

奋斗百年路 启航新征程

■ 辉煌历程

党的十九届三中全会——

国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

本报记者 黄超

2018年2月26日至28日，党的十九届三中全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

2019年7月，习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上指出：“实践证明，党中央关于深化党和国家机构改革的战略决策是完全正确的，改革的组织实施是坚强有力的，充分体现出全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。”

党和国家组织结构和管理体系的系统性整体性重构

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

党的十九届三中全会通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》后，各项改革部署迅速落实到位：

2018年3月，新组建的国家监察委员会正式揭牌运行，党和国家机构改革全面铺开；

4月，随着公安部消防局机关及直属单位全部完成转隶移交，深化党和国家机构改革方案涉及的部门全部完成转隶组建、挂牌、集中办公和以新机构名义开展工作；

11月，31个省份机构改革方案全部对外公布；

在短短一年多时间里，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个；中央层面有39个部门重新制定了“三定”规定，25个部门调整了职责。

“这是一场全方位、立体式、战略性的组织变革，具有划时代的意义。”中央党校（国家行政学院）公共管理教研部教授宋世明说。

在新组建的部级机构中，应急管理部整合13个部门和单位相关职能，进入了“应急”常态，24小时值班值守工作机制建立起来，确保第一时间作出响应；退役军人事务部挂牌运转，英雄烈士保护法在全国人大常委会上全票通过，随后一系列重视英烈、关爱退役军人的举措相继出台。

这次机构改革还涉及多个部门法定职责调整，需修改法律160多部、行政法规230多部，数量大、内容多、情况各不相同。2018年4月，全国人大常委会表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定》。2018年5月24日，国务院制定印发《关于国务院机构改革涉及行政法规规定的行政机关职责调整问题的决定》，解决了相关法律法规修改前机构设置重组、职责调整、管理执法的合法性问题。中央办公厅对涉及党和国家机构改革的党内法规和相关文件开展专项清理，废止3件、修改35件。

党的十九届三中全会以来，各地区各部门各单位坚决贯彻党中央决策部署，加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律，推动改革蹄疾步稳向前推进。通过机构改革，适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。

把加强党的领导落实到各领域、各方面、各环节

从机构职能上把加强党的领导落实到各个领域、各个方面、各个环节，是这次机构改革的标志性成果。

中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组等改为委员会，组建中央全面依法治国委员会、中央审计委员会等，加强了党对涉及党和国家事业全局重大工作的决策和统筹协调能力；

宪法修正案确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位。设立国家、省、市、县监察委员会，加强党对反腐败工作的统一领导，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；

深化群团组织改革，健全了党委统一领导群团工作的制度，增强了群团组织政治性、先进性、群众性，有力促进了党政机构同群团组织功能有机衔接，群团组织作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用得到更好发挥；

……

深化党和国家机构改革以来，党的全面领导体制机制更加健全，党中央权威和集中统一领导得到加强。党对深化改革、依法治国、国家安全、网络信息、教育等重大工作的领导进一步加强，党的组织、宣传、统战、政法、机关党建等部门职责配置不断充实，加强归口协调职能，统筹本系统本领域工作。广大党员、干部认为，通过改革，党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力得到提高，党总揽全局、协调各方的地位得到巩固。

优化政府机构设置和职能配置是重要任务

“疫情防控期间持签证回国探亲途中，得到了浙江台州市出入境管理局王警官的关心帮助。”3月31日，一位网友在国家移民管理局官网留言表达感谢。国家移民管理局挂牌成立以来，主动对接国家重大发展战略，回应中外出入境人员新要求，出台办理出入境证件“只跑一次”制度等多项举措。

“要积极推进直接服务民生、向人民群众提供普遍服务的公共事业部门的改革，最大限度方便群众。”中央编办有关负责人表示。

在福建，2016年就探索成立省医保办，有效缓解了医保统筹层次低等问题，但也存在编制少、人手缺等情况，药品采购、价格调整等政策及操作规范亟待完善。按照国家和省级机

构改革部署，福建省组建成立省医保局，在完善组织架构的同时，配齐省市县医保管理经办队伍，开展药械采购、基金管理等培训。

“以前生态环保职责分散在多个单位，现在，我们是总牵头人。”在海南，省生态环境监察总队有关负责人表示，群众反映的污染问题，各市县生态环保部门是主要的首问责任部门。

加强党的全面领导得到有效落实，维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全；党和国家机构履职更加顺畅高效，各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局需要；省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应，构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系；跨军地改革顺利推进；同步推进相关各类机构改革，改革整体效应进一步增强……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十九届三中全会部署的改革任务总体完成，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。



■ 感悟初心

深化党和国家机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。这场具有重大历史意义的深刻变革，以鲜明的人民立场、深沉的为民情怀，以其系统性、整体性、结构性，成为焕发社会主义中国活力创造力的强大引擎。

通过改革，加强党的全面领导得到有效落实。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》明确提出，加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用、统筹设置党政机构、推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革……一项项改革举措，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。

通过改革，社会主义制度的优越性得到进一步彰显。如今，在市场监管、教育文化、卫生健康、医疗保障等人民群众普遍关心的领域，管理服务有了积极变化，“多头分散”整合为“一头抓总”，在决策和办事效率得到极大提高的同时，服务意识也有了明显增强，切实做到人民有所呼、改革有所应，显著提升人民获得感、幸福感、安全感。

通过改革，资源配置实现效益最大化和效率最优化。对分散在不同部门的主体功能区规划和土地利用、城乡、海洋主体功能区等相关空间规划职能进行整合，由新组建的自然资源部统一行使；将国家发展改革委的农业投资项目管理和具体审批事项，集中精力抓宏观、抓长远；整合工商、质检、食品药品监管部门的主要职责，组建国家市场监督管理总局……改革使政府与市场两只手定位更加清晰、协调。

深化党和国家机构改革顺利完成了组织架构重建、实现了机构职能调整，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要继续巩固机构改革成果，以坚持和加强党的全面领导为统领，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

焕发社会主义中国活力创造力的强大引擎

沈董睿



图①：2021年2月18日，在湖北省荆州市政务服务中心，工作人员在为群众办理事项。 黄志刚摄（影像中国）

图②：2020年10月27日，广州公安机关工作人员在帮助市民使用居民身份证自助领证机。 新华社发

图③：2021年4月23日，河北雄安新区新县郎庄子村新貌。 金伟摄（影像中国）

本版责编：王平 张盼
版式设计：张芳曼 沈亦伶

■ 亲历者说

退役军人有了温馨的家

焦广琪

党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出，组建退役军人管理保障机构。按照部署，江苏省南通市着手组建退役军人事务部门。我们加快推进退役军人和其他优抚对象信息采集工作，进行密集走访、调研，利用近一年时间摸清了“家底”。

2019年1月18日，南通市退役军人事务局正式挂牌成立。不久，市、县、镇、村四级退役军人服务中心（站）也相继成立，真正做到了“有机构、有编制、有人员、有经费、有保障”。

退役军人服务体系建立健全后，各类优抚优待政策有了落地的抓手。村（社区）退役军人服务站成立退役军人党支部（党小组）；市、县两级每年举办退役军人专场招聘会，推出“订单式”培训就业新机制；推出“通通优”项目，退役军人及其他优抚对象本人持卡，可在全市范围内享受免费乘坐公共交通工具、免费游览景区等专属优先优惠服务。

为了解决部分群众的实际困难，我们开展了部分退役军人社会保险接续工作。退役军人张宇社会保险断缴了12年，接到服务站的提醒电话后，他来到退役军人服务站，从填写申请、身份认定，到医保、社保可补缴年限核算，我们为他提供了一站式服务，张宇感叹道：“这里既有军的特色又有家的温暖！”听老兵这么说，我的心里也暖洋洋的……

获得感提升，荣誉感也随之增强，退役军人服务站成了退伍老兵温馨的家。组建老兵调解工作室，成立退役军人企业家联盟、举办退役军人创新创业大赛……这些活动激发了退役军人的就业创业热情。去年，很多退役军人主动请缨，在新冠肺炎疫情防控一线设立退役军人奉献岗，常态化开展志愿服务。

（作者为江苏省南通市退役军人事务局党组书记、局长，本报记者史一棋整理）

