

发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险——

多支柱，养老更踏实

本报记者 李 婕

共建共享“高品质生活”③



“养老钱”从哪儿来？怎么筹？这关系到每个人的晚年幸福。“十四五”规划纲要明确，发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。多层次、多支柱养老保险体系什么样？未来发力重点是什么？将给百姓生活带来哪些影响？

构建多层次养老保险体系

“每个月的养老钱又涨了！”今年以来，已有江苏、山东、甘肃、福建等多个省份和地区上调城乡居民养老保险待遇。养老金连年上涨，惠及上亿退休人员。

“现在缴纳的企业年金，退休后都能变为真金白银的养老金收入，福利不错。”记者在采访中了解到，随着近年来减税降费举措推行，一些企业将节约的成本化作企业年金福利，让员工感受到实打实的利好。

“商业养老保险怎么样？自己能不能再多准备些养老钱？”几年前，个税递延型商业养老保险试点启动，也让不少人将目光投向了个人主导的储蓄性养老保险和商业养老保险。

随着中国人口老龄化程度加深，养老成为人人牵挂、家家关心的问题。而近年来政策的不断丰富完善，也让更多养老选择进入人们的视野。

据了解，国际上普遍采用国家、单位、个人养老责任共担的三支柱养老保险体系。在中国，第一支柱为基本养老保险，第二支柱即企业年金和职业年金，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

“三支柱养老保险体系在发挥的功能方面各有侧重。”武汉大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，第一支柱的目标在于确保国民基本养老收入、防止老年贫困，是财政兜底的底线保障；第二支柱目前主要面对拥有稳定职业和收入的人群，目标是增加员工养老收入；第三支柱是市场化的自主的养老选择，目的在于加强自我保障能力，通过长期投资增加养老储蓄。

经过多年稳定发展，中国已建成世界上覆盖人群最大的养老保险体系。“十四五”规划纲要明确发展多层次、多支柱养老保险体系，被认为是重要历史性窗口期，将对完善养老体系发挥重要作用。

“建立多层次的养老保险体系，是积极应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的一个重要举措。国际经验也表明，多层次的养老保险体系更具风险可控性和可持续性。”人社部副部长游钧此前表示。

二三支柱短板将“加长”

目前中国三支柱养老保险体系发展怎么样？

据人社部介绍，第一支柱的基本养老保险，制度已基本健全，职工养老保险和城乡居民养老保险两个平台目前已覆盖近10亿人；作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立，并在逐步完善，目前已经覆盖5800多万人；作为第三支柱重要组成的个人养老金制度还没有出台，在整个养老保险体系中仍是短板。

“目前养老保障第二、三支柱的发展滞后于第一支柱，第二支柱覆盖人群和规模还比较有限，第三支柱发展处于起步阶段。”董登新说。

促进养老保险体系发展更平衡、更充分，“十四五”规划纲要作出相应部署。

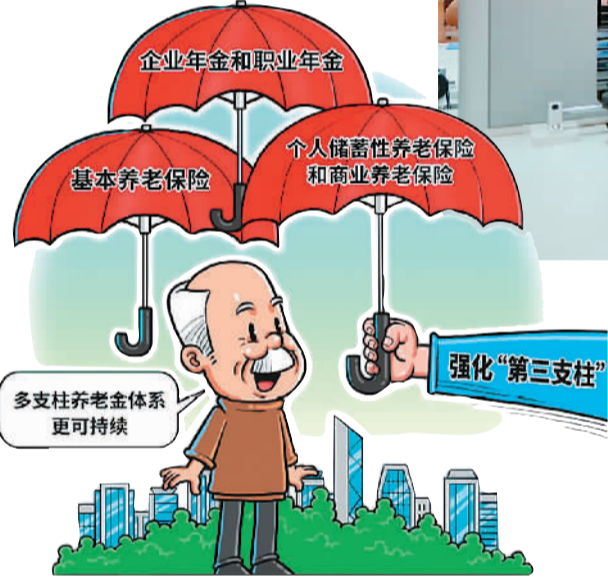
第一支柱继续扩围。“十四五”规划纲要明确，基本养老保险参保率要从2020年的91%增加到2025年的95%。

在董登新看来，基本养老保险扩围的主要对象有城镇下岗职工及失业人员、在城乡之间流动的农民工和没有能力缴纳社保的农民等。一方面，他们的支付能力更弱，另一方面也可能缺乏对基本养老保险福利性质的认识。扩大覆盖面是



▲日前，安徽省合肥市肥西县上派镇“爱和家人”居家养老服务中心正式开放，为周边老人提供休闲娱乐、基本医疗、餐饮等服务。图为一位老人（右）在该中心学习制作手工艺品。

新华社记者 刘军喜摄



增加全社会养老福利的重要举措。与此同时，要持续减税降费，在延迟退休的配套方案中适当调整缴费标准和缴费年限要求等，让基本养老金制度更可持续。

针对第二三支柱，“十四五”规划纲要明确，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。

董登新认为，“加长”二、三支柱，有赖于更多制度设计，充分激发参保者的积极性。

以企业年金来说，人社部数据显示，截至2020年末，全国共有10.5万家企业建立企业年金计划，参加职工人数2717.5万人。“要通过制度创新，降低年金管理成本，简化开户流程，让更多小微企业方便参加企业年金。”董登新说。

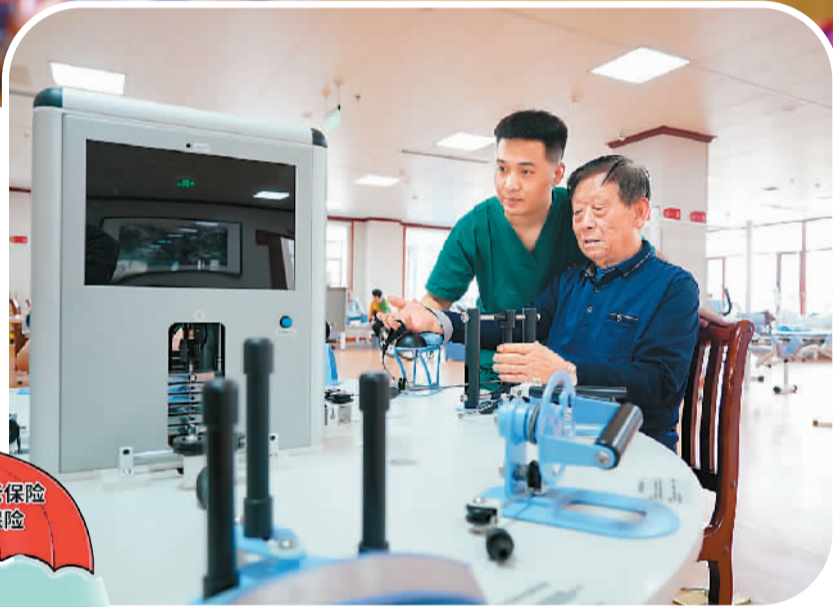
第三支柱这样建设

数据显示，2019年末，中国60岁以上人口已达到2.5亿。人口老龄化的步伐加速，催生了多样化的养老需求。

通过到不少地市县实地考察，董登新最深的感受是许多老年群体“面临支付能力不足的问题，尤其是中低收入者没有足够的储蓄积累，养老护理成为难题。”此外，越来越多人选择灵活就业，没有长期稳定的雇主，还有部分高收入者希望拥有更完善的养老保障，多种原因让个人主导的第三支柱养老保险备受青睐。

中国养老保险第三支柱如何发展？

人社部有关负责人介绍，经过充分的研究论证，借鉴国



▲近年来，河北省唐山市古冶区探索推进“医养结合”养老模式，整合养老和医疗两方面资源，打造集养老护理、医疗康复于一体的托老中心，为老人提供持续性、针对性的医疗、养老服务。图为居住在古冶区安馨医养养老庄园的老人正在进行康复训练。

新华社记者 牟宇摄

程 硕作（新华社发）

际上的经验，总结国内一些试点经验，目前已经形成了初步思路。“总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度。”该负责人表示，将抓紧推动、尽早出台、尽早实施，满足多样化需求，更好地保障老年人的幸福生活。

此外，商业养老保险也在第三支柱中发挥重要作用。银保监会相关数据显示，2020年，养老年金保险保费收入712亿元，积累了超过5800亿元的保险责任准备金，较年初增长22%。截至2020年末，共有23家保险公司参与个人税收递延型养老保险试点，19家公司出单，累计实现保费收入4.26亿元，参保人数4.88万人。“总的来看，体现养老金长期性、安全性、收益性特点，具有领取约束性的养老金融业务发展还存在短板。”银保监会有关负责人指出。

下一步，银保监会将稳妥有序推进养老金融试点。在审慎监管的前提下，支持相关机构创新开发并推出各类养老金融产品，加强业务监管，开展相关监管制度建设。发挥商业养老保险在第三支柱建设中的作用。坚持强化商业养老保险保障功能，支持开发投保简便、交费灵活、收益稳健的养老保险。探索开发适合新业态从业人员和灵活就业人员需求的补充养老保险产品。

董登新认为，养老保险第三支柱的建设应着力丰富产品供给，加大支持力度，提高吸引力。在制度设计中比如涉及税收优惠时要充分考虑中低收入者，提供多种方式供投资者选择。从开户角度来说，要让个人开通账户更便利，充分实现数字化和智能化，让更多“草根”大众可以方便进入，提升参与的兴趣。

国有文物资源怎么管？有「规矩」了

本报记者 汪文正

国有文物属于国家资产，如何登记注册？如何增强文物资源资产的利用？日前，财政部、国家文物局制定印发《国有文物资源资产管理暂行办法》（以下简称《办法》），对文物资源资产的登录清查、保护利用、资产报告、监督检查等工作作出规范。

根据《办法》，文物资源资产来源包括文物普查、考古调查、勘探和挖掘、征集、购买、调拨、捐赠、依法置换、依法接收、指定保管等方式。各级财政部门、文物行政部门、其他主管部门、管理收藏单位按照职责分工承担文物资源资产登记、核算、保管保护、展示利用、信息化管理、资产报告和监督检查等工作。各级财政部门会同同级文物行政部门负责制定文物资源资产管理综合性制度，并组织实施和监督检查。

强化文物资源资产登记，可以防止文物因“家底”不明而流失或遭擅自盗卖。根据《办法》，文物管理收藏单位应当将全部文物资源资产及时、准确录入文物总登记账，按照国家统一的会计制度规定进行会计核算。成本能够可靠取得的文物资源资产涉及价值增减变动的，应当及时调整相关账目；成本无法可靠取得的，应当设置备查簿进行登记，待成本可取得后及时入账。

在对文物进行登记注册时，除须填写“文物资源资产信息卡”，相关单位还须强化对文物资源资产的信息化管理。财政部会同文物行政主管部门提出信息化要求，制定信息数据规范，建立资产管理信息集中共享机制。

在加强文物资源资产的保护利用方面，《办法》明确，管理收藏单位应当建立文物资源资产接收、登记、鉴定、编目、档案等保管保护制度，可移动文物收藏单位应当建立文物库房管理、修复复制等保管保护制度，并明确管理职责和流程。管理收藏单位对文物资源资产进行保养修缮和定期维护，不得损毁、改建、添建或者拆除不可移动文物。博物馆、纪念馆、图书馆等收藏单位要加强文物资源资产展示利用管理，满足社会公众文化需求。考古科研机构等管理收藏单位应当加强文物资源资产的科学研究利用，做好文物科研标本的保管保护。文物资源资产调拨、拆除或者发生损毁丢失的，管理收藏单位要及时调整、核销账目，并在年度国有资产报告中做出说明。管理收藏单位禁止利用文物资源资产进行对外投资和担保，国有文物收藏单位禁止将馆藏文物赠予、出租或者出售给其他单位、个人。

《办法》明确，各级财政部门、文物行政部门可定期或不定期开展文物资源资产专项监督检查，相关部门、单位及工作人员在文物资源资产监管工作中存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为的，将按相关法律法规追究相应责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。



近日，世界文化遗产清西陵建筑维修保护工程进展顺利，目前已完成泰东陵、慕陵、崇陵等9座陵寝本体维修及慕东陵、昌妃园寝、泰妃园寝3座陵寝的彩画修缮工程。图为文保人员对清西陵慕陵陵寝建筑进行彩画修复。

新华社记者 朱旭东摄

北京市采取措施提升居家生活的失能、重残老人的专业照料服务

2000张养老床位“搬”进百姓家

本报北京电（记者贺勇）“居家生活的失能、重残老年人，在自己家也能享受到专业的照料服务了。”记者近日从北京市民政局举行的发布会上获悉，今年，北京市将在城六区建设2000张养老家庭照料床位，让老年人不离家不离熟悉的生活居住环境，就能获得养老服务机构的上门服务，满足老年人原居安老的愿望。

北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍，区别于普通在家养老，养老家庭照料床位依托就近的养老服务机构，通过家庭适老化改造、信息化管理、专业化服务等方式，将养老服务机构的养老服务搬到老年人家中，将专业的照料服务送到老年人床边，提升居家生活的失能、重残老年人的专业照

料服务水平和生活质量。

养老家庭照料床位能提供哪些服务？李红兵表示，根据协议确定的条款，相关养老服务机构可为服务对象提供生活照料、康复护理、健康管理、辅具支持、心理服务、居家安全协助等服务，并为家庭照料者提供护理技能提升培训。值得一提的是，北京市还将享受养老家庭照料床位的老年人纳入基层医疗卫生机构家庭医生签约范畴，提供免费建立健康档案、免费体检、预约转诊、开具处方等服务。符合家庭病床条件的可申请开设家庭病床，医保定点医疗机构按照家庭病床规定进行管理，提供医疗服务，发生的医疗服务费用纳入医保实时结算。

河北省连续三年实施社区和居家养老工程

居家养老服务中心覆盖城镇街道

本报石家庄电（记者邵玉姿）记者近日从“河北省健全完善六个体系 巩固基本民生保障成果”新闻发布会上获悉，河北连续三年实施社区和居家养老工程，全省城镇街道居家养老服务中心覆盖率由43.4%提高到100%，养老服务设施覆盖83.3%的城镇社区，农村互助幸福院覆盖率由60%提高到70%以上，机构养老床位数由13.7万张增加到21.4万张，90%以上的养老机构与医疗机构建立合作关系，星级养老机构占比超过70%，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本建立。

河北将实施养老服务提质增效工程，新增养老机构床位1.5万张，改造康复护理型床位1.5万张，新建社区日间照料服务站（点）1000个以上，增强养老服务能力。开展农村养老大调研、政策大梳理，制定促进农村养老服务发展措施，加快补齐农村养老服务短板。推进城乡衔接的三级养老服务网络建设，每个市选1-2县（市、区）先行先试。持续实施养老服务人才职业技能提升行动，全年培养培训养老护理员4万人次、养老院院长500人次。发展壮大养老服务，促进养老服务机构连锁化、品牌化发展。

为健全和完善养老服务体系，今年