

（上接第三版）

职场中的种族歧视根深蒂固。哥伦比亚广播公司新闻网2020年10月7日报道,对20多名现任和前任非洲裔美国特工的采访中,受访者都称联邦调查局的职场文化对少数族裔缺乏包容性。联邦调查局的10个最高领导职位目前全部由白人担任。全球13000名联邦调查局特工中,非洲裔仅占4%,非洲裔妇女仅占1%,这一比例几十年来几乎没有变化。联邦调查局在业务培训中不成比例地淘汰非洲裔申请者。该机构非洲裔事务多元化委员会负责人杰克逊表示,这是一种系统性的种族主义。《洛杉矶时报》网站2020年7月2日报道,脸书公司被指控在雇用、补偿和晋升方面存在对非洲裔的系统性歧视。数据显示,2019年在美国担任该公司技术职务的员工中只有1.5%是非洲裔,高级领导层中只有3.1%是非洲裔。过去5年,该公司的雇员增长了400%,但上述比例却几乎没有任何改变。

对少数族裔的社会歧视广泛存在。《华尔街日报》和美国全国广播公司2020年7月9日进行的一项联合民意调查显示,56%的美国选民认为美国社会是种族主义社会,非洲裔和拉美裔受到歧视。《洛杉矶时报》网站2020年7月14日报道,弗洛伊德事件发生后,更多的白人也认为美国种族歧视问题严重。调查显示,白人受访者认为非洲裔经常受到歧视的可能性从2月的22%上升到7月的40%,认为拉美裔经常受到歧视的可能性从22%上升到32%,认为亚裔经常受到歧视的可能性从7%上升到20%。

种族间的不平等进一步加剧。芝加哥大学和圣母大学的研究显示,2020年6月至11月,美国的贫困率上升了2.4个百分点,而非洲裔的贫困率上升了3.1个百分点。(注13)数据显示,白人家庭的财富中位数是非洲裔的42倍,是拉美裔的23倍。美联社2020年10月13日报道,美联储发布的数据显示,2019年只有33.5%的非洲裔家庭持有股票,远低于61%的白人家庭股票持有率。《今日美国报》网站2020年10月23日报道,2020年第一季度,美国白人家庭的住房拥有率为73.7%,而非洲裔家庭的住房拥有率却只有44%。《华盛顿邮报》网站2020年6月4日报道称,非洲裔美国人的生活处境极为艰难,超过五分之一的美洲裔家庭面临食物匮乏,这一比例超过白人家庭3倍之多。美国广播公司新闻网站2020年10月11日报道,2019年有15.7%的拉美裔生活在贫困之中,是白人的2倍多。

四、社会持续动荡威胁公共安全

政府维护治安不力,原本就高发的枪击事件和暴力犯罪在疫情期间迭创新高,民众恐慌难安。警察毫无节制地暴力执法,引发一次又一次席卷全国的抗议浪潮。警方滥用武力镇压抗议民众,大规模攻击和逮捕新闻记者,致使民怨进一步沸腾高涨,引发持续的社会动荡。

疫情期间犯罪率持续增长。新冠肺炎疫情大流行期间,尽管各种防疫措施导致户外活动大幅减少,但大城市的犯罪率却持续增长。根据联邦调查局2020年9月发布的《初步统一犯罪报告》,2020年上半年,美国的谋杀案比2019年同期增长14.8%,其中25万至50万人口城市的谋杀案增长26%;纵火案上升19%,其中人口超过100万城市的纵火案上升52%;芝加哥的谋杀案激增37%,纵火案激增52.9%;纽约和洛杉矶的谋杀案分别增长了23%和14%。

暴力犯罪数量居高不下。联邦调查局2020年发布的报告显示,2019年美国共发生暴力犯罪案件120多万起,其中谋杀案16425起、强奸案139815起、抢劫案267988起、重伤案821182起。这意味着每10万居民中分别发生5起谋杀案、40余起强奸案、80余起抢劫案和250余起重伤案。

枪支交易和枪击事件再创历史新高。加州大学戴维斯分校的一项研究发现,美国疫情失控导致人们对社会稳定失去信心,许多曾经反对拥枪的人士也开始购枪,导致疫情期间的枪支购买量飙升。(注14)《华盛顿邮报》网站2021年1月19日报道,在疫情失控、种族抗议和选举冲突交织影响下,2020年美国的枪支销量高达2300万支,比2019年激增64%。根据美国全国射击运动基金会的数据,2020年美国首次购买枪支的人数超过800万人。《今日美国报》网站2020年12月18日报道,美国的持枪杀人率是其他发达国家的25倍。“枪支暴力档案室”发布的数据显示,2020年美国共有超过41500人死于枪击,平均每天达110多人,创下历史最高纪录;全国共发生592起大规模枪击事件,平均每天超过1.6起。北卡罗来纳州查塔姆郡枪击案、加利福尼亚州河源郡枪击案、阿拉巴马州摩根郡枪击案均造成7人死亡。芝加哥仅5月底的一个周末就有85人被枪击,其中24人死亡。2021年1月9日下午,32岁的枪手杰森·南丁格尔在芝加哥沿街疯狂滥杀民众,导致3人死亡、4人重伤。

弗洛伊德被警察当街跪杀引发骚乱。2020年5月25日晚,46岁的非洲裔男子乔治·弗洛伊德因涉嫌使用假钞购买香烟,被白人警察残忍跪压8分钟之久致死。明尼阿波利斯市市长雅各布·弗雷悲愤地说道:“我所看到的是彻彻底底的错误。作为黑人在美国不应等同于被判了死刑。”律师本·克拉姆普发表声明指出:“弗洛伊德受到的仅是一项非暴力指控,却因警察过度和不人道地滥用武力而丧生。”美国法官授权律师委员会会长克里斯汀·克拉克指出:“对这个国家的黑人来说,现在的绝望深不见底。毫无节制的警察暴行日积月累,酝酿了一场巨大风暴。”(注15)警察暴行引燃社会怒火,“黑人的命也是命”抗议浪潮席卷全美,并波及多个国家。美国各地骚乱连连升级,抗议人群堵塞道路、构筑街垒与警察对峙,大量警察局和公共机构、商场商店被洗劫。英国《卫报》网站2020年6月8日报道,乔治·弗洛伊德遭警察当街跪杀之后,美国50个州的大约140个城市都发生了针对这起谋杀的抗议和示威。

示威民众遭武力镇压。面对沸腾的民怨,时任美国政府领导人火上浇油,调集大批国民警卫队奔赴各地,号召开枪射击,现场橡皮子弹横飞,催泪瓦斯弥漫,民众惊恐不已,社会陷入一片混乱。政府派遣的联邦探员在各地随意抓捕抗议者,1万多人被逮捕,其中包含大量无辜民众。2020年,非洲裔女子布伦娜·泰勒被警察枪杀公之于众后,再次引爆“黑人的命也是命”抗议浪潮,仅在路易斯维尔的抗议活动中就有435人被逮捕。(注16)英国《卫报》网站2020年10月29日报道,2020年5月以来的反种族主义抗议中,美国至少发生了950起警察针对普通民众和记者的施暴事件。警方对抗议者使用了橡皮子弹、催泪瓦斯和“非法的致命性武力”。

新闻记者遭到执法部门前所未有的攻击。2020年美国至少有117名记者在报道反种族主义抗议等活动中被逮捕或拘留,比2019年暴增12倍。英国《卫报》网站2020年6月5日报道,“记者被警察殴打、喷胡椒喷雾和逮捕的数量在美国前所未有的增加”。在弗洛伊德事件发生后的一周内,美国便发生了148起逮捕或袭击记者事件,遭逮捕的记者人数超过了前三年的总和。“保护记者委员会”2020年12月14日发表声明称,美国记者在2020年遭遇了前所未有的攻击,其中大多数是被执法部门袭击的。

五、贫富日益分化加剧社会不公

新冠肺炎疫情使美国社会深陷第二次世界大战以来最严重的经济衰退,企业大批倒闭,劳动者失去工作,贫富差距进一步扩

大,底层民众生活苦不堪言。

贫富差距加速扩大。彭博网站2020年10月8日报道,美国最富有的50人与最贫穷的1.65亿人拥有的财富相等,1%最富有的人拥有的净资产是50%最贫困人口16.4倍。疫情进一步加剧了财富不平等状况。福布斯网站2020年12月11日报道,美国614位亿万富翁的集体净资产在疫情期间增加了9310亿美元。芝加哥大学和圣母大学的研究显示,美国的贫困率在2020年6月份的9.3%快速上升到11月份的11.7%。(注17)

疫情失控引发大规模失业。《华盛顿邮报》网站2020年5月9日报道,美国企业倒闭和失业潮的速度及规模超乎想象,2050万人在短期内失去工作,几乎是2007年至2009年整个金融危机期间的2倍。高中以下文化程度人口的失业率2020年4月飙升至21.2%,创“大衰退”以来历史最高水平。《今日美国报》网站2020年8月8日报道,2020年6月,33个都会区失业率超过15%。2020年2月至5月,1150万美国女性失去工作。(注18)

数千万人在疫情中陷入食物危机。“喂养美国”网站2020年10月更新的分析报告显示,超过5000万人陷入食物无保障状况,这意味着六分之一美国人、四分之一美国儿童面临饥饿威胁。英国《卫报》网站2020年11月25日报道,美国食物救助需求比疫情流行前高出60%。2020年感恩节日期间,高达数百万美国人不得不依靠慈善机构的救助才能避免挨饿。

医疗保险覆盖人群锐减。美国因政治极化一直未能实现全民医保,享有医保的人群又因疫情急剧缩减。2020年3月至5月,估计约2700万美国人由于疫情失去医疗保险。得克萨斯州未参加医疗保险的人数从430万人暴增至490万人,使得该州无医保人口比例升至30%。(注19)

数字鸿沟加剧教育不平等。一份基于普查数据的分析报告指出,2018年,约1700万美国儿童生活在没有互联网的家庭中,700万儿童所在的家庭没有计算机。(注20)《政治家》网站2020年9月23日报道,距美国国会大厦仅一小时车程的巴尔的摩市在校儿童中就有三分之一的人没有电脑;三分之一的非洲裔、拉美裔和印第安人家庭没有互联网。在疫情期间远程教育成为主流教育模式的背景下,与较富裕的同龄人相比,低收入和少数族裔孩子的家庭背景使得他们难以拥有进行独立学习的技术条件和环境,因而在远程学习方面处于劣势地位,进一步加剧了由贫困和种族不平等等造成的教育差距。

六、践踏国际规则造成人道灾难

在抗疫需要全球团结的时刻,美国却执意奉行本国优先,推行孤立主义、单边主义,挥舞制裁大棒,霸凌威胁国际机构,残酷对待寻求庇护者,成为全球安全与稳定的最大麻烦制造者。

悍然退出世界卫生组织。美国特朗普政府为推卸自身抗疫不力的责任,挖空心思罗织各种不实指控,极力将世界卫生组织打造成“替罪羊”。2020年4月14日,美国政府宣布暂停向世界卫生组织缴纳会费,遭到国际社会一致谴责。联合国秘书长古特雷斯4月14日发表声明称,全球正在抗击新冠肺炎疫情,削减世卫组织或任何其他人道主义组织所需资金不合时宜。美国医学学会主席帕特里斯·哈里斯4月15日发表声明说,美国在这一关键时刻暂停向世卫组织提供资金支持,是在错误方向上迈出的危险一步。英国《卫报》网站4月15日发表评论称,在世界迫切需要共同战胜这场全球从未经历过的威胁时,美国政府停缴世卫组织会费是一种缺乏道德和破坏国际秩序的行为,是“对全球团结的骇人背叛”。2020年7月,美国政府不顾国际社会反对,悍然宣布退出世界卫生组织。

背信弃义退出《巴黎协定》。美国是全球累积排放温室气体最多的国家,按照共同但有区别的责任原则,本应承担最大的减排责任,却肆意妄为大开历史倒车,于2020年11月4日正式退出《巴黎协定》,是近200个缔约方中唯一一个退出该协定的国家。国际社会普遍认为,美国此举在政治上是短视的,在科学上是错误的,在道德上是不负责任的。联合国全球变暖科学报告的作者之一、康奈尔大学气候科学家娜塔莉·马霍瓦尔德指出:“美国退出《巴黎协定》将会削弱全球减排努力,从而使更多的人因气候变化陷入生死存亡的险境。”(注21)

霸凌行径威胁国际机构。2020年6月11日,美国政府对国际刑事法院的工作人员及其家属实施经济制裁和入境限制,只因他们坚持调查美国军队和情报官员在阿富汗和其他地方可能犯下的战争罪。联合国新闻网站2020年6月25日刊文称,美国此举是对国际法和国际道义的“直接攻击”。联合国人权理事会2020年6月19日通过决议,强烈谴责美国非洲裔男子乔治·弗洛伊德遭警察暴力执法致死事件。法新社援引人权组织的话称,因美国“强力游说”施压,决议最终删除了点名美国种族问题和警察暴力的内容,未启动对美国进行更深入的调查。美国公民自由联盟批评称,美国通过霸凌其他国家,使决议内容大打折扣,并且再次逃脱国际调查,又一次站在了非洲裔和警察暴力受害者的对立面。

单边制裁加重人道危机。在疫情全球蔓延,关乎人类生命与健康福祉的重要时刻,各国应团结协作以应对疫情,维护全球公共卫生安全。美国政府却在疫情期间依然对伊朗、古巴、委内瑞拉、叙利亚等国实施单边制裁,导致被制裁国家难以及时获得抗击疫情需要的医疗物资。联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特2020年3月24日表示,制裁会阻碍抗疫医疗合作,给所有人增加风险;无论是出于维护全球公共卫生安全,还是为了维护被制裁国家数百万人的权利和生活,都应放松或暂停特殊领域的制裁。英国《卫报》网站2020年4月6日报道,来自多个国家的24名高级外交官联合敦促美国政府放宽对伊朗的医疗和人道主义制裁,称此举“有可能挽救数十万普通伊朗人的生命”。联合国人权专家2020年4月30日称,美国对古巴的封锁和对其他国家的制裁严重破坏了遏制疫情和拯救生命的国际合作,呼吁美国执行联合国决议,解除对古巴的经济和金融封锁,不再阻碍古巴融资购买药品、医疗设备、食品和其他必需品。(注22)联合国极端贫困与人权问题特别报告员、安全饮用水和卫生问题特别报告员、教育权问题特别报告员2020年5月6日发表联合声明,指出美国对委内瑞拉的制裁正对该国民众的人权产生严重影响,敦促美国在疫情肆虐情形下立即解除加剧该国民众苦难的制裁。联合国人权问题特别报告员阿莱娜·多汉2020年12月29日呼吁美国取消对叙利亚的单方面制裁,称在新冠肺炎疫情肆虐的背景下,制裁将加剧叙利亚本已严峻的人道主义危机,威胁到叙利亚全体民众的生命权、健康权和发展权。

残酷对待寻求庇护者。美国有线电视新闻网2020年9月30日报道,2020财年共有21人在美国移民拘留所中死亡,是2019财年死亡人数的2倍多,创2005年以来死亡人数最高值。《洛杉矶时报》网站2020年10月30日报道,大量移民儿童长期被羁押。数据显示,近9年来被美国政府拘留的266000名移民儿童中,有25000多人被拘留超过100天,近1000人在难民收容所中度过了一年多时间,多人被拘留超过5年。根据多家美国媒体报道,数十名来自拉美和加勒比海国家的女性移民向美国佐治亚州法院提起集体诉讼,指控美国移民和海关执法局拘留中心的医生在没有征得她们同意的情况下,为她们进行了不必要的妇科手术,甚至强行摘除子宫,对其身心健康造成严

重损害。英国《卫报》网站2020年10月22日报道,美国移民官员对来美寻求庇护的喀麦隆公民实施威胁,迫使他们在驱逐令上签字,拒绝签字者遭受锁喉、殴打、喷胡椒粉等暴力,被戴上手铐强行在驱逐令上按下指纹,从而失去了获得移民听证的权利遭驱逐出境。

疫情期间继续强制遣返移民。根据美国移民及海关执法局的统计数据,截至2021年1月14日,美国移民拘留机构中共有8848人确诊感染新冠肺炎病毒。(注23)《洛杉矶时报》网站2020年11月18日报道,2020年3月以来,美国政府不顾疫情传播风险,将至少8800名无人陪伴的非法移民儿童强制驱逐出境。联合国儿童基金会称,被美国强制遣返的墨西哥和中美洲的移民儿童正面临危险和歧视。

赦免屠杀他国平民的战争罪犯。2020年12月30日,联合国人权理事会雇佣军问题工作组发表声明,表示时任美国总统赦免在伊拉克犯下战争罪的4名黑水公司雇员违反了美国承担的国际法义务,呼吁《日内瓦公约》所有缔约国共同谴责美国这一行径。声明表示,这4名黑水公司雇员2007年在伊拉克巴格达尼苏尔广场实施屠杀,造成14名手无寸铁的平民死亡,至少17人受伤。工作组主席指出,美国赦免黑水公司雇员的行为对国际人道主义法和人权造成冲击,是对正义和受害者及其家人的侮辱。联合国人权高专办发言人乌尔塔多表示,美国此举会“加剧有罪不罚”,助长他人犯罪。

(注1)《纽约时报》网站(https://www.nytimes.com),2020年10月23日。

(注2)《纽约时报》网站(https://www.nytimes.com),2020年12月18日。

(注3)《纽约时报》网站(https://www.nytimes.com),2020年5月20日。

(注4)沃克斯新闻网(https://www.vox.com),2020年8月11日。

(注5)美国广播公司网站(https://abcnews.go.com),2020年6月28日。

(注6)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年11月28日。

(注7)美国全国广播公司网站(https://www.nbcnews.com),2020年10月21日。

(注8)《华盛顿邮报》网站(https://www.washingtontimes.com),2020年10月12日。

(注9)纽约大学布伦南司法中心网站(https://www.brennancenter.org),2020年11月20日。

(注10)《洛杉矶时报》网站(https://www.latimes.com),2020年8月7日。

(注11)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年5月8日。

(注12)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年10月22日。

(注13)美国有线电视新闻网(https://edition.cnn.com),2020年12月18日。

(注14)《纽约时报》网站(https://www.nytimes.com),2020年10月27日。

(注15)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年5月31日。

(注16)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年7月16日。

(注17)美国有线电视新闻网(https://edition.cnn.com),2020年12月18日。

(注18)《今日美国报》网站(https://www.usatoday.com),2020年10月21日。

(注19)《纽约时报》网站(https://www.nytimes.com),2020年7月13日。

(注20)《芝加哥论坛报》网站(https://www.chicagotribune.com),2020年7月2日。

(注21)《洛杉矶时报》网站(https://www.latimes.com),2020年11月4日。

(注22)联合国人权高专办网站(https://www.ohchr.org),2020年4月30日。

(注23)美国移民及海关执法局网站(https://www.ice.gov),2021年1月14日。

(新华社北京3月24日电)

（上接第一版）

(十) 加强税务执法区域协同。推进区域间税务执法标准统一,实现执法信息互通、执法结果互认,更好服务国家区域协调发展战略。简化企业涉税涉费事项跨省迁移办理程序,2022年基本实现资质异地共认。持续扩大跨省经营企业全国通办涉税涉费事项范围,2025年基本实现全国通办。

(十一) 强化税务执法内部控制和监督。2022年基本构建起全面覆盖、全程防控、全员有责的税务执法风险信息化内控监督体系,将税务执法风险防范措施嵌入信息系统,实现事前预警、事中阻断、事后追责。强化内外部审计监督和重大税务违法案件“一案双查”,不断完善对税务执法行为的常态化、精准化、机制化监督。

四、大力推行优质高效智能税费服务

(十二) 确保税费优惠政策直达快享。2021年实现征管操作办法与税费优惠政策同步发布、同步解读,增强政策实施的及时性、确定性、一致性。进一步精简享受优惠政策办理流程和手续,持续扩大“自行判别、自行申报、事后监管”范围,确保便利操作、快速享受、有效监管。2022年实现依法运用大数据精准推送优惠政策信息,促进市场主体充分享受政策红利。

(十三) 切实减轻办税缴费负担。积极通过信息系统采集数据,加强部门间数据共享,着力减少纳税人缴费人重复报送。全面推行税务证明事项告知承诺制,拓展容缺办理事项,持续扩大涉税资料由事前报送改为留存备查的范围。(十四) 全面改进办税缴费方式。2021年基本实现企业税费事项能网上办理,个人税费事项能掌上办理。2022年建成全国统一规范电子税务局,不断拓展“非接触式”、“不见面”办税缴费服务。逐步改变以表单为载体的传统申报模式,2023年基本实现信息系统自动提取数据、自动计算税额、自动预填申报,纳税人缴费人确认或补正后即可线上提交。

(十五) 持续压减纳税缴费次数和时间。落实《优化营商环境条例》,对标国际先进水平,大力推减税(费)种综合申报,依法简并部分税种征收,减少申报次数和时间。扩大部门间数据共享范围,加快企业出口退税事项全环节办理速度,2022年税务部门办理正常出口退税

的平均时间压缩至6个工作日以内,对高信用等级企业进一步缩短办理时间。

(十六) 积极推行智能型个性化服务。全面改造提升12366税费服务平台,加快推动向以24小时智能咨询为主转变,2022年基本实现全国咨询“一线通答”。运用税收大数据智能分析识别纳税人缴费人的实际体验、个性需求等,精准提供线上服务。持续优化线下服务,更好满足特殊人员、特殊事项的服务需求。

(十七) 维护纳税人缴费人合法权益。完善纳税人缴费人权利救济和税费争议解决机制,畅通诉求有效收集、快速响应和及时反馈渠道。探索实施大企业税收事先裁定并建立健全相关制度。健全纳税人缴费人个人信息保护等制度,依法加强税费数据查询权限和留痕等管理,严格保护纳税人缴费人及扣缴义务人的商业秘密、个人隐私等,严防个人信息泄露和滥用等。税务机关和税务人员违反有关法律法规规定、因疏于监管造成重大损失的,依法严肃追究责任。

五、精准实施税务监管

(十八) 建立健全以“信用+风险”为基础的新型监管机制。健全守信激励和失信惩戒制度,充分发挥纳税信用在社会信用体系中的基础性作用。建立健全纳税缴费信用评价制度,对纳税缴费信用高的市场主体给予更多便利。在全面推行实名办税缴费制度基础上,实行纳税人缴费人动态信用等级分类和智能化风险监管,既以最严格的标准防范逃缴税,又避免影响企业正常生产经营。健全以“数据集成+优质服务+提醒纠错+依法查处”为主要内容的自然人税费服务与监管体系。依法加强对高收入高净值人员的税费服务与监管。

(十九) 加强重点领域风险防控和监管。对逃缴税问题多发的行业、地区和人群,根据税收风险适当提高“双随机、一公开”抽查比例。对隐瞒收入、虚列成本、转移利润以及利用“税收洼地”、“阴阳合同”和关联交易等逃缴税行为,加强预防性制度建设,加大依法防控和监督查处力度。

(二十) 依法严厉打击涉税违法犯罪行为。充分发挥税收大数据作用,依托税务网络可信身份体系对发票开具、使用等进行全环节即时验证和监控,实现对虚开骗

税等违法犯罪行为惩处从事后打击向事前事中精准防范转变。健全违法查处体系,充分依托国家“互联网+监管”系统多元数据汇聚功能,精准有效打击“假企业”虚开发票、“假出口”骗取退税、“假申报”骗取税费优惠等行为,保障国家税收安全。对重大涉税违法案件,依法从严查处曝光并按照有关规定纳入企业和个人信用记录,共享至全国信用信息平台。

六、持续深化拓展税收共治格局

(二十一) 加强部门协作。大力推进会计核算和财务管理信息化,通过电子发票与财政支付、金融支付和各类单位财务核算系统、电子档案管理信息系统的衔接,加快推进电子发票无纸化报销、入账、归档、存储。持续深化“银税互动”,助力解决小微企业融资难融资贵问题。加强情报交换、信息通报和执法联动,积极推进跨部门协同监管。

(二十二) 加强社会协同。积极发挥行业协会和社会中介组织作用,支持第三方按市场化原则为纳税人提供个性化服务,加强对涉税中介组织的执业监管和行业监管。大力开展税费法律法规的普及宣传,持续深化青少年税收法治教育,发挥税法宣传教育的预防和引导作用,在全社会营造诚信纳税的浓厚氛围。

(二十三) 强化税收司法保障。公安部门要强化涉税犯罪案件查处工作力度,做实健全公安派驻税务联络机制。实行警税双方制度化、信息化、常态化联合办案,进一步畅通行政执法与刑事执法衔接工作机制。检察机关发现负有税务监管相关职责的行政机关不依法履责的,应依法提出检察建议。完善涉税司法解释,明晰司法裁判标准。

(二十四) 强化国际税收合作。深度参与数字经济等领域的国际税收规则和标准制定,持续推动全球税收治理体系变革。落实防止税基侵蚀和利润转移行动计划,严厉打击国际逃避税,保护外资企业合法权益,维护我国税收利益。不断完善“一带一路”税收征管合作机制,支持发展中国家提高税收征管能力。进一步扩大和完善税收发展网络,加大跨境涉税争议案件协商力度,实施好对所得避免双重征税的双边协定,为高质量引进来和高水平走出去提供支撑。

七、强化税务组织保障

(二十五) 优化征管职责和力量。强化市县税务机构在日常性服务、涉税涉费事项办理和风险应对等方面的职责,适当上移全局性、复杂性税费服务和管理职责。不断优化业务流程,合理划分业务边界,科学界定岗位职责,建立健全闭环管理体系。加大人力资源向风险管理、税费分析、大数据应用等领域倾斜力度,增强税务稽查执法力量。

(二十六) 加强征管能力建设。坚持更高标准、更高要求,着力建设德才兼备的高素质税务执法队伍,加大税务领军人才和各层次骨干人才培养力度。高质量建设和应用学习兴税平台,促进学习日常化、工作学习化。

(二十七) 改进提升绩效考评。在实现税务执法、税费服务、税务监管行为全过程记录和数字化智能归集基础上,推动绩效管理渗入业务流程、融入岗位职责、嵌入信息系统,对税务执法等实施自动化考评,将法治素养和依法履职情况作为考核评价干部的重要内容,促进工作质效持续提升。

八、认真抓好贯彻落实

(二十八) 加强组织领导。各地区各有关部门要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实履行职责,密切协调配合,确保各项任务落地见效。税务总局要牵头组织实施,积极研究解决工作推进中遇到的重大问题,加强协调沟通,抓好贯彻落实。地方各级党委和政府要按照税务系统实行双重领导管理体制的要求,在依法依规征收税费、落实减税降费、推进税收共治、强化司法保障、深化信息共享、加强税法普及、强化经费保障等方面提供支持。

(二十九) 加强跟踪问效。在税务领域深入推行“好差评”制度,适时开展监督检查和评估总结,减轻基层负担,促进执法方式持续优化、征管效能持续提升。

(三十) 加强宣传引导。税务总局要会同有关部门认真做好宣传工作,准确解读便民利企政策措施,及时回应社会关切,正确引导社会预期,营造良好舆论氛围。