



# 汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

## ——“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制记

“通过!”

2021年3月11日下午,人民大会堂。

十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,到本次大会批准规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就,中华民族伟大复兴的征程,迎来新的出发——

在以习近平同志为核心的党中央领导下,14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要,是怎样编制的?有哪些特点和亮点?如何确保规划纲要落实,为新发展阶段开好局、起好步?新华社记者进行了采访。

### 擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节,翻开这份约7.5万字的规划纲要,一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。“十四五”时期,意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上,中央决定,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划建议到规划纲要草案,他亲自谋划、亲自指导,作出重要部署指示,对重大问题及时把关定向,确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展形势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上,习近平总书记就规划建议起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思

路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神,实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成规划纲要草案,并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展五年规划,是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来,在党中央一领导下,我国以14个五年规划(计划)书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划(计划),围绕各阶段突出矛盾问题,接力落实社会主义现代化建设长远战略目标,党领导全国人民一代接着一代干,一张蓝图绘到底,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段,我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化,再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划,是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和现代化路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策,为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要,紧扣社会主要矛盾转化,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性,不断战胜前进路上的艰难险阻,共同创造更加美好的生活。

### 广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国特色社会主义制度的重要体现,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后,习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考,并开展了一系列调查研究,就相关重大问题作出了一系列重要指示批示,要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题,并决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好“十四五”规划建议,习近平总书记多次深入地方考察调研,访农家、进企业,察民情、问良策。

2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会,听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条!

2020年8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议,这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示,强调要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月,党的十九届五中全会审议通过规划建议后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上,全面对标对表中央建议精神,起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究,组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目,召开系列座谈会听取部门和地方意见,赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意,才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间,国家发展改革

委开展“十四五”规划纲要问计求策活动,听取社会公众意见建议,并线下发放问卷4000多份。此外,通过召开座谈会,收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一,充分咨询论证,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日,国务院第5次全体会议讨论纲要草案,决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会,听取各领域、各界人士意见建议。

2月26日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出,科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要,对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果,开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求,在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中,要充分发挥民主、集思广益,切实把规划纲要制定好,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日,十三届全国人大四次会议开幕,规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕,根据代表委员在审查讨论中提出的意见,起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午,全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议,规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外,根据全国人大代表的意见建议,规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

### 吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内,“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施,将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民

生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局,规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求,首次设立安全发展专篇和安全保障类指标,对加强国家安全体系和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,规划纲要共设置20个专栏,提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划,既是“国事”,也是“家事”。规划纲要设定的20项指标中,有7个是民生福祉类,占比超过三分之一,为历次五年规划中最高,覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价,这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划,如何确保落地实施?

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立一篇。

规划纲要提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系,从完善制度构建到加强法治保障……近年来,我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度,并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就,号角催人奋进。

踏上新征程,迈出新步伐。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民满怀信心、接续奋斗,宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

(新华社北京3月19日电 记者安蓓、陈炜伟、谢希瑶)

# 生态环境保护要久久为功

尹婕

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。3月15日,在中央财经委员会第九次会议上,习近平总书记强调,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。今年全国两会期间,习近平总书记同样强调生态文明建设。

3月5日,习近平总书记在参加他所在的内蒙古代表团审议时强调,要保护好内蒙古生态环境,筑牢祖国北方生态安全屏障。3月7日,习近平总书记在参加青海代表团审议时指出,青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任,必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命,对国家、对民族、对子孙后代负责。

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。当前的中国,“坚持生态优先”已成共识。刚刚过去的“十三五”时期,中国污染防治力度加大,资源能源利用效率显著提升,生态环境明显改善。在面临多重压力的2020年,中国继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系

保护和修复重大工程深入实施,生态建设得到加强。

实践证明,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。近年来,无数“砍树人”变身“看树人”,从“卖石头”转为“卖风景”。那些曾经守着好山好水,老百姓却依旧口袋空空的地方,现在既有“生态美”也有“经济美”,老百姓端起了生态碗,吃上了生态饭。在广袤的乡村,好生态就是吸引力、生产力,绿起来、“靓”起来的乡村不仅吸引游客,更吸引企业。靠着“环境入股”,一些村庄蹚出良性发展之路,也为乡村振兴找到方向。在繁华都市,蓝天、碧水、好空气等生态产品,已成为美好生活品质的重要组成部分。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。中国进入“十四五”开局之年,生态环保依旧任重道远。今年的政府工作报告,谈到“十四五”时期主要目标任务时,提到明确的生态环保目标。如森林覆盖率达到24.1%,基本消除重污染天气和城市黑臭水体,落实2030年应对气候变化国家自主贡献

目标,单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%等等。同时,就推动经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国,“十四五”规划纲要有专门部署。

一分部署,九分落实。不同地区情况不同,各地既要全面绿色转型,也要因地制宜走出适合本地实际的路子。在“绿水青山就是金山银山”理念提出之地的浙江安吉县,目前正推进新时代“两山”试验区建设,深化“两山银行”、“无废城市”、绿色金融等重点领域改革,力争“十四五”时期形成绿色发展新格局。

走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。生态环境保护是一个长期任务,要久久为功。

(作者为本报评论员)



本栏目主持人: 陈振凯



### 中欧班列开行十周年

3月19日,中欧班列迎来开行十周年。10年来,中欧班列不断跑出互利共赢“加速度”,助力沿线国家深化合作、互联互通。图为满载货物的X8015次中欧班列从中国铁路武汉局吴家山站缓缓开出。

吴君、彭琦摄影报道