

资源变资产 青山变金山

本报记者 罗兰



江西省抚州市资溪县乌石镇草坪村。



白鸢云集江西省抚州市资溪县泰伯公园。

资溪，一个深藏在风景名胜区长虎山和武夷山之间的美丽山城。这里山清水秀，草深林茂，风景优美，生物多样性丰富，是江西的东大门和重要的入闽通道。然而，多年来，老百姓却“守着金山银山过穷日子”。为激活沉睡的自然资源，资溪人探索出一条“资源—资产—资本—资金”的转化通道，将资源变资产，青山变金山，财政收入连年增长，2020年全县绿色产值占GDP比重达90%以上。

1. 解决融资难

走进资溪，满目青山，绿意盎然。全县近九成的面积被森林覆盖，林业资源相当丰富，是江西省重点林业县。

森林给资溪人带来了健康的富氧环境，也创造了生活财富。近年来，多家企业入驻资溪，通过竹木加工、造林抚育、林下种植、林下养殖、笋竹两用林抚育等多种模式发展绿色经济。目前资溪70个行政村均有林业产业从业人员。

林业投资不仅在购置林权方面要投入大量资金，后续的山场抚育、公路改造、辅助工程建设等也需大量资金。但林农和林企往往因回本周期较长等原因缺乏有效担保而融资艰难。

庄驰家居公司是资溪当地一家从事竹木加工的核心企业，但原料供应不足、原料价格不稳定等因素制约了发展，企业急需资金储备原材料；罗越儿是该县林业大户，在当地流转承包山林3.5万余亩。受疫情影响，林场运转陷入困境，缺少林木抚育资金。在融资过程

中，庄驰家居公司和罗越儿像许多林农和林企一样遇到了困难。

去年，一家特殊机构——江西省首家“两山银行”在资溪县挂牌成立。“这家‘银行’并非实体银行。而是借鉴银行‘存’‘贷’理念，按照‘分散输入、集中输出、综合收益’的规模经济思路，为山、水、林、田、湖、草等生态资源的价值转化，提供评估、收储、运营、交易以及融资等一站式服务，是一个探索生态产品价值实现机制的综合性工作平台。”江西省资溪县政府金融办主任金建华说。



江西省抚州市资溪县大觉山景区。

右图：游客在江西省抚州市资溪县大觉山景区内观光。

下图：浙江省湖州市长兴县太湖街道白溪港内，志愿者和村级河长正在进行水面漂浮物打捞。

吴拯摄（人民图片）



图片除署名外均为资料图片

2. 形成优质资产包

这家机构坐落在资溪县城内，由生态资源价值评估中心、资源收储中心、资产运营中心、金融服务中心和资产交易平台“四中心一平台”构成。资源收储中心负责通过赎买、租赁、托管、股权合作、特许经营等方式，将碎片化、零星化的生态资源收储、整合后形成优质高效的资源资产包，交给资产运营中心运营，最大程度实现资源集约化和规模化。金融服务中心则负责引进金融资本和社会资本，为生态产品价值实现提供金融解决方案。

在挂着“资源收储与运营”“融资对接与担保”牌子的房间里，工作人员可以和客户面对面地交谈、办理业务。依靠这家机构的帮助，许多个人和企业融资顺利，焕发了新生。

资溪农商银行取得林权证且没有任何权属纠纷的公益林和天然商品林补偿收益权，均可作为贷款的质押物，该行发放了江西省第一批林权收益权质押贷款600余万元。庄驰家居公司受益于这项政策，银行对接了为庄驰家居提供原料的14家粗加工企业，通过财园信贷通、机器设备抵押、厂房抵押、应收账款质押等信贷产品，给予4250万元信贷支持，并协助这些企业确保原料供应和价格稳定。

而林业大户罗越儿也通过资溪农商银行，办理了林权抵押贷款和公益林补偿收益权质押贷款，共授信2600万元。他感激地说，没有政府的担保支持，自己很难这么快解决资金问题。



安徽省淮北市相山区梁沟镇鲁楼村芍药种植基地的芍药花开正艳，吸引市民前来赏花游玩。

李鑫摄（人民图片）

3. 推进森林赎买

资溪县的林地早些年就已确权到户，但因农村人口外出就业，许多小而分散的无人经营林地变成了“天种天养”，资源没有盘活。

资源收储中心将这些林地经营权集中赎买后，交给资溪县两山林业产业发展有限公司集约经营、综合开发，通过项目收益、抵押贷款、资本运作等方式转化为资金。“我们计划用5年时间，完成森林赎买20万亩，实现青山变金山，资源变资金。”资溪县长吴淑琴说。

资溪县内很多生态区内的非国有林因场地分散、资金不足等问题经营维护不利，需要统一的管理和市场化运营。为此，政府在全县范围开展重要生态区非国有商品林赎买试点工作，收储重点生态区位的商品林，并实体化、市场化、多元化开展森林经营，推进森林赎买实现生态最大价值。

在全县7个乡镇分布有大片非国有商品林，林中主要生长着杉木和毛竹。这些长在高速公路、铁路、国道等通道和生态廊道两侧，以及森林公园、国家自然保护区、国家湿地公园等重要风景名胜区周围的林木需要进行规范化管理和经营。

对这片森林，江西省林业局每年拨付400万元专项补助用于森林赎买，资溪县已连续三年获得补助资金。同时，资溪县政府配套2600万元资金作为启动资金，中国农业银行资溪县支行发放项目贷款9800万元，支持非国有商品森林赎买工作。江西大觉山旅游投资集团有限公司则在三方支持下，对上述森林进行赎买，并从森林经营管理中收益，形成以林养林的可持续道路。

除这一项目外，截至目前，资溪县已完成非国有商品林森林赎买16万亩。

不仅山、水、林、田、湖、草等自然资源，水域经营权、采砂权、采矿权、养殖权等权益性资产以及农村宅基地、集体经营性用地、农房、古村等，都是资溪生态产品价值实现的目标资源资产。江西银行以林权为抵押，授信额度1.5亿元，支持资溪县建设“两山学院”；邮储银行资溪县支行以水资源权证作为质押，发放贷款8000万元；九江银行以25万亩林地的补偿收益权作为质押，发放江西省最大一笔林权补偿收益权质押贷款4300万元。

资溪通过实体化运作，共收储山林16万亩，河湖水面积4200亩，闲置农房、土地经营权等生态资源资产10余项，总价值超过10亿元；筹资5亿元设立了生态产业引导基金，撬动社会资本10亿元发展林业及林下经济，20多亿元进入旅游产业。截至今年4月底，全县“两权”抵押贷款余额11.7亿元，生态产品价值实现贷款总额达24.66亿元，占全县贷款余额的37%。

生态资源转化为生态资产和生态财富，也让百姓得到更多实惠。一方面，生态资源本身实现增值，辖内毛竹林的流转价格由之前的每亩每年12元涨到40—50元，杉松木林由600元左右/亩涨到1000余元/亩，荒山由每10元/亩年提高到20元/亩。另一方面，各地因地制宜发展乡村产业，盘活村集体生态资源，全县所有村级集体收入达10万元以上，其中有4个村超过100万元。

俗话说“绿水青山金不换”，但“捧着金饭碗讨饭吃”的现实，让不少地方颇感无奈。多年来，生态产品“难度高、难抵押、难交易、难变现”的现象普遍存在，亟须打通“绿水青山”与“金山银山”之间的转化通道。

近5年来，中国先后在福建、海南等地启动生态产品价值实现先行区、试验区建设，在贵州、浙江、江西、青海四省开展生态产品市场化先行试点工作，多维度探索生态产品价值实现的机制与路径。

良好的生态会产生无穷的经济价值和综合效益。在系统总结试点经验的基础上，中办、国办日前印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》（简称《意见》），从破解“两山”转化的深层次体制机制障碍入手，通过建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，引导和倒逼形成绿色发展方式、生产方式和生活方式。

生态产品具有公共物品属性，生态产品的提供长期以来主要靠政府投入。同时，生态也是重要的生产要素，在推动生态产业化、产业生态化方面发挥着“指挥棒”“风向标”作用。从这个意义上看，建立健全生态产品价值实现机制，不仅是促进人与自然和谐共生的重要举措、践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键路径，也是推动生态环保领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

《意见》从建立生态产品调查监测机制、价值评价机制，健全生态产品经营开发机制、保护补偿机制、价值实现保障机制、价值实现推进机制等六个方面，对推动生态产品价值实现进行了全方位部署，助力生态成为支撑经济发展的不竭动力。

建立健全生态产品价值实现机制，是促进人与自然和谐共生的重要举措。在推动其落地实施过程中，要统筹处理好经济发展与生态保护的关系，充分调动全社会积极性。

推动生态产品价值实现，还要形成政府主导和市场运作的双轮驱动。一方面，要发挥政府作为生态产品供给主体的作用，通过转移支付、生态补偿等手段推动生态产品的价值实现；另一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过引入市场化手段，不断提高生态产品价值实现的效率和效果。需要强调的是，推动生态产品价值实现要注重正向激励与反向惩戒相结合，积极引导各方从“要我保护”转到“我要保护”的良性轨道上来。在这个过程中，我们都是参与者、建设者和受益者，没有旁观者。

生态产品价值实现，没有旁观者

顾阳