

“十四五”规划纲要明确以“一老一小”为重点完善人口服务体系——

# 呵护“一老一小”，安排上了

本报记者 汪文正

## 共建共享“高品质生活”②



老年人越来越多，今后谁来照护？幼儿园建得不少，但3岁以下的婴幼儿托育服务去哪里寻？“十四五”规划纲要提出，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，勾勒出充满民生情怀的发展蓝图。

“支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造”“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个”“开展100个儿童友好城市示范”……看到这些目标措施，不少居民充满期待，“找准咱们生活中的短板啦！”

## “适老化改造”让居家养老也从容

在中国老年群体中，居家养老仍是主流养老模式。在此背景下，一方面，“十四五”规划纲要针对居家养老、社区养老需求，提出支持家庭承担养老功能，推动专业机构服务向社区延伸、公共设施适老化改造等；另一方面，规划纲要针对机构养老需求，提出扩大养老机构护理型床位供给，养老机构护理型床位占比提高到55%，更好满足高龄失能失智老年人护理服务需求等。

“我不愿意去养老院。即使我愿意，孩子们也不答应。”年过八旬的北京市民王奶奶生活基本能够自理，但患有多种慢性病，需要经常去医院开药、打针等。

提起养老服务，王奶奶的想法是，家政机构的服务项目更加多样化，标准化程度提高，让不同年龄段、不同程度自理能力的老人能选择适合自己的居家养老服务。“多数老人不需要24小时专人照顾。在我们小区，老人们就想了个办法：住同一单元的两三个老人共同雇一位阿姨，每天定时到各家做饭、打扫卫生。遇上洗澡、去医院等无法独立完成的事情，也可以帮忙。”王奶奶说。

“老人骨头脆，即使身体硬朗，也怕伤筋骨。恢复慢不说，还会加快身体机能老化，许多病跟着就来了。”赵老师是北京某高校退休教授。在他看来，老年人最怕摔跤，年龄越大越是“摔不起”，做好家庭适老化改造，安装扶手、栏杆等辅助器具等特别重要，“十四五”规划纲要明确的相关设施适老化改造非常及时。

许多老人注意到规划纲要以专栏形式提出的一系列目标：支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，配备辅助器具和防走失装置等设施；支持500个区县建设连锁化运营、标准化管理的示范性社区居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料以及助餐助浴助洁助医助行等服务；支持300个左右培训疗养机构转型为普惠养老机构、1000个左右公办养老机构增加护理型床位，支持城市依托基层医疗卫生资源建设医养结合设施。

北京大学社会学系教授陆杰华在接受本报记者采访时表示：“规划纲要提出的五方面举措，特别注重对特殊群体的覆盖，兜底性和针对性强，试点价值高，真金白银足。这些举措如能达到预期效果，有望在全国范围内得到推广，使更广泛的人群受益。”

## 儿童友好城市助家长们轻松育幼

家有年幼子女的家人们期待社会发展也能“适儿化”。“公办幼儿园‘一位难求’，民办入园贵，条件却比公办园差不少。”王丽和丈夫从南方老家来到北京打工近10年，儿子已经5岁，在离家不远的一所民办幼儿园上中班，每月花费3000多元，超过了家庭月收入的1/3，令经济不宽裕的小家庭捉襟见肘。

“3岁以下婴幼儿托育机构不多，孩子上幼儿园前只能靠老人照顾。”潘伟和妻子是同县老乡，毕业后到深圳发展，育有一个1岁半的男孩。由于工作繁忙，两口子将父母从农村老家接来帮忙带娃。“爸妈岁数大了，身体也不好，两代人带一个娃尚且力不从心，哪还敢生二胎？”潘伟说。

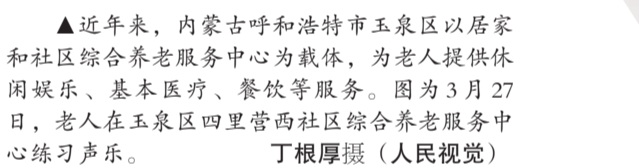
公办幼儿园入园难、民办幼儿园入园贵、0-3岁婴幼儿托育机构少……这些问题都有望在“十四五”期间得到解决。



日前，江苏省连云港市设立的首批11家普惠托育试点陆续开始运营，切实减轻家庭抚育0到3岁子女的压力。图为连云港市海州区新海街道小红花托育中心的小朋友在老师指导下做游戏。 耿玉和摄（人民视觉）



3月26日，北京首厚大家朝阳养老社区为老人们开设手机摄影课，丰富老人们的精神文化生活。图为一名老人与工作人员自拍。 新华社记者 才扬摄



近年来，内蒙古呼和浩特市玉泉区以居家和社区综合养老服务中心为载体，为老人提供休闲娱乐、基本医疗、餐饮等服务。图为3月27日，老人在玉泉区四里营西社区综合养老服务中心练习声乐。 丁根厚摄（人民视觉）

规划纲要提出，将在“十四五”期间大力发展普惠托育服务体系，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，并将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个”列入“十四五”经济社会发展主要指标。

此外，规划纲要以专栏形式提出开展100个儿童友好城市示范，加强校外活动场所、社区儿童之家建设和公共空间适儿化改造，完善儿童公共服务设施；支持150个城市利用社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施，新增示范性普惠托位50万个以上。

“儿童友好城市”是个新词汇，引起年轻父母们的关注。拥有2个学龄前孩子的上海妈妈张琳这样理解：“‘儿童友好’要体现在细节上：公交车和地铁上有儿童座椅和儿童扶手吗？公园里有专供3岁以下幼儿进行活动的场地吗？公共场所所有维护状况良好的母婴室吗？这些都需要进行‘适儿化’改造。”

“规划纲要提出增强生育政策包容性，这建立在政策和配套设施不断完善的基础上。要让老百姓‘生得起’且‘养得起’，就必须大力发展质优价廉的普惠性托育服务，同时重点发展0-3岁婴幼儿托育、3-6岁儿童托育等服务，降低抚养孩子的时间成本和经济成本。”陆杰华指出，规划纲要聚焦“一老一小”群体当前的最迫切需求，涵盖养老、托育、医疗等多个方面，非常及时。

## 加快建立“一老一小”工作机制

细读“十四五”规划纲要，发展“一老一小”相关事业的关键词真不少。规划纲要提出，加快发展养老、托育等服务业，扩大覆盖全生命周期的各类服务供给，推动家政服务业与养老托育等融合发展；推动养老托育等消费提质扩容，加快线上线下融合发展；构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推动养老托育等便民服务场景有机集成和精准对接；聚焦养老、

抚幼等重点领域，推动数字化服务普惠应用等。

近日，国家发展改革委下发通知，要求做好《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》贯彻落实工作，要求地方各级政府加快建立健全“一老一小”工作推进机制，并明确将建立“一老一小”服务能力评价机制，探索开展各地区养老托育服务能力评估。

“解决好‘一老一小’问题，要扎实打好基础，充分发挥政府和社会的作用。”陆杰华指出，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，首先应健全相关制度安排，强化兜底服务；第二，在保证基本公共服务供给水平的基础上，发展专业化、社会化、较高质量的养老托育事业；第三，发展标准化、规范化、市场化的养老托育产业，满足多层次养老托育需求。

目前，在更好服务“一老一小”群体方面，各地正在真抓实干。

上海计划新增150个普惠性托育点和至少150个托幼一体托育点，到2022年底实现全市街镇普惠性托育点覆盖率不低于85%。湖南长沙创建儿童友好型城市三年行动取得良好成效，儿童友好设施不断完善。福建为省内散居特困、低保家庭中80岁以上高龄老人和失能半失能老年人提供家庭适老化改造，以降低老人在家发生意外的风险。

陆杰华指出，“一老一小”群体将长期为国家和社会的重点关注群体，“十四五”时期则是积极应对人口老龄化的重要机遇期，应抓住时机，从体系建设的重点、群众关切的热点和难以解决的堵点着手，尽快对人口服务体系进行完善。

“服务‘一老’，应推动制定并完善相关标准和规范，吸取有益的试点经验，为相关顶层设计提供重要参考，尽快复制推广并上升为制度层面。服务‘一老’，应聚焦居家养老和社区养老这部分需求，强化农村养老服务体系建设，此外应重点关注老年人心理健康，更好满足老年人精神文化需要，积极探索智慧养老、医养结合等新模式。”陆杰华说。

# 「首违不罚」清单来了

本报记者 王观

国家税务总局近日发布《税务行政处罚“首违不罚”事项清单》的公告。清单列举了适用“首违不罚”共计10项，兼顾资料报送、纳税申报和票证管理等多类型轻微税收违法行，自2021年4月1日起施行。

根据《公告》，税务机关对发生清单所列事项，且符合公告规定条件的纳税人、扣缴义务人、扣缴义务人适用“首违不罚”。对适用“首违不罚”的纳税人、扣缴义务人，税务机关将以适当方式加强税法宣传和辅导。

《公告》明确，适用税务行政处罚“首违不罚”必须同时满足三个条件：一是纳税人、扣缴义务人首次发生清单中所列事项，二是危害后果轻微，三是在税务机关发现前主动改正或者在税务机关责令限期改正的期限内改正。

“首违不罚”十项清单具体包括：纳税人未按照税收征收管理法及实施细则等有关规定将其全部银行账户向税务机关报送；纳税人未按照税收征收管理法及实施细则等有关规定设置、保管账簿或者保管记账凭证和有关资料；纳税人未按照税收征收管理法及实施细则等规定的期限办理纳税申报和报送纳税资料；纳税人使用税控装置开具发票，未按照税收征收管理法及实施细则、发票管理办法等有关规定取得发票，以其他凭证代替发票使用且没有违法所得；纳税人未按照税收征收管理法及实施细则等有关规定设置、保管代扣代缴、代收代缴税款账簿或者保管代扣代缴、代收代缴税款凭证及有关资料；扣缴义务人未按照税收征收管理法及实施细则等规定的期限报送代扣代缴、代收代缴税款有关资料；扣缴义务人未按照《税收票证管理办法》的规定开具税收票证；境内机构或个人向非居民发包工程作业或劳务项目，未按照《非居民承包工程作业和提供劳务税收管理暂行办法》的规定向主管税务机关报告有关事项。

“企业刚成立就出现违法情况，让我忐忑不安。还好有‘首违不罚’，给了我们改正错误的机会。”山东朗悦服装加工经营部财务人员李欣妍说。前不久，李欣妍由于业务不熟练，没有按规定时间办理纳税申报。国家税务总局济南市天桥区税务局税务工作人员电话告知小李，已对其做出责令改正、免于行政处罚的决定，并向小李普及了相关知识，避免其再次出现类似错误。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆认为，“首违不罚”是一项非常有益的制度创新。首次纳税违法行为的产生原因很多，不知晓政策细节和疏忽大意是很多中小企业和初次纳税人违法的原因。“首违不罚”有利于提升执法效率，降低遵从成本，促进税收遵从。



王琪作（新华社发）

“十四五”首个核电项目——

## 华能海南昌江核电二期正式开工

本报北京电（记者冉永平）华能海南昌江核电二期工程项目3月31日正式开工，这也是“十四五”时期开工的首个核电项目。该项目由中国华能集团有限公司控股，与中国核工业集团共同建设。

昌江核电二期项目位于海南昌江海尾镇，规划建设2台120万千瓦核电机组，采用具有中国自主知识产权的“华龙一号”技术方案。项目预计总投资368.5亿元，建设周期60个月，计划于2026年底全部投运。项目建成后，每年可向海南省输送清

洁电量180亿千瓦时。昌江核电二期在“华龙一号”示范工程首堆基础上，针对昌江厂址特点采取88项设计优化和改进，进一步提升了机组的安全性和经济性。

核电具有输出功率大、电源稳定可靠、清洁低碳等特点，昌江核电二期将为海南提供安全、清洁、高效的能源支撑和电力保障，对优化海南能源结构、实现碳达峰碳中和目标产生积极而深远的影响。

上海深圳南京位列前三——

## 中小企业发展环境年度评估揭晓

本报上海电（沈文敏）在近日举行的首届全国中小企业发展环境论坛上，工信部中小企业发展促进中心发布《2020年度中小企业发展环境评估报告》，上海在36个参评城市中综合排名第一。

2020年，工信部首次在全国范围内开展中小企业发展环境评估，通过数据填报、企业问卷调查、统计数据查询、第三方穿行测试以及实地评估等多种方式，对市场环境、法治环境、融资环境、创新环境、政策环境进行综合评估。在全国4个直辖市、5个计划单列市和27个省区共

36个参评城市中，上海综合排名第一，深圳、南京、广州、北京、杭州、厦门、成都、天津、宁波等城市位居前十名。

根据评估专家组反馈，上海市优势主要体现在：一是中小企业获得融资机会较多，政策性融资担保作用发挥明显；二是创新创业扶持力度较大，研发投入高；三是经济金融基础较好，市场主体活跃，人才吸引力较大，人力资源水平整体较高；四是政务服务效率和水平不断提升，物流基础设施完善，公路、铁路、航空和港口网络密集。