

# 奋斗百年路 启航新征程

## ■ 辉煌历程

湖南省花垣县十八洞村，地处武陵山腹地。2013年，村里人均纯收入只有1668元；2020年，这个数字增长到了18369元。种养、苗绣等产业蓬勃发展，村集体经济收入也从零起步增长到200多万元。

十八洞村的改变，是精准扶贫、精准脱贫实践的生动注脚。

2013年11月3日，在十八洞村，习近平总书记首次提出精准扶贫方略，作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。

“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”精准扶贫，是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝。

## 识真贫，精准到户、精准到人

截至2012年底，现行扶贫标准下尚有9899万农村贫困人口，贫困发生率为10.2%。

新时代脱贫攻坚这场硬仗怎么打？

2013年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出建立精准扶贫工作机制。一系列配套政策相继出台，精准扶贫，迅速落实到行动与实施层面。

“开展建档立卡，摸清贫困底数，这是精准扶贫工作的基础。”全国政协农业和农村委员会副主任、原国务院扶贫办主任刘永富说，2014年4月，全国贫困地区80万基层干部开始进村入户，一张识别贫困人口的大网在中国大地上铺展开来。

怎么确定贫困人口？从“一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看家中有没有读书郎”，到综合考虑“两不愁”（不愁吃、不愁穿）是否真不愁，“三保障”（义务教育、基本医疗和住房安全）是否真有保障，贫困人口认定指标越来越清晰。农户申请、村民评议、投票表决、村级公示、乡级复核，认定程序越来越严密。

精准确定扶贫对象，全国共识别出12.8万个贫困村、2948万贫困户、8962万贫困人口，基本摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等信息，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。

为了让贫困人口数据更精准，2015年，全国又组织200多万人开展建档立卡“回头看”，剔除识别不准的贫困人口929万人，新识别补录贫困人口807万人。至此，脱贫攻坚的扶持对象精准确定，中国扶贫开发历史上第一次实现了精准到户、精准到人。

## 精准施策，“五个一批”拔穷根

进入全国扶贫开发信息系统，一个个数据不仅清晰地标示出贫困户分布在哪儿，更为重要的是，第一次从总体上摸清了全国建档立卡贫困户的致贫原因。

贫有百样，困有千种。开对“药方子”才能拔掉“穷根子”。

2015年10月16日，习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上指出：“我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。”

2015年11月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》印发。

之后，按照中央统一部署，“五个一批”脱贫路径的101项具体任务，落实到32个牵头部门和77个参与部门。中央和国家机关先后制定、出台了200多个扶贫政策文件和实施方案，各省区市也纷纷出台和完善“1+N”扶贫政策举措。中国构筑起从上到下全面联动的贫困治理政策体系。

发展产业是根本。宜种则种，宜养则养，山西大同的小黄花、陕西的小木耳……一个个特色产业茁壮成长，到2020年底，832个贫困县全部编制了产业扶贫规划，累计建成各类产业基地超过30万个。

易地搬迁是实现贫困群众跨越式发展的重要途径之一。全国960多万贫困人口搬进了新落成的266万多套住房，水、电、路、气、网一一配齐，基本实现了有劳动力的搬迁家庭至少一人就业。

人不负青山，青山定不负人。通过实施生态补偿扶贫、国土绿化扶贫和生态产业扶贫，2000多万贫困人口脱贫增收。

让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育。到2020年底，全国20万义务教育阶段建档立卡辍学学生人数实现了动态清零。

“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活。党的十八大以来，近2000万贫困群众享受低保和特困救助供养，2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。

解决“谁来扶”的问题。2013年开始，向贫困村选派第一书记和驻村工作队。全国累计选派300多万名第一书记和驻村干部，每年保持近100万人在岗开展驻村帮扶。第一书记和驻村干部在落实扶贫政策、建强基层组织、为民办事服务等方面发挥了重要作用，打通了精准扶贫“最后一公里”。

## 确保脱贫成效经得起人民和历史的检验

扶真贫，真扶贫，还要真脱贫。脱贫攻坚战始终把提高脱贫质量放在首位，确保脱贫成效经得起人民和历史的检验。

确保脱贫质量，严把贫困退出关。2016年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立贫困退出机制的意见》，提出“以脱贫实效为依据，以群众认可为标准，建立严格、规范、透明的贫困退出机制”，将第三方评估方式纳入脱贫成效考核评估体系。

“贫困县退出摘帽，要经过较真碰硬、从严从实的评估程序。”国家乡村振兴局考核评估司司长杨炼说。考核评估方法越来越完善，制度体系越来越严密，切实把好贫困退出这“最后一关”。

在考核方式上，2016年增加了省际交叉考核，不打招呼，不走过场；2017年增加媒体暗访，直指问题，真刀真枪。

在数据采集上，2016年增加了民主监督、督查巡查等情况，2017年增加部门专项督查检查情况，2018年增加脱贫攻坚巡视发现问题等。

在考核内容上，2016年交叉考核和第三方评估将“两率一度”（贫困人口识别准确率、贫困人口退出准确率和群众满意度）作为重点，2017、2018年将

交叉考核重点调整为考核各地责任落实、政策落实和工作落实情况。

2020年至2021年年初，21万多名普查人员对中西部22个省（区、市）开展了国家脱贫攻坚普查。普查结果显示，现行标准下农村贫困人口全面实现了脱贫。

实施精准扶贫、精准脱贫，走出了一条中国特色减贫道路。只要我们坚持精准的科学方法、落实精准的工作要求，坚持用发展的办法解决发展不平衡不充分问题，就一定能够为经济社会发展和民生改善提供科学路径和持久动力！

## 截至2020年底

9899万  
现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫

832个  
832个贫困县全部摘帽

12.8万个  
12.8万个贫困村全部出列

全国累计选派  
25.5万个  
25.5万个驻村工作队

300多万名  
300多万名第一书记和驻村干部

## 2013年以来

7450万亩  
贫困地区实施退耕还林还草7450万亩

110多万  
选聘110多万贫困群众担任生态护林员

脱贫地区农村居民人均可支配收入  
从2013年的6079元增长到  
2020年的12588元  
年均增长11.6%

全国农村低保标准从2012年  
每人每年2068元提高到  
2020年的5962元  
提高188.3%

超过30万个  
累计建成各类产业基地超过30万个  
1.2万个  
打造特色农产品品牌1.2万个

960多万  
960多万生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过易地搬迁实现脱贫

# 精准扶贫 脱贫攻坚的制胜法宝

本报记者 朱隽 王浩



## ■ 党旗飘扬

## 广西上林县西燕镇岜独村党支部 带领乡亲脱贫致富

本报记者 郁静娴

群山环绕，花团锦簇。春天，广西上林县西燕镇岜独村的芒果树开了花。“前期要勤修枝、及时追肥，后期坐果率才高。”村民李道全是种植四季蜜芒的能手。这些日子，他在田间忙得不可开交。

岜独村位于上林县西北部，距离县城约20公里，属于大石山区。旱地多，地块碎，过去村民大多靠种玉米和养蚕为生，日子过得紧巴巴。曾经，全村500多户村民中有200多户是贫困户，产业基础薄弱。可就是这样，在2020年底，村集体经济收入达到80万元，人均纯收入也达到1.2万元。

变化因何而来？岜独村充分发挥党组织战斗堡垒作用，通过党员“一带一”“多帮一”的结对帮带方式，带动乡亲们发展特色产业，闯出一条致富路。

2014年，在外务工多年的卢英光回村，担任岜独村党支部书记。“让乡亲们过上富裕的生活，是我最大的心愿。”他说。从那时起，村两委班子想尽办法为村里找出路，出去考察、请专家把脉，终于确定了村里的产业发展方向——种植四季蜜芒。

起初，村民担心不会种、没市场。村党支部发动党员积极示范，给乡亲们看，带着乡亲们一起干。

为了发展好芒果产业，村两委引导村民成立了合作社，在芒果地旁办起了学习班。在这里，村民们不仅能了解各项惠农政策，还能学习种植技术。请来的农技专家，每月在学习班上两次课，为农户解决生产中遇到的问题。“每次上课，课堂都被挤得满满当当。”李道全说，学到了致富的本领，脱贫道路越走越宽。

几年下来，岜独村四季蜜芒种植规模扩大到1200多亩。村里发挥“岜独山+大龙湖+蜜芒生态农业采摘园”优势，打造岜独休闲观光旅游区。目前，岜独山环山步道、农旅文化服务中心、农耕文化室等旅游配套设施已经修建完成，依托大龙湖旅游开发契机，辐射带动周边村庄，促进村民增收创收。

在今年2月召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上，上林县西燕镇岜独村党支部荣获“全国脱贫攻坚先进集体”称号。“我们要和乡亲们一起奋斗，接续推动乡村振兴。”卢英光说。

本版责编：史志鹏 版式设计：张丹峰  
数据来源：《人类减贫的中国实践》



图①：云南省西双版纳傣族自治州勐海县西定乡村民沙内（右）和丈夫在申请到了8万元创业贷款后，开始经营生态养鸡场，走上致富道路。图为2020年9月18日，沙内和丈夫展示他们饲养的鸡。段 健摄（新华社发）

图②：2020年5月25日，广西环江毛南族自治县重楼村，夏日田园绿意盎然。新华社记者 曹祚铭摄  
图③：2020年3月6日，山东滕州市滨湖镇村民在该镇黄门山上植树。宋海存摄（影像中国）