

六国外长接连访华 携手抗疫增进互信

中国密集外交唱响合作主旋律

本报记者 张 红

热点对话

近来，中国外交极为活跃。中国国务委员兼外长王毅先是在广西桂林接待了访华的俄罗斯外长拉夫罗夫，紧接着应邀访问中东六国，随后又在福建南平接待了应邀访华的新加坡、马来西亚、印尼和菲律宾四国外长。之后，应王毅邀请，韩国外交部长官郑义溶对中国进行访问。双方在福建厦门举行会谈，达成广泛共识。中国与俄罗斯、东南亚各国以及韩国等周边国家的密切互动对世界而言意味着什么？本报邀请3位专家，为您解读。



■中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员 董向荣



■中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员 许利平



■国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所中亚研究室主任 许 涛

近来，六国外长密集访华，其背景为何？

俄罗斯外长拉夫罗夫3月22日抵达桂林开启为期两天的访华行程。这是新冠肺炎疫情发生以来，拉夫罗夫首次访华，也是继去年9月王毅访俄后，两国外长再次会晤。新加坡外长维文、马来西亚外长希沙慕丁、印尼外长蕾特诺和菲律宾外长洛钦3月31日至4月2日应邀对中国进行访问。这是今年初王毅新年首访到访缅甸、印尼、文莱和菲律宾之后，中国与东盟国家之间的又一次面对面对外交互动。4月3日韩国外交部长官郑义溶受邀访问中国，这是郑义溶自今年2月转任韩国外交部长以来的首次对外访问。

董向荣：这一系列外交活动是疫情常态化背景下，中国推进大国外交和周边外交的重要举措。疫情期间，许多国际交流只能改为线上。但是，视频对话没办法取代面对面对交流，尤其是对于外交活动而言。这一波外交活动可以看作是中国在疫情防控常态化下的外交发力。近几年，中俄关系的重要性明显提升。对于周边外交，中国一向强调“亲诚惠容”的睦邻外交原则。维持周边和平稳定，不要生战生乱，这是我们周边外交的重要诉求。这些理念在最近这一波外交活动中都有所体现。

许利平：自中共十八大以来，周边外交就是中国外交布局的重要抓手，与大国外交同为中国外交的两个轮子。中国要发展，就需要周边和平稳定。在新冠肺炎疫情的大背景下，周边外交的现实意义进一步凸显。疫情期间，世界各国之间的联系被阻隔，程度前所未有。后疫情时代，各国抗疫必定是“你中有我、我中有你”。作为中国，抗疫合作从周边开始是非常自然的选择。其次，中国与周边国家存在内生性合作动力，彼此往来就像邻居之间串门。有些别有用心外媒对于这种密切互动有恶意炒作，他们是低估了中国与东盟国家的友谊与合作动力。中国与东盟国家深厚的历史与文化联系，根植于双方的深层土壤，任何地缘政治博弈都难以撼动。

许涛：六国外长密集来华可以说是2021

年中国外交的一大亮点。目前来看，今年下半年甚至明年，中国面临的国际形势都不会很理想，在这种情况下，广交朋友、扩大朋友圈势在必行。中国国家主席习近平和俄罗斯总统普京将两国关系提升为“新时代全面战略协作伙伴关系”，为两国关系加入了许多新内涵。2021年是《中俄睦邻友好条约》签署20周年，也是上海合作组织成立20周年。作为两个创始国，中俄在上合组织中起到了很大作用，对于维护地区安全稳定做出了重要贡献。当今世界正面临大发展大变革大调整的百年未遇之变局，中俄关系的稳固和发展是世界和平发展的重要稳定器。中俄关系会继续加固，这是毋庸置疑的。

疫情以来，中国与六国合作取得了哪些进展？

在经济领域，2020年，面对全球疫情冲击，中国和东盟实现了贸易和投资合作逆势增长，历史性地成为彼此最大贸易伙伴；中俄贸易额连续第三年超过1000亿美元，中国第11年成为俄罗斯第一大贸易伙伴。在抗疫领域，中国与六国保持密切合作，携手跑赢了以疫情防控为重点的上半场，将继续跑好以疫苗合作为重点的下半场。

许涛：疫情期间，中俄之间以及上合组织成员国之间一直保持着良好合作。在经济领域，2021年1—2月，中俄双边贸易额达187.8亿美元，同比增长8.5%，显示出两国合作后劲十足。在抗疫领域，俄罗斯是第一个派遣防疫专家代表团来华的国家，中国是向俄罗斯提供抗疫物资支持最有力的国家。中俄携手抵制新冠病毒，共同抗击“政治病毒”，中俄在抗疫方面的合作本身就是中俄“新时代全面战略协作伙伴关系”迈上新高度的体现。2020年11月，习近平主席在上合组织视频峰会上提出在上合组织框架内构建卫生健康共同体、安全共同体、发展共同体和人文共同体的重大倡议，为地区疫情防控奠定了良好的政治基础。

许利平：疫情期间，中国与周边国家的合作具有开创性和创新性特点，起到了示范

作用。面对突如其来的新冠肺炎疫情，双方第一时间相互帮助、相互支援，从医疗物资到诊疗技术，从疫苗供应到疫苗技术，从绿色通道到快捷通道等，中国与东盟的抗疫合作走在了地区国家合作的前列。比如，中国与东南亚多国探讨了健康证明互认事项。中国和周边国家在疫苗领域开展了密集频繁的合作：支持印尼建设东南亚疫苗生产中心、和印尼、马来西亚等国重点提升疫苗原液的灌装能力、和新加坡探讨推进生产和储运全链条合作、在菲律宾和文莱建立“火眼”实验室等。

董向荣：就东北亚方向而言，疫情期间，中国与韩国、日本、蒙古国等保持密切的防疫合作。中韩开通“快捷通道”，满足双方商务人士的往来需求，维护双边贸易链和产业链的稳定。此次郑义溶访华，中韩双方达成了不少重要共识，包括今年上半年举行新一轮两国外交部门高级别战略对话和首轮副部级外交安全“2+2”对话；就建立健康码互认机制、开展疫苗合作、进一步扩大两国“快捷通道”适用范围加强协调；支持对方举办的冬奥会和冬青奥会。韩方感谢并期待中方在半岛事务中继续发挥重要作用。中韩启动外交安全“2+2”对话。这是非常重要的外交举措。对于韩国这样一个安全上比较依赖美国的国家而言，“2+2”对话对于地区稳定、增强中韩双方互信有重要作用。

中国与六国的合作前景如何？

2021年是《中俄睦邻友好条约》签署20周年、上海合作组织成立20周年，也是中国与东盟建立对话关系30周年；2022年是中韩建交30周年，也是《区域全面经济伙伴关系协定》生效之年。中国同邻国常来常往、越走越亲的深情厚谊正在世人面前清晰展现。

许利平：2021年是中国与东盟建立对话关系30周年。经过30年的风风雨雨，中国与东盟从对话关系，上升到伙伴关系，再提升到战略伙伴关系，一步一个台阶，体现了中国与东盟战略互信不断提升。疫情期间，双方的合作充分说明这种合作的内生性。2020

年，中国—东盟首次互为第一大贸易伙伴。2020年底，本地区各国签署的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）是中国与东盟合作的新增长点。该协定对促进中国与东盟的投资和贸易具有积极拉动作用。中国已经完成RCEP协定的核准，成为率先批准协定的国家。根据规定，2022年1月1日该协定将生效。相信该协定生效后，中国与东盟的关系将进入提质升级新阶段，进一步落实“中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景”，构建更加紧密的中国—东盟命运共同体。

董向荣：中韩合作目前有着着眼于未来30年的劲头。2022年是中韩建交30周年，双方将尽早建立中韩关系未来发展委员会，启动两国建交30周年庆祝活动筹备工作，规划未来30年中韩关系发展蓝图。从经济方面来看，中韩双方有很多可以合作的领域。比如，韩国文在寅政府推出“韩版新政”，尤其重视绿色发展、数字经济等领域。这与中国多项愿景规划有很多共通之处。希望双方能在绿色发展、数字经济等新的经济增长点上加强合作、共同研发，创造出双方经济合作的新增长点。此外，中韩目前在政治安全领域的互信加强、经济领域的合作非常亮眼，但是，双方的民间感情有点“近而不亲”，“嫌韩”、“厌华”情绪在网络上不时爆发。多项舆论调查显示，中韩双方民众对彼此的好感度较低，形势不太乐观。双方还需要在加强民间交流增进双方互信上更加努力。

许涛：接下来，中俄可以在三方面开展合作。第一，在抗疫和疫后经济恢复方面继续加强合作，及时沟通专业信息，整合疫苗、防控手段等资源。第二，变局背景下的全球治理。中俄树立了讲平等、讲诚信、讲合作、讲守法的大国表率，始终从维护联合国的核心地位和国际法权威出发，从事事情本身的是非曲直出发，坚持不结盟、不对抗、不针对第三国的原则，成为维护全球战略安全与稳定的重要力量。中俄这种新兴国家关系或将为全球治理带来新思路。第三，构建命运共同体。中国提出的构建人类命运共同体倡议得到俄罗斯支持。疫情发生以后，各国越来越清楚，在经济高度全球化的当今，任何一个国家都不可能独善其身。中国的命运共同体理念可以说正当其时。中俄虽然存在诸多差异，但是这并不妨碍两国在百年未有之变局中寻求相对稳定的空间。中俄正在手携手甚至背靠背应对各方面风险，这可能会对整个世界带来示范效应。

外媒说

中俄是地区与世界和平稳定的“压舱石”，对于国际局势的稳定发展发挥着重要作用。在当前复杂的国际环境下，中俄外长的会晤能够进一步加强中俄新时代全面战略协作伙伴关系。当前比较复杂的国际背景下，中俄外长能够见面，对于中俄关系来讲有非常大的益处。中俄一直是战略合作关系，相当密切。疫情以来，可以看到中俄在抗击疫情方面取得了很大的成功，经受了疫情的考验。

——俄罗斯卫星社

中国对于俄罗斯来说是真正的战略伙伴，两国志同道合，两国在国际舞台上的合作对全球和地区局势发挥稳定性作用。俄罗斯外长拉夫罗夫还指出，国际局势正在发生非常深刻的变化，新的经济增长中心、金融力量和政治影响中心正在加强，而西方国家“很可能已经忘记如何开展经典的外交”。他说：“外交是人与人之间的关系，是彼此倾听、相互听见并寻找利益平衡的能力。这些便是俄罗斯和中国在外交工作中推广的价值。”

——塔斯社

新加坡外长维文在结束访华行程后指出，新中两国如何在疫情恢复期中重新开放彼此的经济和旅游，是双方重点讨论的课题之一。

中国自2020年底开始加紧走访东南亚国家，维文认为，这显示世界正逐步恢复正常的外交节奏。他指出，在世界面对新冠肺炎疫情的同时，全球化正受到挑战，自由贸易面对压力，大国博弈也在加剧；在此背景下，中国愿意更广泛地和东南亚接触，是积极的一步。

——新加坡《联合早报》网站

中国外交部长王毅最近接待了4个东南亚海洋国家的外长，北京正加大与该地区接触的努力。

与王毅早些时候对该地区的外交访问一样，此次会晤的更广泛目的是把中国定位为东南亚国家持久可靠的伙伴。疫情导致的经济衰退使该地区在经济上比以往任何时候都更加依赖中国。

——美国外交学者网站

鉴于中韩、朝鲜半岛、全球问题堆积如山，韩国外长先于美国访问中国。韩国外长就任后首先访华而不是访美，这在韩国外交史上极为罕见。明年是中韩建交30周年，双方正全力升级两国关系。继美韩“2+2”会谈和俄外长访韩之后，韩国有必要强化与中方的战略沟通。

——《韩国日报》

中国是最近一系列外交活动的焦点。东盟四国外长此次访进一步达成共识增加互信。在分歧问题上互不示强，排除外部势力干扰，稳定地区局势。这些外交活动表明中国政府希望与东盟国家加强国际事务上的沟通 and 交流，有助于地区的和平稳定与发展。而东盟国家也寻求和中国的合作。

——《日经亚洲评论》

土耳其修运河引发巨大争议

本报记者 李嘉宝

近日，土耳其交通和基础设施部表示，将在首都伊斯坦布尔市边缘建造一条大运河，招标工作正在推进。这条运河长约45公里，将连接伊斯坦布尔北部的黑海与南部的马尔马拉海，预计耗资约750亿土耳其里拉（合92.4亿美元）。

运河计划由来已久

土耳其政府表示，伊斯坦布尔运河建成后，将减轻博斯普鲁斯海峡的运输流量，防止发生类似苏伊士运河的塞船事件。土交通和基础设施部还表示，伊斯坦布尔运河将在全球海上贸易中发挥重要作用，并提升土耳其的物流能力和基础设施水平。

博斯普鲁斯海峡、马尔马拉海和达达尼尔海峡统称土耳其海峡，是连接黑海和地中海的唯一航道，是最繁忙的水道之一。修建伊斯坦布尔运河是土耳其总统埃尔多安的夙愿。早在2011年，土耳其就宣布了这项基础设施开发项目。2019年，埃尔多安要求土政府尽快启动运河工程投票程序，标志着该项目即将进入具体实施阶段。

复旦大学国际问题研究院中东研究中心研究员孙德刚在接受本报记者采访时指出，近期土耳其加快推进运河修建项目，一是为

扩大就业，并缓解博斯普鲁斯海峡目前的拥堵局面；二是实施埃尔多安政府提出的“蓝色家园”计划，巩固土耳其作为海上交通枢纽的重要地位；三是作为埃尔多安政府的标志性政绩，献礼2023年土耳其建国100周年。

或产生国际法争议

伊斯坦布尔运河项目引发国内质疑。据卡塔尔半岛电视台报道，104名土退役高级海军军官于4月3日联合签署公开信，批评该计划，称该运河将威胁到《蒙特勒公约》。争议源于埃尔多安此前透露的一句话：“《蒙特勒公约》将不适用于设计中的伊斯坦布尔运河。”

1936年通过的《蒙特勒公约》规定了土耳其海峡的通航规则：平时和战时各国商船均可自由通过海峡；平时黑海沿岸国家的军舰可自由通过海峡，非沿岸国家的军舰通过海峡则要受到一定限制。若战时土耳其为中立国，各交战国军舰不可通过海峡；若土耳其为参战国，则海峡进出主导权由土耳其决定。

伊斯坦布尔运河一旦建成，将成为博斯普鲁斯海峡的替代路线。孙德刚分析，若该运河不受《蒙特勒公约》约束，军舰通过土耳其海峡或将产生国际法争议。同时，运河还会影响黑海沿岸国家与土耳其的关系。

阿拉伯新闻网担忧，伊斯坦布尔运河将为非黑海沿岸国家的军舰提供一条通向黑海的捷径。半岛电视台指出，土方军人士担心运河开通将导致域外力量介入，从而威胁土耳其在黑海地区的地位。

阻力下仍坚持推进

压力之下，土耳其政府决心不改。据俄罗斯卫星通讯社报道，4月5日，土耳其检方拘留了签署反对修建运河公开信的10名退役军官，理由是他们图谋反对“宪法秩序”。埃尔多安同日强调，目前还没有退出《蒙特勒公约》的计划。

孙德刚分析，土耳其政府的运河修建计划正面临反对党和军方的双重压力。“一些反对党人士认为，该工程会破坏环境，影响伊斯坦布尔市1500万人口的用水安全，且工程造价过高。军方人士的联名反对也让埃尔多安担心，军事政变或将再度发生。”孙德纲也指出，尽管面临阻力，但运河项目已被准，应该会继续推进。

土交通和基础设施部近日重申：“将在尽可能短的时间内完成运河项目。”有分析指出，伊斯坦布尔运河建成后，每天通航量将保持在160艘船左右。届时，每年将为土耳其政府带来10亿美元的经济收入，这是土耳其政府在阻力下坚持修建运河的一大动力。



4月7日晚，以色列举行大屠杀纪念日活动，悼念第二次世界大战中的犹太人死难者。一年一度的以色列大屠杀纪念日根据犹太历法确定，今年的纪念日从4月7日日落开始，至8日日落结束。图为在位于耶路撒冷的以色列亚德瓦希姆大屠杀纪念馆拍摄的大屠杀纪念日活动现场。

新华社/基尼图片社