

“疫苗护照”能加速全球复苏吗？

本报记者 高乔

热点对话

近日，“疫苗护照”成为国际社会关注热词。欧盟、以色列、新加坡、韩国、泰国等多国日前纷纷考虑推出“疫苗护照”。中国也将推出国际旅行健康证明。多国频频发出推行“疫苗护照”的信号，为全球人员往来和经贸交流领域的复苏进程投下一缕早春阳光，随之而来的争议也引发国际社会关注。“疫苗护照”能为全球经贸复苏发挥哪些作用？本报与三位专家深度对话，为您解答。



■中国国际问题研究院欧洲研究所所长 崔洪建



■中国人民大学欧盟研究中心主任 王义桅



■中国国际问题研究院副研究员 苏晓晖

推行“疫苗护照”为何被多国频频提起？

崔洪建：欧盟提出“疫苗护照”，优先考虑解决的是欧盟内部成员国间的人员流动问题。欧盟此举的主要目的是确保成员国间的开放，申根区人员流动不受疫情的过度影响。至于欧盟对其他国家的人员往来开放，目前的防疫形势和客观条件尚不成熟。

在对外合作方面，欧盟与美国间的疫苗互认可能会被优先考虑，因为欧美的疫苗接种策略和接种速度是相对协调的。欧盟与中国在疫苗接种策略上差异性较大，但中欧间有良好的沟通基础，此前在产业供应链方面，中欧有绿色快捷通道，向货物和特定人员开放。中欧在人员流动方面有望开展进一步协调。

王义桅：就欧盟来看，成员国旅游业较发达。旅游业占国民经济比重较大的国家，如希腊、西班牙、意大利等

1月21日，冰岛成为第一个提供新冠疫苗证明的欧洲国家。目前，波兰、瑞典、丹麦、以色列、意大利、西班牙、葡萄牙、匈牙利、斯洛伐克、爱沙尼亚、塞浦路斯等国纷纷表示支持“疫苗护照”的推行。欧盟委员会主席冯德莱恩表示支持建立供欧盟通用的疫苗证书，以方便成员国公民

在欧盟内流动。对推行“疫苗护照”的倡议都相对支持。他们希望人员往来更加顺畅，以推动本国旅游产业发展。但欧盟内部不同成员国对推行“疫苗护照”的态度存在差异，包括法国和德国在内的一些国家担心为接种过疫苗的人放宽旅行限

制，对其他仍在等待接种疫苗的人群造成歧视。这表明，欧盟内部在“疫苗护照”方面存在分歧。**苏晓晖：**疫情给全球各国人员往来按下暂停键，也对全球货物供应链、产业链带来巨大冲击。多国考虑推行“疫

苗护照”，正是基于它们恢复经贸往来的迫切需要。目前，一些国家在疫情防控方面取得一定成果，新冠疫苗也在推广中，对于这些国家而言，让人员往来更加便利，成为下一阶段可以考虑的行动。

今年全国两会期间，中国提出将推出国际旅行健康证明。这表明，在疫情防控进入相对可控的阶段后，全球各国在保证民众生命安全的前提下，逐渐有序恢复人员往来、经贸往来是大势所趋。中国疫情防控取得重大战略成果，愿意率先探索如何实现健康证明的国际互认，并提供一种可行的参考方案，与全球各国一起探讨并实践。但健康证明的国际互认需要多国家交流磋商，一个国家的提议需要其他国家的响应和认可才能形成共识和合力，从而同舟共济，构建健康安全有序的人员往来新秩序。

“疫苗护照”推行面临哪些阻力和风险？

崔洪建：国际社会对“疫苗护照”的担忧和争论，暴露了“疫苗护照”背后隐藏的疫苗分配问题。新冠疫苗的全球分配再次体现出国际社会因贫富差距、国家综合实力不同而产生的不平等现象。在经济能力、科研能力方面欠发达的国家处于疫苗分配、接种的洼地，亟待国际社会的援助。但发达国家在疫苗供应和接种方面采取本国优先的策略。疫苗分配的不平等，导致“疫苗护照”难以在疫苗接种水平差异较大的国家间推行。各国疫苗策略的差异，也使得疫苗互认的协调更加困难。

此外，在新冠疫苗推广领域，不同国家生产的疫苗呈现出竞争态势，影响各国对疫苗的安全认证。因此，在疫苗安全互认方面，多边合作能够节约

成本，提高认证标准的公信力和权威性。这或许是推行“疫苗护照”相对高效的可行方式。**王义桅：**在疫情全球蔓延的背景下，政治地方化、国别化、民族主义带来的矛盾在全球范围内始终存在。经济全球化部分重启也涉及这个问题：一部

计划更是困难重重。世卫组织日前表示，暂不支持新冠“疫苗护照”的做法。世卫组织应急委员会解释称：“就新冠疫苗在减少病毒传播方面的有效性而言，仍然有太多未知数。就算接种新冠疫苗，仍然应该做好个人防护措施。”

分人享受自由流动的好处，可能造成对他人的歧视。“疫苗护照”的推行可能影响疫情后国际秩序，加大国际社会强者和弱者、发达国家与发展中国家之间以及各国内部的不平等。如何处理“疫苗护照”涉及的法律规则制定、监管、伦理道德等问题，目前并没有太多

可供参考的经验。健康码国际互认，也涉及人脸识别、网络监管、数据安全等技术性问题。因此，“疫苗护照”推行背后，是经济层面、政治层面、伦理层面、技术层面的多重博弈。

苏晓晖：目前，推行“疫苗护照”仍存在一些不确定性。一方面，如何评判疫苗接种的有效性，很多国家尚未形成明确的标准和方案。另一方面，不同国家之间疫苗安全标准的互认，尚需沟通协商。此外，不同国家管理的差异，可能带来防疫漏洞和风险，加大防疫压力。尽管一些国家已经提出推行“疫苗护照”，但细节有待落实，离实施仍有一定距离。如何推行“疫苗护照”，不仅需要一些国家提出方案并分享经验，也需要多国家沟通协商，共同探索推进。

“疫苗护照”对全球复苏意味着什么？

苏晓晖：在确保防疫安全的前提下，推行“疫苗护照”，对恢复全球人员往来、经贸交流以及全球产业链、供应链的顺利运转，都有积极推动作用。这也是各国疫情进入相对可控状态后，全球在后疫情时代必然经历的过程。中国推出国际旅行健康证明，是中国推动国际抗疫合作、促进全球从疫情中逐渐恢复的具体措施。

王义桅：新冠肺炎疫情对经济全球化造成深远影响，其中一个重要体现就是人与人接触的经济活动受到较大冲击。如何在安全可靠的基础上，部分重启经济全球化，全球各国都在想办法。后疫情时代，经济恢复将是全球

英国《卫报》报道，“疫苗护照”推行下，民众自由消费和流动可以快速推动经济再次发展；同时，“疫苗护照”也可以鼓励公民进行新冠疫苗接种。持有“疫苗护照”的公民可以享受

受更高层次的行动自由，在这种自由的驱使下，将会有更多公民愿意接种新冠疫苗。联合国世界旅游组织秘书长祖拉布·波罗利卡什维利表示，“疫苗护照”可能对重启旅游业至关重要。

生灾害，推行“疫苗护照”是各国从疫情中恢复的必经步骤。推行“疫苗护照”的主要目的，是在防疫安全获得认证的基础上，促进国家间人员自由流动逐渐放开。

对于许多国家而言，恢复人员往

来对于恢复社会交往常态、确保社会稳定、安抚民众情绪等有帮助，也十分必要。尽管疫情让线上办公等网络技术在经济活动中广泛运用，但线下面对面的交流仍然不可取代。从这个意义上说，“疫苗护照”是能够确保尽快减少疫情对经济活动影响的必要举措。

长远看，人类有效控制新冠病毒后，有序放开的人员流动是经济活动必不可少的一部分。通过“疫苗护照”避免全球产业链、供应链因疫情影响被迫改造、转移，尽快恢复有序流动，减少经济成本，也是在保护经济全球化的基础。

观察台

“疫苗民族主义”损人不利己

□ 严瑜

目前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，持续威胁各国人民的生命安全和身体健康，接种新冠疫苗成为各国迫在眉睫的一项工作。然而，就在这个当口，“疫苗民族主义”不断上演。一边是某些高收入国家囤积疫苗，一边是许多低收入国家“一剂难求”。更糟糕的是，个别西方媒体还为“疫苗民族主义”找借口，对全球抗疫局势大行破坏之事。

所谓“疫苗民族主义”，从表现形式来看，主要是一些高收入国家政府与医药厂商签署协议，保证为其他国家提供疫苗之前首先供应本国国民。这一看似无厚非之举，实则充满自私自利的狭隘心思，极有可能将全球抗疫带回丛林法则时代。因为这些高收入国家订购的疫苗数量远超过本国人口总数，造成的后果不仅是本国国内疫苗相对过剩，更使许多贫穷国家陷入无法及时获得新冠疫苗的困境之中。

世界卫生组织总干事谭德塞曾在今年1月公布了一组相差悬殊的数据：49个高收入国家注射了超过3900万剂疫苗，而一个贫穷国家只注射了25剂。对此，他充满担忧地表示，在分发新冠疫苗方面，世界正处于灾难性道德失败的边缘。

事实上，秉持“自我优先”理念的“疫苗民族主义”最终只会损人不利己。持续一年有余的疫情阴霾给世人一个深刻的道理，那就是各国人民的生命健康从来没有像今天这样休戚与共、紧密相连。病毒是人类共同的敌人，只有团结起来，才能战而胜之。如果某些高收入国家一味霸占新冠疫苗，导致贫穷国家买不到或是买不起疫苗，那么结果将是病毒继续肆虐，反过来增加包括高收入国家在内的世界各国的防疫难度。世界贸易组织新任总干事恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉在上任之后就警告

称，不能奉行“疫苗民族主义”，这将让疫情结束的进程放缓，并会侵蚀所有国家的经济增长，无论富国还是穷国。

疫苗是抗击病毒的利器，是拯救生命的希望，应当服务全世界、造福全人类。在2020年5月举行的第73届世界卫生大会视频会议中，中国国家主席习近平郑重承诺，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。

一直以来，中国坚定秉持疫苗公共产品的“第一属性”，坚定站在疫苗国际合作的“第一方阵”，坚定担当疫苗公平分配的“第一梯队”，用实际行动反对“疫苗民族主义”。中国加入了世界卫生组织“新冠疫苗实施计划”，承诺首批提供1000万剂疫苗，明确用于发展中国家急需。如今，中国已经正在无偿向69个有急需的发展中国家提供疫苗援助，同时向43个国家出口疫苗。中国还响应联合国号召，向各国维和人员捐赠疫苗。唯有各国共同抵制疫苗民族主义，促进疫苗的公平合理分配，尤其是实现在发展中国家的分配，才能赢得战胜疫情的最终胜利。

生活在同一个地球村，各国日益相互依存、命运与共。摒弃“疫苗民族主义”，消除“免疫鸿沟”，人类方能携手战胜病毒，共建美好家园。

「未来五年，中国将取得了不起的成就」

国际人士热议「十四五」规划纲要
本报记者 贾平凡

十三届全国人大四次会议表决通过了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议。“十四五”时期，中国将如何实现高质量发展？向世界释放了哪些利好信息？在接受本报记者采访时，多位国际人士纷纷表示，对“十四五”规划纲要里蕴藏的无限发展机遇充满期待，对中国未来五年乃至更长时间的发展前景充满信心。

重要性不言而喻

“十四五”规划纲要是中国为未来五年经济社会发展指明方向的纲领性文件，是实现2035年远景目标的关键步骤，重要性不言而喻。”吉尔吉斯斯坦国会议员阿迪力·居努斯表示，今年是“十四五”开局之年，中国如何为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，世界拭目以待。

印度工商联合会中国办公室主任阿都尔·达拉库提表示：“中国如何统筹国内国际两个市场？如何通过与全球经济更深入地融合而保持自己的地位？如何在保持经济快速增长的同时实现碳中和目标？世界正从中国‘十四五’规划纲要的实施和2035年远景目标的实现中寻找答案。”

巴基斯坦国立科技大学中国研究中心副主任泽米尔·阿万认为，在当前纷繁复杂的国际形势下，“十四五”规划纲要将为我国应对未来挑战提供强有力的支撑。“十四五”期间，中国经济发展的着力点是挖掘国内潜力，将扩大内需作为战略基点，同时深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

高度重视“人民至上”

“十四五”规划纲要中关于人民生命的重要表述，给北京外国语大学国际关系学院德国籍教授大卫·巴拓留下了深刻印象。他表示，任何一个健康发展的国家和社会都必须以民众的健康为基础。新冠肺炎疫情警醒我们，人民健康必须被放到与国家经济、文化和科学等同样高的位置上来认真对待。中国能有效控制疫情的重要原因之一，就是始终把人民的生命安全和身体健康放在首位。中国抗疫的成功经验值得其他国家学习。

“十四五”时期，中国构建新型国际关系的方向非常清晰：推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。”阿迪力·居努斯说，吉中两国是搬不走的好邻居。中国积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体，为吉尔吉斯斯坦抗疫提供很大帮助。未来，吉中两国可以在“十四五”规划框架内寻找更多互利共赢的合作点。

释放重大利好信息

当前，全球疫情防控形势依然严峻，世界经济复苏面临诸多挑战。在此背景下，中国继续迈出坚定有力的发展步伐，让各国看到更多活力与希望。

“中国敞开怀抱，欢迎外商投资！”阿都尔·达拉库提激动地说，“十四五”时期，中国将全面提高对外开放水平，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系。这些措施是维护经济全球化的务实行动。

“十四五”时期，中国建设更高水平开放型经济新体制和推动共建“一带一路”高质量发展，向世界传递出重大利好信息。”阿迪力·居努斯认为，作为全球第二大经济体，中国确定未来五年的发展方向，对坚定全球战疫信心和稳定世界经济有着举足轻重的作用。而中国不断提高对外开放水平，持续推动贸易和投资自由化便利化，加强“一带一路”相关国家互联互通紧密程度，将实实在在地惠及世界各国民众。

“毋庸置疑，‘十四五’规划将取得了不起的成就。这与中国先进的政治制度和中国共产党人的务实担当密不可分。”泽米尔·阿万表示，任何国家和力量都阻挡不了中国和平崛起的步伐。世界各国可以从中国的发展中寻找机遇，实现合作共赢。

樱花绽放马德里



近日，西班牙马德里的胡安·卡洛斯一世公园内樱花绽放，美不胜收。图为3月9日，游人漫步在马德里胡安·卡洛斯一世公园内的樱花树下。
新华社记者 孟鼎博摄