

提供全球公共产品 帮助发展中国家抗疫

疫苗援助：中国送来的春风

本报记者 高乔

热点
对话

近来，中国持续向全球多国提供疫苗援助与出口。“中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品”，这是中国许下的郑重承诺。在当前全球疫苗供给紧缺的情况下，中国的疫苗援助，为发展中国家送上抗疫“利器”，也为全球抗疫带来一股春风。

目前，全球疫苗分配形势中，发展中国家面临哪些困境？中国疫苗援助给发展中国家抗疫提供了哪些帮助？援助发展中国家抗疫对全球抗疫有何重要意义？本报与3位专家深度对话，为您解答。



■ 中国社科院亚太与全球战略研究院副院长 叶海林



■ 上海大学特聘教授、拉美研究中心主任 江时学



■ 中国非洲研究院经济研究室主任 杨宝荣

叶海林：就目前全球疫苗分配形势而言，大多数发展中国家无法研发、生产疫苗，也没有疫苗分配规则的制定权。这一现状暴露了现有全球治理体系的窘境，掌握资源分配规则制定权的仍然是西方国家，国际社会仍然是按话语权分配资源。在这样的资源分配体系中，广大发展中国家能分享到的全球经济发展和科技进步好处十分有限。这是当前全球治理体系本身的缺陷，疫情进一步暴露和放大了这个缺陷，让权力集中现象更加明显。

江时学：疫苗研发的科技含量很高，绝大部分发展中国家没有独立研发疫苗的能力。拉美国家尽管有一些研究所，但也不具备独立研发和生产新冠疫苗的能力。因此，拉美国家的疫苗供给主要依靠进口，换言之，这些国家获取疫苗只能依靠

杨宝荣：新冠疫苗不仅是能够遏制新冠病毒快速传播的药品，也是全球共同应对公共卫生危机的公共产品。疫情凸显了在全球性公共卫生危机面前，提供公共卫生产品的重要性。中国为全球多国提供疫苗援助的做法，体现了中国重视国际间合作、支持多边主义、提倡各国平等的价值观，践行了人类命运共同体理念。非洲国家通过中国切实的疫苗援助和出口，也能真切感受到中国提倡的人类命运共同体理念的必要性。

中非传统友谊因共患难而进一步加深。疫情发生以来，中非团结抗疫特别峰会召开，中国持续对非洲国家提供抗疫物资援助和抗疫经验分享，用实际行动诠释中非命运共同体。近来，中国对非洲国家的疫苗援助，体现了中国言出必行的国际担当。中国始终把人民生命安全和身体健康放在

江时学：新冠肺炎疫情对全球生产活动造成巨大影响。当前，有效控制疫情是有序恢复生产的必要条件。中国向全球多国提供的疫苗援助，有助于包括拉美、非洲国家在内的发展中国家控制疫情，一定程度上也有助于这些国家恢复正常的生产生活状态。

患难见真情。发展中国家受到疫情的沉重打击，美国、英国等西方发达国家在疫情冲击下也是泥菩萨过河自身难保。在这种情况下，中国积极开展对拉美国家的疫苗援助和出口，有利于推动双边关系发展，加深了中拉友谊，展现了中国的大国风范。

杨宝荣：今天，全球人员和资源密集流动，经济全球化令全球各国经济活动相互关联，任何地区性事件都可能放大到全

发展中国家在全球疫苗分配中面临哪些困境？

日本《每日新闻》报道称，疫情平息的关键是在发展中国家普及疫苗接种，国际性的疫苗分配机制——“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX）已经开始为非洲提供疫苗。但在欧美，疫苗援助工作仍举步维艰。美国强调将优先确保美国人的接种，当美国国内实现一定

程度的群体免疫后，才会正式启动对外援助。欧盟虽然表示支持发展中国家，却同样采取了优先确保域内人口接种的做法。这些堪称“疫苗圈地运动”的做法，或将助长本国优先的“疫苗民族主义”，遭到了来自世卫组织等方面的批评。

“疫苗大国”的出口和捐赠。在目前全球疫苗供给较为紧缺的情况下，拉美国家等发展中国家在疫苗分配格局中更处于被动状态。

此外，疫苗政治化倾向对拉美国家获

取疫苗援助的影响已经出现，比如：委内瑞拉因受美国制裁无法获取国际抗疫援助，巴拉圭因接受疫苗援助相关问题受美国威胁，墨西哥必须帮助美国更好地控制美墨边界移民问题才能进口更多美

国阿斯利康疫苗。这些将疫苗援助政治化的“政治病毒”，让抗疫艰难的拉美国家雪上加霜。

杨宝荣：非洲国家在现代化医药领域的生产工艺和生产能力非常有限，基本上没有自主生产能力。因此，疫苗分配凸显出非洲国家在公共卫生安全领域的发展短板以及应对突发公共卫生事件的脆弱性，同时暴露了现有国际治理秩序的公正性问题。在西方国家深陷疫情困境自顾不暇的情况下，他们能给非洲国家提供的帮助十分有限。

短期来看，非洲国家无法通过市场途径或国际援助途径获取足够多的疫苗，抗疫压力巨大。长期来看，非洲国家难以恢复生产，财政收入降低，可能出现财政危机，直接表现为非洲国家国际债务偿还能力下降，从而影响全球经济。

设备、医疗物资的援助以及中国抗疫经验的介绍。中国企业与巴西布坦坦研究所合作生产疫苗，也是中巴合作抗疫的一大成就。这些对拉美国家而言都是宝贵的抗疫资源。中国提出，新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品。中国不仅这样说了，也在实际行动中做到了。

叶海林：中国作为最大的发展中国家，自疫情发生以来，一直积极为其他发展中国家提供信息共享、医疗物资、抗疫经验等多方面的抗疫援助。

在当前阶段，中国积极向其他发展中国家捐赠、出口疫苗。中国疫苗不仅为发展中国家提供了预防新冠病毒、拯救生命的“武器”，更是打破了西方对疫苗分配权力的垄断。可以说，如果没有中国疫苗援助，目前疫苗分配局势会更加不合理，发展中国家的抗疫压力将更加沉重。

对全球经济复苏产生影响。中国对非洲国家的疫苗援助和出口，为非洲国家控制疫情、恢复生产、实现自救提供了帮助、增添了信心。

叶海林：中国对发展中国家的疫苗援助和抗疫支持取得了可观的成效。部分发展中国家学习中国抗疫经验，实现了较为有效的疫情防控。

在抗疫经验方面，就目前全球各国的防疫形势来看，中国有效防控疫情的事实，让更多发展中国家增强了对中国抗疫经验的认可和对中国国际担当的信任。在物资供应方面，由于许多发展中国家没有疫苗生产能力，中国疫苗成为他们对抗新冠病毒的“利器”。对于部分疫苗严重紧缺的发展中国家而言，中国疫苗让他们看到抗击疫情的希望。

中国疫苗援助对发展中国家抗疫有哪些帮助？

美国《华尔街日报》网站文章称，从拉美到非洲，很多发展中国家都将希望寄托于中国新冠疫苗。中国政府鼓励并支持企业向愿意购买中国疫苗的国家出口疫苗，同时向不富裕的国家援助疫

苗。马来西亚《南洋商报》刊文称，中国正在力所能及的范围内将“疫苗作为全球公共产品”落到实处，把疫苗提供更多发展中国家民众，“以实际行动保护生命安全”。

第一位、以发展为第一要务的理念，通过抗击疫情更加直观地展现在全球各国面前。中国有效控制疫情、恢复生产，并向全球多国提供疫苗援助，让非洲新一代青年看到中国的强大国力，增强对中国的认同。

江时学：中国抗疫取得成功，有4个重要条件：强大的综合国力、正确的防疫策

略、充足的医疗资源、人民的积极配合。大多数拉美国家并不具备这些条件。客观地说，拥有6亿多人口的拉美国家，光靠国际援助实现抗疫成功并不现实。中国对拉美国家提供了力所能及的援助，主要集中在医疗资源和技术支持方面，不仅有近来提供的疫苗出口、援助，还有此前口罩等防护

援助发展中国家抗疫对全球抗疫有何重要意义？

世界卫生组织总干事谭德塞近日再次发出警告：新冠疫情持续得越久，就可能出现更多变异病毒，就意味着疫苗可能更难应对这些变异；只要病毒持续传播，就会有感染者死亡，贸易和旅行将继续受到干扰，经济复苏也将进一步

推迟。德新社报道称，谭德塞一再呼吁全球努力公平分配疫苗，并警告说，如果新冠病毒不受阻碍地在世界某些地区传播，突变和变异可能对所有地方构成威胁。

球产业链和经贸交流中。非洲在疫情防控方面的脆弱性，也影响了非洲国家农业生产、工厂复工等经济层面。非洲国家为全球供应链、产业链提供大量初级产品及能源矿产，非洲复工复产的困境将传导到

全球产业链中。非洲国家等广大发展中国家能否恢复生产，影响到全球供应链、产业链能否顺利重启。

因此，非洲国家抗疫成效不仅关系到非洲国家的经济安全、社会稳定，更

观象台

中国绝不惯着欧盟指手画脚的坏毛病

□ 张红

最近，匈牙利外长西雅尔托在社交媒体上怒斥欧盟对中国官员和实体的制裁决定是“毫无意义、自我膨胀和有害的”。就所谓“新疆人权问题”对中国进行制裁，这是近日欧盟外长会议达成的一揽子计划中的一部分，也是欧方自上世纪90年代以来首次对中国实施人员和机构制裁。

这真是令人遗憾。本来，中欧最近传出了不少好消息。2020年底，中欧领导人共同宣布如期完成中欧投资协定谈判，为全球建立投资治理体系树立标杆。中欧贸易往来也更加紧密：2020年欧盟27国与中国货物贸易在疫情中逆势双向增长，中国首次取代美国成为欧盟最大贸易伙伴。而且，好势头还在继续：欧盟统计局3月18日公布的数据显示，今年1月欧盟向中国出口货物总额161亿欧元，同比增长6.6%；双边货物贸易总额494亿欧元，与2020年同期基本持平，中国继续保持欧盟最大贸易伙伴地位。今年3月1日，中欧地理标志协定也正式生效实施，进一步拉近了中欧经贸关系。

当前，新冠肺炎疫情持续蔓延，促使国际格局加速演

变，全球治理体系进一步失衡，经济发展进程遭受冲击，全球性新威胁新挑战层出不穷，世界进入动荡变革期。

原本，中欧合作为面临重大挑战的世界带来了希望之光。然而，欧盟用象征意义极强的制裁举措给中欧合作进程添了堵。

随着中国近些年快速发展并日益走近世界舞台中央，欧盟对待中国的态度也在悄然发生变化。曾经，中欧全面战略伙伴关系是双方的共识。但是，2019年，欧盟的报告将中国定义为“系统性竞争对手”，同时也是“合作伙伴”。一个多月前，欧委会发布最新贸易政策文件，不仅声称“中国奉行独特的国家资本主义模式并对现有全球经济治理体系构成挑战”，还将世贸组织危机归咎于中方没有向市场经济转型，并宣称将在外资审查、出口管制、政府采购、补贴等领域采取更严格措施。

简言之，随着中欧实力对比出现变化，欧方的对华战略焦虑开始体现在对华交往的各个领域。“人权”成为欧方刷存在感“抓手”。欧方一向以“人权鼻祖”

自居。只是，仅凭少数别有用心反华势力炮制的谎言，欧方就作出制裁的决定，令人不得不怀疑：这是在举牌站队、递“投名状”吗？

毕竟，中国有关新疆的数字和事实清晰明白。公道自在人心。刚刚闭幕的联合国人权理事会第46次会议上，80多个国家以共同或单独发言形式声援和支持中国在新疆问题上的正当立场。中国也早已多次邀请欧盟及其成员国代表访疆。但是，欧盟不仅一拖再拖，还屡屡提出不合理要求，甚至要求会见因从事分裂国家活动被依法判刑的罪犯。这样的态度与专挖“黑料”、不顾事实的某些不良西方媒体如出一辙。

针对如此政治操演，中国的回击铿锵有力。3月22日，中国外交部宣布，对欧方严重损害中方主权和利益、恶意传播谎言和虚假信息、煽动民众对中国进行制裁、煽动民众对中国进行制裁的10名人员和4个实体实施制裁。欧方必须搞清楚，中国不会忍气吞声，中国维护自身正当利益的决心和意志是坚定的。欧方不能指望一方面讲合作、一方面搞制裁，损害中国的利益，这没有道理，也根本行不通。

中国疫苗援助进行时

2020年9月22日，中国国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上的重要讲话中指出：“中国已有多支疫苗进入Ⅲ期临床实验，研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，优先向发展中国家提供。”

中国国务委员兼外交部长王毅3月7日表示，中国已经并正在无偿向69个有急需的发展中国家提供疫苗援助，同时向43个国家出口疫苗。

- ◆ 2月1日 中国首批对外援助新冠疫苗抵达巴基斯坦，2月7日，中国人民解放军向巴基斯坦军队提供的一批新冠疫苗交付巴方。3月17日，中国援助的第二批新冠疫苗运抵伊斯兰堡。
- ◆ 2月7日 中国援助柬埔寨的首批新冠疫苗运抵金边，其中包括中国军队向柬埔寨王家军提供的疫苗。
- ◆ 2月8日 中国政府援助老挝的新冠疫苗运抵老挝首都万象。
- ◆ 2月9日 文莱政府接收中国援助的一批新冠疫苗。
- ◆ 2月10日 中国政府援助赤道几内亚的一批新冠疫苗运抵赤道几内亚首都马拉博。
- ◆ 2月15日 中国政府援助的新冠疫苗运抵津巴布韦首都哈拉雷。第二批新冠疫苗于3月16日运抵哈拉雷。
- ◆ 2月19日 中国政府援助白俄罗斯的新冠疫苗运抵白俄罗斯首都明斯克。
- ◆ 2月22日 中国政府和中国人民解放军援助的新冠疫苗运抵蒙古国首都乌兰巴托。
- ◆ 2月23日 中国援助埃及的首批新冠疫苗运抵开罗，援助阿盟秘书处的新冠疫苗也同机抵达。3月22日，中方向埃及移交第二批援埃新冠疫苗。
- ◆ 2月24日 中国政府援助的新冠疫苗运抵阿尔及利亚卜利达省。由中国政府援赠的中国国药集团新冠疫苗运抵莫桑比克首都马普托。
- ◆ 2月25日 中国政府援助塞拉利昂政府的新冠疫苗运抵塞拉利昂首都弗里敦。
- ◆ 2月28日 中国政府援助菲律宾的首批新冠疫苗和中国军方方向菲律宾军方捐赠的疫苗运抵菲律宾首都马尼拉。3月24日，中国援助的第二批科兴疫苗运抵马尼拉。
- ◆ 3月2日 中国政府援助圭亚那政府的一批新冠疫苗运抵圭亚那首都乔治敦。中国援助伊拉克的首批国产新冠疫苗运抵伊拉克首都巴格达。
- ◆ 3月3日 中国政府援助多米尼克政府的国药集团新冠疫苗抵达多米尼克首都罗索。中国援助黑山新冠疫苗运抵黑山首都波德戈里察。中国政府援助几内亚政府新冠疫苗运抵几内亚首都科纳克里。
- ◆ 3月10日 中国政府援助刚果(布)的国药集团中国生物新冠疫苗运抵刚果(布)首都布拉柴维尔。
- ◆ 3月12日 中国政府援助加蓬的国药集团中国生物新冠疫苗运抵加蓬首都利伯维尔。
- ◆ 3月16日 中国政府援助纳米比亚的新冠疫苗经津巴布韦哈拉雷运抵纳米比亚温得和克国际机场。
- ◆ 3月17日 中国政府援助多米尼加的国药集团新冠疫苗和注射器运抵多米尼加首都圣多明各。中国援科摩罗短期抗疫医疗队及援助的新冠疫苗和抗疫医疗物资运抵科摩罗首都莫罗尼。
- ◆ 3月18日 中国政府援助吉布提政府的新冠疫苗运抵吉布提昂布利国际机场。
- ◆ 3月19日 中国政府援助吉尔吉斯斯坦政府新冠疫苗运抵吉尔吉斯斯坦首都比什凯克。
- ◆ 3月21日 中国援助及贝宁政府采购的中国科兴新冠疫苗运抵贝宁首都科托努。中国政府援助尼日尔政府的新冠疫苗运抵尼日尔首都尼亚美。
- ◆ 3月24日 中国政府援助毛里塔尼亚政府的新冠疫苗和一批呼吸机运抵毛里塔尼亚首都努瓦克肖特。中国政府援助马尔代夫的首批新冠疫苗及部分防疫物资运抵马尔代夫首都马累。
- ◆ 3月25日 中国援助安哥拉的新冠疫苗运抵安哥拉首都罗安达。中国援助的一批新冠疫苗运抵突尼斯迦太基国际机场。
- ◆ 3月26日 中国政府和中国人民解放军向苏丹过渡政府和军方无偿援助的一批新冠肺炎疫苗运抵苏丹首都喀土穆。

(据新华社消息)
高乔 孙源源整理