发展格局，全面推进乡村振兴，财政部、商务部、国家乡村振兴局联合印发《关于开展2021年电子商务进农村综合示范工作的通知》。

《通知》明确，中央财政继续支持开展电子商务进农村综合示范。其中，2020年四季度提前下达的资金，主要

用于拨付2021年示范县资金以及2019年示范县尾款；2021年下达资金，主要用于预拨2020年示范县尾款和拨付农村电商典型激励奖励资金。鼓励各地优先采取贷款贴息、购买服务、以奖代补等支持方式，加快资金拨付进度，提高资金使用效益，通过中央财政资金撬动社会资本，共同推动农村电商高质量发展，促进农村商贸流通体系转型升级。

## 茶产业运行情况“晴雨表”发布

据新华社杭州电（记者许舜达）记者21日从由农业农村部 and 浙江省人民政府共同主办的“茶和世界·共享发展”第四届中国国际茶叶博览会上获悉，《中国茶产业杭州指数（2021）》正式发布。

中国茶产业杭州指数是我国首个全国性茶产业综合指数，指数的编制与发布将作为政府主管部门制定产业政策提供参考依据，为相关从业者提供

强时效性的供需信息，促进茶叶市场繁荣可持续发展。自2018年首次发布以来，迄今已发布四期。

国家茶叶产业技术体系首席科学家杨亚军介绍说，指数样本数据来自16个茶叶主产省的116个产茶县和18个产地批发市场，共508个采集点。

本期指数报告显示，16个省中，有14个省的茶青价格同比上涨。

## 前4月我国企业承接服务外包合同额5424亿元

本报北京5月23日电（记者王峻岭）日前，商务部服贸司负责人就今年1—4月我国服务外包发展情况进行了介绍。最新数据显示，1—4月，我国企业承接服务外包合同额5424亿元人民币（币种下同），执行额3359亿元，分别同比增长44.9%和35.6%，比2019年同期分别增长36.2%和50.0%。

该负责人表示，当前服务外包呈现以下几方面特征：

从结构看，1—4月，我国企业承接离岸信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）、

知识流程外包（KPO）执行额分别为913亿元、364亿元和666亿元，同比分别增长46.4%、22.2%和16.8%。

从地域看，1—4月，全国31个服务外包示范城市总计承接离岸服务外包合同额2633亿元，执行额1687亿元，分别同比增长33.4%和31.6%，占全国总额的84.4%和86.8%。

从市场看，1—4月，我国企业承接美国、中国香港、欧盟离岸外包执行额分别为433亿元、387亿元和246亿元，合计占我离岸服

务外包执行额54.9%，分别同比增长26.0%、37.5%和23.8%。我国承接“一带一路”国家离岸外包合同额616亿元，执行额343亿元，分别同比增长97.8%和35.6%。

从企业性质看，1—4月，民营企业承接离岸服务外包合同额679亿元，同比增长60.0%，执行额439亿元，同比增长38.9%。外商投资企业承接离岸服务外包合同额1659亿元，同比增长16.2%，占全国的53.2%。

从就业看，截至2021年4月，我国服务外包累计吸纳从业人员达

1319万人，其中大学及以上学历837万人，占63.5%。2021年1—4月，服务外包新增从业人员29万人，同比增长17.3%，其中大学及以上学历18万人，占63.2%。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊表示，服务外包是当前我国外贸领域合作亮点。以云计算、电商服务等为代表的ITO增速明显，得益于疫情下信息技术服务的快速发展，也是未来发展趋势。李俊认为，服务外包一直保持稳步增长态势，为稳外贸作出了重要贡献。



## 检修农机

麦收临近，安徽省淮北市濉溪县农机管理服务中心组织农机技术人员，前往当地农机合作社、农机维修点，对小麦联合收割机、播种机、秸秆打捆机等农业机械进行保养调试和检测维修，为全县200多万亩小麦的收获做好保障。图为5月22日，濉溪县农机技术人员在五里郭农机合作社检修小麦联合收割机。

万善朝摄（新华社发）



## 抓紧施工

5月份是生产的黄金季节，山东青岛维多利亚湾项目施工现场一片热火朝天。现场混凝土浇筑、塔吊拆除、钢筋捆扎等工作井然有序，工程稳步推进。该项目为超大城市综合体工程，建成后大大提升附近区域的生活便利性和消费体验。因为项目施工方中建二局的工人在现场作业。

徐 状摄（人民视觉）