

涉及3亿多参保人切身利益 这项医保改革有哪些重点

国务院办公厅日前印发
《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》

新华社发 以下简称《意见》

《意见》从五个方面提出了建立健全职工医保门诊共济保障机制的具体举措

- 一 增强门诊共济保障功能**
建立完善职工医保普通门诊费用统筹保障机制，逐步将多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围。
- 二 改进个人账户计入办法**
在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入，计入标准原则上控制在本人缴费基数的2%，单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。
- 三 规范个人账户使用范围**
个人账户主要用于支付参保人员在医院规定的范围内自付费用。可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。
- 四 加强监督管理**
严格执行医保基金监管制度，加强基金稽核和内控制度建设。
- 五 完善与门诊共济保障相适应的付费机制**
对基层医疗服务可单人付费，积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合。对日间手术及符合条件的门诊特殊病种，推行按病种或按疾病诊断相关分组付费。科学合理确定医保药品支付标准。

日前，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，通过将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围，改革职工医保个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

这是一次涉及3亿多参保人切身利益的改革。个人账户的“钱”少了吗？个人账户的“钱”能给别人花？为什么自己的“钱”要给别人花？

个人账户的“钱”少了吗？

根据意见，在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入，计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%，单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。

“通过调整个人账户计入方式，单位缴费部分不再划入个人账户。”国家医保局副局长陈金甫说，基本上个人账户新计入的都会减少，但个人账户新计入的减少并不意味着整体保障功能降低。

陈金甫表示，个人账户减少并不意味着个人保障会损失，而是放到共济保障的“大池子”里，形成新的保障机制。新的保障机制保障效能将显著放大，用大数法则化解社会群体的风险。

也有人提出，能不能让政府增加门诊保障的缴费投入？

“不能为了增加福利而竭泽而渔。”陈金甫说，保险部门可以提出给单位多缴费、让个人多缴费，但每增加一笔缴费，相应就会减少从业人员的一笔收入，也会增加单位负担，不利于社会经济的发展。

个人账户的“钱”能给别人花？

意见明确，个人账户可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。

“家庭共济是对于个人账户而言。”国家医疗保障局待遇保障司负责人樊卫东说，这次改革后，职工个人账户使用范围将拓展，主要动用的是个人账户的“小池子”，可以说是“小共济”。

陈金甫说，个人账户的存量基金使用范围拓宽，并不等于个人可以随意使用或者无限扩大范围。他表示，个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。

为什么自己的“钱”要给别人花？

“门诊共济保障将帮助参保人实现风险代际转移。”陈金甫说，参保人年轻时没病，到老年时容易生病，但是仅仅依靠个人积累是有限的，社会积累可以更大范围解决公众治疗需求。

“门诊共济保障也可以进一步释放医保基金效能。”陈金甫说，2020年按照统筹基金和个人账户的相关统计，个人账户累计结余1万亿元，改革以前，这笔钱是别人无法使用。新的保障机制总体上是基金平衡转移，用于实实在在的医疗服务购买，有利于人群

基金的共济，也有利于制度的可持续发展。

这也将对优化基层医疗资源配置、提升基层服务能力和群众普通门诊保障产生集合效应。

对基层医疗机构来说，共济保障机制直接支付的不仅是就诊费用，也是对基层医疗服务的投入，实现基层医疗服务的充分共济和资金保障。这将对参保人产生直接的制度红利。参保人的一些疾病可以在基层医疗机构诊治，从而降低就医成本。

统筹基金将用在哪里？

意见提出，普通门诊统筹覆盖职工医保全体参保人员，政策范围内支付比例从50%起步，随着医保基金承受能力增强逐步提高保障水平，待遇支付可适当向退休人员倾斜。

“初步估算，这一项制度可以为退休人员减轻门诊费用负担近1000亿元。”樊卫东说。

陈金甫介绍，建立普通门诊统筹，逐步将门诊里多发病、常见病纳入医保统筹基金报销；加强慢性病、特殊疾病的门诊保障，将费用高、治疗周期长的疾病门诊费用也逐步纳入医保统筹基金支付范围。同时，除了在定点医疗机构就诊，参保人可以持医院外配处方在定点零售药店结算和购药，符合规定的纳入统筹基金的支付范围，相应的定点零售药店也将纳入。

陈金甫表示，各地要结合本地实际，细化政策规定，通过3年左右过渡期实现改革目标。

(据新华社电)

《海关进出口货物减免税管理办法》十大热点解读

《海关进出口货物减免税管理办法》(海关总署令第245号，以下简称“《245号令》”)于今年3月1日起施行。相较于2008年制定的《海关进出口货物减免税管理办法》(海关总署令第179号，以下简称“《179号令》”)，《245号令》的条文大幅减少，从原先的7章54条压缩至6章38条。

为帮助读者了解和适应政策变化，杭州海关汇总梳理了近期在各个咨询渠道收到的10个热点问题，并给予权威解答。

减免税申请人还可委托他人办理减免税业务吗？

尽管《245号令》中删除了《179号令》有关委托办理的条款，但根据民事委托的法律法规，减免税申请人仍可委托他人办理减免税业务。受托人办理业务时，需要一并提交有关委托事项的证明文件。

未在海关注册登记可自行办理减免税申请吗？

减免税申请人可自行办理减免税申请，未在海关注册登记的单位可先办理注册登记(临时)手续，申请电子口岸IC卡，自行登录中国国际贸易单一窗口办理减免税申请。

《245号令》中将减免税审批改成了减免税审核确认，两者有何区别？

海关办理进出口货物减免税手续属于国务院规定的“具有政策扶持和资金扶持性质的其他权力事项”，因此在《245号令》将“减免税审批”明确为“减免税审核确认”，同时将《179号令》中“减免税备案”和“减免税审批”合并为“减免税审核确认”，即取消了减免税备案环节。

对于需要对减免税申请人的主体资格、项目2目信息的材料，海关一次性完成审核。

同时《245号令》实施后，《征免税证明》已经调整为《征免税确认通知书》，其他文档格式也有所变化，海关总署主页已经公告，若有需要可自行查阅。

还允许以无纸化方式申请办理减免税业务吗？

2017年12月15日起，海关开始推广减免税申请无纸化，企事业单位可通过国际贸易单一窗口以无纸化方式向海关提交减免税申请。

减免税申请人可自行打印《征免税确认通知书》，需要海关提供纸质《征免税确认通知书》的，可将自行打印的《征免税确认通知书》交主管海关窗口盖章确认。

已取得的《准予担保证明》《征免税证明》继续有效？

2021年3月1日前按照《179号令》规定已经取得的《准予担保证明》《征免税证明》等证明在有效期内继续有效。需要注意的是，若申请对之前出具的《准予担保证明》《征免税证明》等证明变更或延期，则需要按《245号令》的规定重新出具《准予担保证明》和《征免税确认通知书》。

办理税款担保延期手续有变化吗？

《245号令》调整申请办理税款担保延期手续的规定，根据第十二条，在税款担保届满前，对于非减免税申请人原因需要延长税款担保期限的，主管海关可以主动延长税款担保期限，告知减免税申请人，并通知申报地海关办理相关手续。这个规定与《179号令》中的需由企业提出担保延期申请的规定存在明显差别。

减免税货物结转还需要报关吗？

《245号令》简化了减免税货物结转的手续，根据第二十七条，减免税申请人需要将减免税货物转让给享受同等税收优惠待遇其他单位的，只需向转出/转入方所在地主管海关办理转出/转入手续，不再需要办理报关手续。

有关提交《减免税货物使用状况报告书》的要求有何变化？

提交《减免税货物使用状况报告书》的时间由每年的3月31日(含)调整至6月30日(含)。根据“多报合一”改革的规定，减免税申请人可以在国家企业信用信息公示系统中一并提交《减免税货物使用状况报告书》，或者登录中国国际贸易单一窗口单独提交。

未提交《减免税货物使用状况报告书》有何影响？

“守信激励、失信惩戒”已成为全社会的共识。根据《245号令》第十五条规定，对减免税申请人超过规定期限未提交《减免税货物使用状况报告书》的，海关可以将其列入信用信息异常名录，同时规定在其完成补报前不得申请办理减免税审核确认、税款担保、后续管理等相关业务。

减免税货物需在主管海关申报进口吗？

减免税申请人可以在向主管海关申请办理减免税审核确认时，自行决定并填报“申报海关”，向申报海关办理减免税货物进出口手续。需调整申报海关的，则需申请变更或撤销《进出口货物减免税确认通知书》。

(杭州海关关务处综合科科长王华峰)

“阴凉”与“树荫”

杜老师：

某媒体刊文说：“天热了，乘着一墙绿叶投下的厚厚荫凉，它们乐得趴在篱笆根那儿小睡，把身下的土折腾出一个一个喧腾的窝。”请问其中“荫凉”的写法是否妥当？谢谢！

河北读者 赵桥维

赵桥维读者：

“阴凉”指“因太阳晒不到而凉爽”。例如：

- (1) 咱们在阴凉的亭子里歇歇脚吧。
- (2) 进了这个阴凉的大厅觉得很舒服。
- (3) 他在阴凉的树底下喝茶。

“阴凉”有时也指“阴凉的地方”。

- 例如：
- (4) 咱们找个阴凉儿坐一会儿。
 - (5) 墙下有块阴凉儿，咱们到那儿聊吧。

从例(4)、例(5)可以看出，指“阴凉的地方”时，常写成儿化词。

“阴凉”可以指因物体遮蔽阳光而凉爽，也可以指因树木遮蔽阳光而凉爽，所以用“阴”不用“荫”。

提问中的“乘着一墙绿叶投下的厚厚荫凉”，宜写成“乘着一墙绿叶投下的厚厚阴凉”。

与此相关，“树荫”“绿荫”指树木遮蔽阳光而形成的阴影，所以用“荫”。

- 例如：
- (7) 绿荫蔽日。(《现代汉语词典》，商务印书馆，2016年9月第7版)
 - (8) 乡亲们在绿荫下乘凉。(《现代汉语大词典》，商务印书馆国际有限公司，2015年1月第1版)

顺便提及，“林荫道”指树木遮蔽的道路，故用“荫”不用“阴”。《现代汉语词典》有“林荫道”一词；《新华字典》(第12版)在“荫”字的释义中，举了“林荫道”的例子。

《语言文字报》原主编杜永道

杜老师语文信箱

疫情以来内蒙古首班出境包机起飞



内蒙古自治区自新冠肺炎疫情暴发以来的首班出境包机日前从呼和浩特白塔国际机场起飞，此航班搭载134名旅客、10名机组成员，由海南航空执飞，飞往俄罗斯赤塔。包机旅客均为宝鑫矿业集团在俄全资子公司俄罗斯贝加尔矿业公司的员工。图为机场海关关员为搭乘包机的旅客测量体温。

新华社记者 贝赫摄

海外纪闻

“礼物大篷车”装载爱与尊重

本报驻土耳其记者 王传宝

日前，土耳其东南部城市迪亚巴克尔的孩子们迎来了翘首企盼的“礼物大篷车”。参与游戏活动，免费领取心爱的礼品，活动现场到处充满着孩子们欢快的笑声。

根据疫情防控要求，当地学校和幼儿园停课，很多公共场所也采取了限制措施。孩子们不能经常到街头玩耍和交流，很多孩子看电视、玩电脑游戏消磨时光。土耳其劳动和社会保障部与儿童游戏和运动俱乐部联手推出了被称为“礼物大篷车”的活动，通过企业赞助、私人捐款等方式筹集资金，用来支付礼品购置及运输的费用，俱乐部工作人员作为志愿者，全程负责组织孩子们的游戏活动。

组织方对活动内容进行了精心准备。无论是游戏、抽奖、礼品发放等环节，还是“礼物大篷车”上的各种精心装饰，都

是为了让孩子们在笑声中放松身心。据介绍，为孩子们准备的礼物主要以传统智力游戏玩具为主，如九子棋、播棋等。

对于如何在疫情环境下保护孩子们的健康安全，俱乐部负责人萨利姆·伊索特说，游戏活动严格执行政府的防疫规定，要求所有工作人员及参与活动的孩子都戴上口罩，并在活动中保持规定的社交距离。为防止可能的病毒传播，俱乐部特意安排了更多孩子们可单独参与的活动项目。

“礼物大篷车”活动先后前往凡城、巴特曼、锡尔特等14个相对贫困的东南部省份，给5000多名孩子送去了礼物。负责组织此项活动的土政府官员莫恩·布拉特说，尽管无法让每个孩子都得到礼品，但是“礼物大篷车”装载着爱与尊重，可以使孩子们在疫情的阴霾里看到光明的未来。

(本报安卡拉电)

杜老师语文信箱